

以高质量发展绘就经济发展新时代的美好蓝图

——十九大后首次中央经济工作会议传递的信号

■ 新华社记者 韩洁 安蓓 陈炜伟 于佳欣

中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入新时代。2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

如何绘就经济发展新时代的美好蓝图？20 日闭幕的中央经济工作会议传递出中国经济发展的新动向。

以习近平新时代中国特色社会主义思想引领发展

会议提出，5 年来，我们在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想——

坚持加强党对经济工作的集中统一领导，保证我国经济沿着正确方向发展；

坚持以人民为中心的发展思想，贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中；

坚持适应把握引领经济发展新常态，立足大局，把握规律；

坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，坚决扫除经济发展的体制机制障碍；

坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，相机抉择，开准药方，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线；

坚持问题导向部署经济发展新战略，对我国经济社会发展变革产生深远影响；

坚持正确工作策略和方法，稳中求进，保持战略定力、坚持底线思维，一步一个脚印向前迈进。

中国社科院经济研究所所长高培勇说，以新发展理念为主要内容，“七个坚持”自成一个完整体系，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的内涵，这一经济思想也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

会议强调，习近平新时代中国特色社会主义思想，是 5 年来推动我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治

经济学的最新成果，是党和国家十分宝贵的精神财富，必须长期坚持、不断丰富发展。

以推动高质量发展为根本要求

此次会议作出一个重大判断，经济发展进入新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

会议强调，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。专家指出，推动高质量发展，实质就是满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的发展。

如何推进高质量发展？会议指出，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

“这些部署的核心是形成推动高质量发展的政策环境和体制机制，更好引导政府、居民、企业统一认识，转变发展理念。”国务院发展研究中心产业经济部研究室主任许召元说，以政绩考核为例，应引导政府发展更多从追求经济增速转向提质增效。

坚持稳中求进 统筹好五大政策支柱

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论，此次会议再次强调“要长期坚持”。会议提出，“稳”和“进”是辩证统一的，要作为一个整体来把握，把握好工作节奏和力度。要统筹各项政策，加强政策协同。

会议强调，坚持稳中求进工作总基调，要统筹好五大政策支柱——积极的财政政策取向不变，稳健的货币政策要保持中性，结构性政策要发挥更大作用，社会政策要重点解决突出民生问题，改革开放要加大力度。

“五年发展证明，稳中求进是行之有效的



宏观政策实践。五个方面统筹协调，是对新形势下稳中求进作出的有针对性的安排和部署。”国务院发展研究中心研究员张立群说。

在结构性政策方面，会议指出，强化实体经济吸引力和竞争力，优化存量资源配置，强化创新驱动，发挥好消费的基础性作用，促进有效投资特别是民间投资合理增长。在改革开放方面，会议提出，在经济体制改革上步子再快一些。

“在我国经济稳中向好的大环境下，稳中求进更突出了结构优化、效率提升、动力转换，体现了我国推动高质量发展的战略要求和政策取向。”许召元说，会议不仅为稳中求进赋予了新内涵，更为新时代推动高质量发展指明了方向。

打好三大攻坚战 防风险是首要之战

今后三年，我国发展要跨越的一大重要关口，就是要打好三大攻坚战。此次会议作出重要部署——

以防控金融风险为重点，打好防范化解重大风险攻坚战；向深度贫困地区聚焦发力，

打好精准脱贫攻坚战；以打赢蓝天保卫战为重点，打好污染防治攻坚战。

“能否打赢三大攻坚战，直接关系到全面建成小康社会目标的实现。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说，中央经济工作会议对打好三大攻坚战作出具体部署，既侧重当务之急，又注重整体性和延续性，为今后三年发展指明了方向。

在三大攻坚战中，防范化解重大风险被置于首位，其重点又在于防控金融风险。会议明确提出，要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示，在一系列严监管政策下，我国防范和化解金融风险已有成效，但防风险的压力仍然较大。会议强调的“三个良性循环”，既抓住了防控金融风险的“牛鼻子”，又具有极强的针对性，对今后做好防控金融风险工作具有很强的指导意义。

