

# 补齐规划“短板” 推进规划实施问责——聚焦城市发展“失衡”怪象破解之道

■ 新华社记者 王优玲

近日在广东东莞举行的 2017 中国城市规划年会上,与会专家指出,城市发展不平衡与规划密切相关,应当抓规划“短板”,推进建立规划实施问责机制,让城市拥有“精度”“深度”“温度”,使城市成为市民的美好生活家园。

## 规划“短板”多 城市发展尝“失衡”苦果

“纸上画画,墙上挂挂,规划全凭拍脑瓜”“张书记挖了李书记埋,赵书记上任又重来”,建楼求大求怪,“造城”好大喜功——城市规划从布局到实施存在的多重“短板”已经使城市发展遭遇各种“失衡”苦果。

在年会上,中国城市规划学会副理事长、同济大学副校长吴志强说,城市和自然大量失衡,城市内部大量失衡,城市传承和创新失续,产生了环境污染问题,导致基础设施跟不上城市发展,并在土地供给、劳动供给、物资形态等方面出现不可持续的问题。

城市规划在城市发展中起着重要引领作用。但与会专家普遍认为,目前城市总体规划制度的突出“短板”很多,如:缺乏城市全域的空间规划内容,刚性约束、规范指导的层级传递不足,规划实施缺乏监督的路径和手段等。

“经济优先思路导致规划权威性遭受挑战并一再向资本和市场让步,部分建筑师行为失范导致城市形态整体失控。”中国城市规划学会副理事长、中国工程院院士王建国说。

王建国说,城市设计在现行法定城市规划编制和管理体系内长时间缺位,不同地区的城市设计实施“同一性”和“无差别化”指标设定管理。“一把尺子”做城市设计便容易导致“千城一面”。

## 山东推创业担保贷款：个人最高 10 万元 企业最高 300 万元

山东省政府日前出台《山东省创业担保贷款实施办法(试行)》,明确网络商户创业者也可申请创业担保贷款,以帮助创业者解决启动资金问题。

办法明确,个人借款人贷款额度最高不超过 10 万元,贷款期限最长不超过 3 年。企业借款人贷款额度最高不超过 300 万元,贷款期限最长不超过 2 年。创业担保贷款财政贴息,在规定的贷款额度、利率和贴息期限内,按照实际贷款额度、利率和计息期限计算。其中,对符合条件的个人创业担保贷款,财政部门第 1 年给予全额贴息,第 2 年贴息 2/3,第 3 年贴息 1/3;对符合条件的小微企业创业担保贷款,财政部门按照贷款合同签订日贷款基础利率的 50%给予贴息。

根据办法,十大群体可申请创业担保贷款,即在法定劳动年龄内,城镇登记失业人员、就业困难人员(含残疾人)、复员转业退役军人、刑满释放人员、高校在校生、毕业 5 年内的高校毕业生(含服务基层项目大学生和留学回国学生)、化解过剩产能企业职工和失业人员、返乡创业农民工、网络商户、建档立卡贫困人口。

企业借款人应具备两大条件:小微企业应无拖欠职工工资、欠缴社会保险费等严重违法违规信用记录;企业、法定代表人和主要股东社会声誉好,无不良信用记录,无违法乱纪行为,无重大诉讼案件。

(王阳)

## 加工贸易企业 风险资金池改革试点 在昆山启动

昆山拓可机械有限公司近日拿到了银行出具的 54 万元税款保函,标志着加工贸易风险类保证金资金池试点在江苏昆山落地。

记者 11 月 26 日从南京海关获悉,“加工贸易企业风险资金池”由该关隶属昆山海关提出,实行政府引导、市场运作原则,由市级财政出资 5000 万元设立,合作银行放大 5 到 10 倍融资授信,专项用于相关银行发放的以海关为受益人的加工贸易税款垫付保函。

根据海关总署相关规定,加工贸易企业在租赁厂房设备、首次开展加工贸易业务等情况下,需根据主管海关的风险评估依法缴纳海关事务担保。

业内人士分析认为,风险资金池的设立,减轻了企业流动资金压力,并且在企业经营出现异常时,银行直接向海关用资金池代偿,是一次“双赢”的改革试点。

据昆山海关统计,试点涉及昆山 339 家企业,电子信息类企业占总数的 43.9%。资金池落地,预计可为申请企业节省流动资金约 3.6 亿元。

(刘巍巍)