以供给侧结构性改革为主线 做好 8 项重点工作

经济发展新时代，如何推动高质量发展？会议作出具体部署，提出 8 项重点任务——

深化供给侧结构性改革，激发各类市场主体活力，实施乡村振兴战略，实施区域协调发展战路，推动形成全面开放新格局，提高保障和改善民生水平，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，加快推进生态文明建设。

会议强调，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线。

张立群认为，未来供给侧结构性改革要更适应新时代高质量发展的需要，会议提出的深化要素市场化配置改革要重点在“破”、“立”、“降”上下功夫。8 项重点工作的推进将推动我国建立现代化经济体系，开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。

树立正确政绩观 确保党中央决策部署落到实处

中国经济取得的历史性成就，得益于坚持党对经济工作的领导；绘就经济发展新时代的美好蓝图，关键也要加强和完善党对经济工作的领导。

会议要求，要完善对党中央决策部署的执行、监督、考评、奖惩等工作机制，落实主体责任，确保令行禁止。

同时，会议强调，要确保换届工作稳妥有序、风清气正，引导广大干部树立正确政绩观。

乔宝云说，当前我国经济社会发展仍存在不平衡不充分问题，部分领域面临一定风险，应对发展挑战的关键是要引导干部树立正确的政绩观。

要加强学习和实践，要大兴调查研究之风、要完善干部考核评价机制……会议的诸多部署聚焦实干。

一分部署，九分落实。中国特色社会主义进入新时代，使命艰巨，责任重大。只有锐意进取，埋头苦干，扎扎实实做好各项工作，才能确保经济工作明年开好局、起好步，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

中国首例自动驾驶管理规范出台 谨慎背后急需产业支持

今年 7 月，百度创始人李彦宏乘坐无人驾驶汽车前往百度开发者大会的场景，还让业内人士都记忆犹新，不过李彦宏也因此收到了一张来自北京交警的罚单。在李彦宏看来，百度无人车收到的这一张罚单，也预示着自动驾驶时代已经离我们越来越近，现实也确实如此。

就在 12 月 18 日，北京交通委正式印发了《北京市关于加快推进自动驾驶车辆道路测试有关工作的指导意见（试行）》（下称《意见》），作为中国第一个自动驾驶车管理规范，正式给北京地区的自动驾驶路试做了规定。

测试指导意见分为总体意见和细则两个部分。管理方第一次对自动驾驶给出了规范的定义。自动驾驶功能是指自动驾驶车辆上，不需要测试驾驶员执行物理性驾驶操作的情况下，能够对车辆行驶任务进行指导与决策，并代替测试驾驶员操控行为使车辆完成安全行驶的功能。自动驾驶功能包括自动驾驶功能、自动变速功能、自动刹车功能、自动监视周围环境功能、自动变道功能、自动转向功能、自动信号提醒功能、网联式自动驾驶辅助功能等。

自动驾驶系统是指能在某一时段执行自动驾驶功能的系统。而包括主动安全辅助系统、电子盲点辅助系统、防撞系统、紧急制动系统、停车辅助系统等机动车辅助类自动化系统，不属于自动驾驶车的行列之内。

除了自动驾驶定义。指导意见还给出了一些企业想要测试自动驾驶车必须要做到的几点规范。

首先，申请道路测试的车辆必须符合国家标准机动车运行安全技术条件，并且具备自动、人工两种驾驶模式，可在两种模式间随时切换。上路测试期间，车辆必须是属于“有人驾驶”状态，每辆车都要配备有一定驾龄经验、熟悉自动驾驶系统的测试驾驶员。不能搭乘无关人员。出现事故后，按照交管规定处理，需要由测试员承担相应的法律责任。

其次，测试车辆需要申请专用的测试牌照并张贴，并需要先通过封闭场地的一定公里数的实验，经过第三方认证测试后才能进行公开道路测试。每辆测试车需要购买不低于 500 万元的交通事故责任保险。

另外按照规定，申请自动驾驶的主体必须是中国境内的公司，每家公司最多申请 5 辆车，测试资质向第三方监管机构申请，测试数据要定期上传。

在北京公布自动驾驶法规之前，包括百度、蔚来汽车、上汽等国内知名的车企以及科技公司，大多数都将无人驾驶车辆测试的主要工作放在美国。其实即使在北京自动驾驶条例出台以后这样的情况仍旧不会改变。因为就目前来看，美国出台的自动车法规在全球范围内最为完善以及开放。