## 补齐“短板” 推动规划实施问责机制

城市规划不是“短跑跑”,久久为功才能利在千秋。

中国城市规划学会理事长孙安军说,面对新的社会矛盾,发展理念、规划理念需进行重大转变,不再单纯追求速度和指标,而是追求更加平衡、更加整体化。

“传统‘片面式’‘工程式’的城镇化治理理念,难以有效破解长期累积的城镇化矛盾。”中国城市规划学会副理事长、清华大学建筑学院教授尹稚认为。“九龙治水”的分割式跨部门空间规划体系和治理机制,难以有效发挥对国土资源的引领和调配作用。

住房和城乡建设部正在开展城市总体规划编制试点,推进城市规划改革。住建部城乡规划司副司长张兵说,未来的城市规划应针对城市发展的不平衡、不充分,抓重点,补“短板”,强弱项,落实“多规合一”。在城市

发展质量效益和创新能力、经济发展内在结构的合理性、城市生态环境质量等方面,做更加具体、细致的构思。

规划蓝图要“一竿子插到底”,要遏止地方政府城市规划“翻大饼”,监督机制不可或缺。张兵说,要通过每年度的评估,推动规划实施问责机制,逐步形成城市总体规划一经批准要有严肃性,一茬接着一茬干。

## “精度”“深度”“温度” 缔造美好宜居城市

据联合国预测,至 2030 年,中国将拥有世界 41 座千万人以上特大城市中的 8 座。清华大学中国新型城镇化研究院提供的数据显示,2050 年我国城镇化率可能超过 70%,城镇人口将达 11 亿。这意味着,未来城市的宜居度将直接关系 11 亿中国城镇人的幸福。

怎样的城市才叫宜居?王建国说,塑造

一个富有特色和充满文化内涵的城市形态是一个永恒的主题。绿色城市设计强调“伦理之善”“和谐之美”。一个宜居的城市应在空间上有设计、有精度,对历史文化有感知、有深度,在公众参与上有体验、有温度。

按照增长曲线统计,城市发展可分为萌芽型、佝偻型、成长型、膨胀型、成熟型、区域型、衰落型七大类。同济大学做的一项研究表明,我国大多数城市属于佝偻型或膨胀型,要么在过去 40 年里一点都没有成长,要么迅速扩张和膨胀,需要进一步调整,更多地培植小城市,让小城市实现慢速均匀的内生性增长。

如何让曾经粗放生长的城市变得更加宜居?数字技术为医治“城市病”提供了一剂“良方”。王建国说,数字技术以及可视化,改变我们对城市形态社会构建的认知与发展,改变传统公众参与和调研方式,数字化城市设计是真正能结合法定规划付诸实施的城市设计。

本报讯(记者 李代广)11 月 23 日,“2017 金融界中国上市公司创新发展高峰论坛暨 2017 年度中国上市公司精准扶贫巡礼”活动在北京顺利举行。辅仁药业及母公司凭借多年来突出的扶贫工作在此次活动中荣获“2017 年度中国上市公司精准扶贫优秀案例”殊荣。

多年来,辅仁药业及母公司一直响应国家的扶贫号召,在扶贫事业中竭尽所能,通过成立教育基金会、制定各种扶贫项目等方式,为精准扶贫做贡献。他们发起成立的河南省宋河老子国学教育基金会,7 年来开展的捐助项目达十余项,其中,“传递爱,让梦想飞”作为一个长期开展的百万助学公益项目,截至目前已累计资助近 1400 名河南贫困学子,资助教育金额高达 1400 万元,河南省宋河老子国学教育基金会所有捐助项目累计近 6000 万元。

与此同时,辅仁药业及母公司还积极响应党和国家及河南省工商联对扶贫工作提出的号召,在淮阳县白楼镇大李村设立精准扶贫点,中共辅仁药业集团有限公司党委书记、集团董事长朱文臣成立专门的扶贫小组,多次深入大李村对该村的精准扶贫工作的开展情况进行考察和交流。充分利用辅仁药业及母公司各种资源,同当地政府一起,以完善大李村基础设施建设、建立药材种植基地、资助贫困学生等方式实现村民由脱贫走向致富的目标。

## 辅仁药业获“2017 年度中国上市公司精准扶贫优秀案例”荣誉



## 中白工业园再增两家入园企业

中国和白俄罗斯两家企业与“巨石”中白工业园管委会日前签署入园协议,成为工业园新的入驻企业。至此,中白工业园入园企业数量由今年年初的 8 家增加到 23 家。

新入园的两家企业分别是中国电子科技集团公司第二十八研究所(以下称中国

电科 28 所)和白俄罗斯的列万达集团公司。

其中,中国电科 28 所将租用工业园的办公楼,并利用当地在教育和信息化技术方面的人才优势开展以大数据为基础的信息技术研发。而白俄罗斯列万达集团公司将在工业园内投资 510 万美元建设自己的厂

房,生产工业用空调和通风系统。

中白工业园建于明斯克机场附近,是白俄罗斯招商引资的最大项目。截至目前,该工业园已经吸引了来自中国、白俄罗斯、俄罗斯、美国、德国、奥地利和立陶宛的 23 家企业入驻,逐渐发展成为一个国际合作的良好平台。

(魏忠杰 李佳)

## 我国大力助推全球能源绿色发展

■ 新华社记者 刘雷

气候变化是全球面临的共同挑战。有些国家可能还无感,但不少国家已生死攸关。

国家发展和改革委员会能源研究所研究员戴彦德是能源和气候变化领域的权威专家。他一直坚信,应对气候变化,成也能源,败也能源。

化石能源消费二氧化碳排放占所有温室气体排放总量的四分之三以上。应对气候变化,清洁能源扮演着举足轻重的角色。加快水电、核电、风电、光伏等清洁能源替代迫在眉睫。

戴彦德说,如今,全球能源消费总量大约 132 亿吨标准油,非化石能源占比不到 15%。目前来看,全球能源消费总量远远还未达到峰值,未来至少还要新增 100 亿吨标准油的能源需求。

可喜的是,近年来,随着产业日益成熟、技术不断突破、应用持续创新,清洁能

源价格越来越亲民,新能源汽车、屋顶光伏电站已融入人们日常生活。

在福建省武平县岩前镇,一排排光伏板尽情地吸收着光元素转换成能量。据武平县供电公司介绍,在该镇建成的光伏电站年平均发电量可达 1260 万千瓦时,每年相当于节约了 4000 多吨煤的燃烧,大大减少了碳粉尘、二氧化硫等污染物的排放。

在近期举行的上海能源创新论坛上,国际能源署署长高级顾问杨雷说,2030 年左右,光伏发电有望成为最清洁、也是最便宜的电力。到 2040 年,可再生能源和天然气将满足 80%以上的能源需求。

在全球能源绿色发展浪潮中,我国已成为重要的参与者、贡献者和引领者。国际能源署预测,在未来 5 年内,中国将持续引领全球清洁能源发展。

当前,我国已成为全球最大的可再生能源生产国和应用国,水电、风电、光伏装机规模多年保持全球领先,核电在建规模

也居世界首位。除了规模优势外,在清洁能源技术及应用领域,我国也成为领跑者。

“来自中国的太阳能发电系统在英国家庭的屋顶上、空地上几乎随处可见。”英国驻沪总领事吴侨文对中国清洁能源发展表示赞叹,希望两国进一步加强清洁能源合作和技术创新。

从历史经验来看,能源替代是个持久的过程。当前风电、光伏等清洁能源发电不稳定使其在短期内大范围推广遭遇挑战。我国也在积极探索技术创新促进传统能源清洁高效利用。

“创新是引领能源转型发展的第一动力。”上海申能集团副总经理宋雪枫说,“十三五”期间,申能集团将启动建设新型高效洁净燃煤发电国家示范工程等创新工程项目。同时,加快建设上海国际能源创新中心,对接国内外领先技术资源,孵化培育新型能源、节能环保创新业务,打造能源创新基地。

## 2020 年我国将成为世界第一大电影市场

“预计到 2020 年,中国电影市场将成为世界第一大电影市场。”国家新闻出版广电总局副局长张宏森 11 月 26 日表示,中国电影正处于由大国向强国迈进的关键期,除了做大市场,还要提升国产电影核心竞争力,构建电影文化软实力,形成电影国际影响力。

11 月 26 日在杭州举办的青年电影创作人员专题学习座谈会上,张宏森说,到 2020 年,中国银幕数量预计超过 6 万块,年产影片约 800 部,年票房预计达到 700 亿元。中国将有可能成为继好莱坞之后新的世界电影制作中心,对世界电影资源的集聚效应将更强,对世界电影文化多样性的贡献将更大。