今年 9 月 12 日，美国政府正式发布自动驾驶汽车监管新规。此次公布的升级版指导规则最大限度解除了对汽车制造商和自动驾驶技术研究机构的约束，自动驾驶技术将直接受联邦监管，而不是在不同的州要符合不同的需求，这也避免了出现“政出多门”。

同时，新的政策提到“各州不应该将自动驾驶汽车的测试和部署，限定在现有的汽车制造商中，从而阻碍竞争和创新”。该法案也允许制造商获得豁免，无需达到现行的自动驾驶汽车安全标准，在第一年达到 2.5 万辆自动驾驶汽车的部署目标。部署数量上限将在三年内达到 10 万辆。可见美国的自动驾驶政策已经着眼于商业量产的方向。

而在具体的测试环节，早在 2015 年美国得克萨斯州和亚利桑那州对于自动驾驶测试就没有硬性规定自动驾驶汽车上必须得有驾驶员保持随时介入状态。另外新政也允许自动驾驶汽车最早于 2018 年可以在没有人类驾驶员在车上的情况下行驶在该州高速公路上。但申请路测的自动驾驶厂商仍然需要派人监控那些上路测试的无人车，以便车辆发生故障或事故时，保护车主安全。

由此可见，美国的自动驾驶法规不论在具体的实行端，还是监管端都已处于较为后期阶段，在减少限制的同时，已经在大力促进产业商业化的发展。而相对来说这次北京公



布的自动驾驶条例较保守。

《意见》规定，测试主体需要在指定区域和范围内进行测试，不得超过范围以及时间测试，还需要在测试前五个工作日内向第三方授权机构提供《测试计划表》。从企业角度来看，目前北京测试自动驾驶车辆限制较多，测试能够得到的信息也十分有限。

自动驾驶新规的推出是历史的必然，但在推广发展的同时也必须谨慎。中国车企与美国科技巨头、汽车公司不同，在自动驾驶方面直接上路测试，在《意见》公布之前，目前中国在自动驾驶测试主要还是以封闭环境，譬如小镇和园区等形式在推进。

就在前几天举办的中国智能汽车大赛中，一辆顶着激光雷达和摄像头的比亚迪轿车在加速通过红绿灯后撞上了路边的一棵树。已经进行到第二个年头的中国智能汽车大赛，比赛中

依然事故不断。在两天的赛事中，可以发现中国自动驾驶研发团队以及各大高校中，自动驾驶汽车中的核心技术方向主要依赖环境感知、行为规划和车辆定位。在北斗导航系统信号不佳以及 4G 信号受到遮蔽时，自动驾驶车辆的性能便受到了极大的限制。

中国智能汽车大赛作为国家顶级科技赛事尚且如此，也可以看出中国自动驾驶技术还有待提升。不得不承认，中国和美国在自动驾驶的技术上还有着一定的差距，如果直接大规模开放难免会擅苗助长。

如何一步一步稳健地发展无人驾驶，使其成为中国汽车产业的优势，这不仅需要政府的调控，更需要汽车厂商以及科技巨头同时拿出更加贴合市场要求的产品。如果没有技术、产品的支持，那再开放的政策也是无济于事。（作者：林嘉浩 来源：第一财经日报）

中国企业投资德国的生意经

■ 新华社记者 乔继红

2017 年，德国继续成为中资企业青睐的投资目的地，在德中资企业达到 2000 多家。中资企业凭借独特“生意经”逐渐改善盈利状况，融入当地社会，并树立了负责任的中企形象。

美的收购库卡：从质疑到共赢

谈到中资在德并购，就不得不提到中国家电企业美的集团收购德国机器人公司库卡的案例。今年 1 月，美的以 45 亿欧元收购库卡 94.55% 股权的交易完成交割，成为截至目前中企在德最大投资项目。