据介绍,党的十八大以来,中国电影在激烈的全球竞争中,依托市场规模和地位,同好莱坞形成了一种相对的“市场张力”,中美电影交流合作也正在向纵深和全面发展。与此同时,由于中国市场大,发展快,对世界其他国家的电影形成了“市场引力”。今年印度电影《摔跤吧!爸爸》、西班牙电影《看不见的客人》、泰国电影《天才枪手》等,都在中国取得了超过其本土市场的票房,中国电影市场成为世界电影文化多样性的重要载体。

11 月 20 日,中国电影票房首次突破 500 亿元大关。张宏森说,电影产业的数字指标要有“思想重量”“诗性品格”,电影界要切实提高电影质量水平,力戒浮躁之风,努力打造“思想精深、艺术精湛、制作精良”的精品力作。

他强调,电影创作者尤其是青年创作者要处理好“义”和“利”之间的关系,“倡导讲品位、讲格调、讲责任,抵制低俗、庸俗、媚俗”,潜心创作,淡泊名利,以德艺双馨为目标,自觉抵制拜金主义的诱惑和干扰。

(史竞男 段菁菁)

## 机构报告显示:长三角地区成电商人才摇篮

近几年,跨境电商进出口已经成为我国外贸发展的新增增长点,在“一带一路”倡议的引领下,一批跨境电商综合实验区相继建立,基础设施和技术层面的投入也在不断加大。一系列国家政策的支持让越来越多企业和人才渴望投身这一“红海”。

来自职场社交平台领英发布的一份数据报告指出,作为电商行业的主要承载区,以上海、杭州等城市为代表的长三角地区以绝对的优势领跑全国,成为电商从业者的摇篮。

数据显示,从电商行业人才的城市分布来看,排名前五名的依次是北京、杭州、上海、广州、南京,长三角地区城市占据了三个席位。以杭州为例,13.5%的电商行业从业者落户杭州,其比例已经超越 13.1%的上海、仅次于 18.9%的北京,位居全国第二。

长三角地区电商行业之所以能够蓬勃发展,与其源源不断输出的电商人才有着密不可分的关系。数据显示,在为电商行业输送人才最多的前十所大专院校中,5 所都是位于长三角地区,浙江大学以及上海交通大学的人数最多,分列一、二名。而在从事与电子商务相关工作的职场人当中,20.2%的人都是毕业于商科专业,商科类人才已经成为该行业的主要支柱。

报告进一步分析指出,长三角地区在跨境电商上的领先优势除了源于得天独厚的地域优势,与人才国际化也不无关系。数据显示,在海归人才流入流出比的统计中,杭州、南京超越了传统的北上广,分列第一第二。

(周润健)

## 闽企掘金“金砖国家”市场持续升温

福建新鸿福电机有限公司生产的柴油发电机及发电机组产品,近期在除中国外的其他金砖国家市场相当紧俏。“俄罗斯、巴西政府的采购订单都有大幅增长,今年的出口预计增长一倍多。”公司法人代表吴昌顺说,金砖厦门会晤为企业提供了许多与其他金砖国家合作的商机。

根据规划,福建将推动优势产业产能“走出去”,重点支持高新技术、资源开发、基础设施、农林渔等投资合作。据福建省商务厅介绍,截至 2016 年底,福建省经核准准备在其他金砖国家设立的境外企业和分支机构共 61 家,中方协议投资额达 4.8 亿美元。

据了解,其他金砖国家正处于基础设施需改善、工业化和城镇化加快发展阶段,而且资源丰富、市场空间大、投资机会多,闽企“走出去”可以找到新的发展空间和机会。厦门姚明织带饰品有限公司董事长姚明表示,公司将利用金砖合作的契机,做好在其他金砖国家的增量投资。

为了降低企业跨境涉税的风险,帮助企业创造良好的环境,福建税务部门推出了包括全面落实税收协定优惠、开通税务纠纷受理专门通道、提供涉税纠纷双边磋商服务在内的多项创新服务举措,为他们提供全方位的税收服务。在福州市晋安区,地税局还专门联合国税部门,专门为“走出去”企业举办税收宣传会,弥补闽企对境外税收政策掌握不够的“短板”。

9 月举行的金砖厦门会晤为福建与其他金砖国家的投资与经贸合作持续加温。福建省商务厅统计显示,1—10 月,福建对其他金砖国家累计进出口保持高速增长,同比增幅 37.4%,其中出口 360.4 亿元,增长 58.4%。福建对其他金砖国家 10 月进出口 72.4 亿元,增长 44.7%,其中出口 38.9 亿元,增长 70.5%。

(沈汝汝)