从 2016 年 5 月提出开始，这一交易就不断招致来自德国政界和学界的质疑。德国随后对其《对外经济法》进行了修改，以加强外资审查。

但是，质疑并未影响美的并购库卡后打造共赢局面。事实上，联合发展求共赢也是中资在德国取得成功的关键因素之一。

如今，并购完成近一年之后，库卡首席执行官蒂尔·罗伊特接受新华社记者采访时表示，他对库卡的发展现状非常满意，库卡管理层也已与美的管理层建立互信。

据罗伊特介绍，根据并购协议，美的将致力于库卡的增长战略，具体来看，就是推动库卡在中国发展业务，尤其是推动服务型机器人和物流行业机器人发展。美的还将增加库卡的研发投入，进一步巩固库卡作为“德国工业 4.0”核心企业的地位。

“中国是世界最大机器人市场，库卡与美的携手将带来更好的增长机遇。”罗伊特说。事实上，美的给库卡描绘的中国前景正是当初打动库卡的最大因素，如今正在逐步实现。

对美的而言，美的集团副总裁、库卡监事会主席顾炎民坦言，美的早在多年前就是库卡机器人的用户，而且中国机器人市场快速增长，美的需要抓住市场机遇，“美的转型升级需要库卡”。

今年以来，库卡股价一路走高，10 月

一度接近每股 250 欧元（1 美元约合 0.84 欧元），远高于美的收购时给出的每股 115 欧元的价格，市场佐证了美的收购库卡的双赢效果。

三一重工：“买技术要慎重”

2012 年，三一重工出资 3.6 亿欧元买下全球混凝土机械第一品牌普茨迈斯特 100% 股权，成为首个中企收购被称为“隐形冠军”的德国大型家族企业的成功案例。并购 5 年来，普茨迈斯特的全球销售额从 5 亿欧元升至 7 亿欧元，全球市场占有率稳定在 40% 到 45% 的高位，三一重工用实际行动赢得了德国社会的认可。

但三一重工欧洲公司总经理邓海军接受新华社记者采访时却说，在德投资过程并非一帆风顺，遇到的挑战之一就是技术保护壁垒。“不是买下德国企业就能顺理成章地使用它的技术，这一点需要所有抱着通过收购获得技术想法的国内企业注意。”

邓海军说，三一重工买下普茨迈斯特后才发现，如果要使用其技术，仍需根据市场无形资产评估价付费。“虽然是钱从左口袋进了右口袋，但因为有关交易发生，德国政府会从中收取一大笔费用。”

据邓海军介绍，根据行业不同，德国行业协会或国家立法机构对技术使用规定了不同门槛。如果被并购德国企业技术涉及军工和高精密，即使付费也不可以将技术拿到欧洲甚至德国以外的地区使用。

虽然遭遇技术壁垒，但邓海军说，经过多年发展，目前三一重工的技术水平已与普茨迈斯特不相上下，甚至在一些产品的技术和质量指标上取得了优势地位。他认为，“中国制造”技术和质量已经过硬，与“德国制造”的差距日益缩小。

纷美包装：把德国员工放到中国去“涮”

所有在德投资的中企都面临本土化经营的挑战，跨文化管理是不能回避的问题。

对此，刚在 2017 年首届“在德中资企业优秀投资奖”中获得中型投资奖的液体食品无菌包装供应商纷美包装颇有心得。

自 2011 年起在德国进行绿地投资以来，纷美包装在德国发展迅速，如今产能与 2013 年投产时相比已扩大一倍，为当地创造了近 200 个就业岗位。

纷美包装行政总裁兼执行董事毕桦对记者说，在德本土经营的重要一点是要让德国员工认同企业文化，纷美的做法就是把德国员工放到中国工厂里去“涮”。毕桦说，“涮”的理论是纷美在国内经营总结的成功经验，同样适用于德国工厂管理。

纷美在德国投资设立新厂时，将刚招聘的德国新员工送到中国培训，由中国师傅一对一“传帮带”。除了工人，纷美包装把德方管理人员也送到中国“涮”，让他们熟悉纷美的公司结构和部门职能。

正如被誉为“隐形冠军之父”的德国管理大师赫尔曼·西蒙所说，克服文化差异、消弭误解的最好方法就是加强交流。