

雍政：不能捧着“金碗”要饭

■ 许凌

“我叫雍政，不是‘雍正’的‘正’，是行政的‘政’。”但凡见到新朋友，宁夏杞泰农业科技有限公司董事长雍政总是这样幽默地解释着自己的名字。去年底，雍政企业的产值达 4700 万元，出口创汇 227 万美元。但他总是谦虚地说，“这都是家乡这片土地的功劳”。

雍政出生在“枸杞之乡”宁夏回族自治区中卫市中宁县，家里祖祖辈辈都种枸杞。“我小时候每逢寒暑假就去看父亲筛选、晾晒枸杞。”回忆起儿时的经历，雍政历历在目：“长大一点了我就跟着父亲干一些枸杞加工的活儿，从那时起，我对枸杞产地、品相、加工流程有了很多了解。”

让雍政没想到的是，等到 1996 年他高中毕业时，父亲说什么也不让自己做枸杞贸易。理由很简单，那时的消费者消费能力还有限，很少有人会购买枸杞这样的保健食品，不挣钱。

雍政来到银川的一家企业当工人上班，每月工资 419 元。当时，虽然他的工资让他不愁吃不愁穿。但在他内心深处，依然想念家乡的那片枸杞林。

一次偶然的机会，雍政结识了宁夏农科院的专家，“聊天过程中，专家听说我家种枸杞，就提到枸杞加工种植的市场前景非常广阔”。说者无意、听者有心，专家的话击中了



雍政(右二)与员工一同查看枸杞长势。

雍政的内心。

“咱硬着头皮回中宁倒是可以，可是枸杞生意当时并不好做，回去做什么呢？”想法虽然有了，但现实困境却摆在雍政面前。关键时刻，一位宁夏农科院的专家给雍政支了一招，市场上新种子和有机化肥紧缺，他可以先从卖种子化肥开始。

2001 年，雍政回到了家乡中宁，在县农牧局的帮助下，成立了中宁县运通农资经销部，并贷款购买了价值 14 万元的种子和 30 万元的农药。得益于父亲早年的商业信誉和枸杞经营网络，两年后，雍政不仅还清了所有贷款，而且当年的纯利润就达 36 万元。此后几年，这个中宁县第一个经营有机化肥的

经销部越做越好。2005 年公司营业额达到 1000 多万元，2006 年达 3000 多万元，2008 年运通的销售额高达 1.14 亿元，农资经销部经营种子已经遍布全国。

生意越做越大，但有意思的是，2012 年之后，各地商家不止一次向雍政要中宁生产的枸杞。冷静分析后，雍政认为，之所以有越来越多的消费者关注枸杞这样的保健食品，主要是由于消费者消费能力显著增强了，而现在就是圆自己儿时“枸杞梦”的最佳时机。

2014 年，宁夏杞泰农业科技有限公司正式成立，雍政任公司董事长。“我沉下心来一想，过去卖种子化肥容易，但想把枸杞产业做好却没那么简单。”决心转型做枸杞产业的

国资划转社保预估超 10 万亿 谁将入围试点企业

■ 王雅洁

按照中央人民政府网站官方消息，国务院日前下发的《关于印发划转部分国有资本充实社保基金实施方案的通知》(以下简称“通知”)要求：“2017 年选择部分中央企业和部分省份开展试点。中央企业包括国务院国资委监管的中央管理企业 3 至 5 家、中央金融机构 2 家。”

记者从知情人士处获悉，试点企业的筛选由财政部先期筛选，经国资委等多方监管部门共同商议，圈定大致范围后再征求企业自身意愿。目前来看，类似于华润等市场业务相对较单一，处于完全市场竞争领域，且承担保障任务较少的企业，有可能被纳入试点当中。至于将被纳入试点的中央金融机构，不排除包括类似中国工商银行、中国建设银行等代表性机构。

中国社科院世界社会保障中心主任郑秉文预估，根据《通知》中要求的统一为企业国有股权 10% 的划转比例来估算，划转资金总规模可能超过 10 万亿元。

规模博弈

关于本次国资划转社保基金的规模，目前尚无明确定论。

中金公司曾测算，如果把国有企业股权每五年划拨 10% 给社保基金，至 2030 年划拨至 40% 后保持不变，那么需要划转的资金总规模相当于 16 万亿元。而新华社在发布的一篇消息中，援引中国社科院财经战略研究院发布的中国政府资产负债表显示，中国社保基金缺口 10 万亿。

郑秉文认为，所谓的社保基金“缺口”，是指当年的收入和支出的差额，就是指现金流的问题。而动议国资划转社保顶层方案出台的原因之一，就包括解决该“现金流”问题。

基于此，监管层此次出台新规，明确国资划转社保规模的背后流程和逻辑是什么？据了解，从 2014 年相关部门就专门成立了名为“划转部分国有资本充实社会保障基金”的部际研究工作小组。

负责研究起草划转顶层方案。之后的十八届五中全会再次明确提出“划转部分国有资本充实社保基金”的要求。到 2015 年年底，国务院高层在听取养老保险制度改革情况汇报时，指示要尽快就划转部分国有资本充实社保基金拿出意见。

此后，国家财政部带头起草了《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》(以下简称《方案》)，并向部际研究工作小组成员，即国资委、人社部、社保基金理事会等部门征求意见。知情人士透露称，在正式《通知》出台之前，部际研究工作小组曾不止一次向国务院做了专题汇报，同时还进行了多次讨论。

为了达成此轮改革中充实社保基金的目标，中国需要撬动多少国有资本用以划转？知情人士表示，在这一点上，各部门对划转规模存在一些分歧。在划转规模的界定上，财政部预期能有一个相对更高的划转比例，其测算意见大约为 4.5 万亿元。与之相比，国资委在这方面则要保守许多，其测算意见仅有 1 万亿元。同时，还有部门测算表示需要超过 6 万亿元的划转规模。

一位曾参与《方案》研讨的有关人士表



示，划转规模是根据企业职工基本养老保险制度转轨时期以及后续相关政策规定中，因国有企业职工享受视同缴费年限造成的基本养老保险实际缴费不足，而形成的历史债务所确定下来的。待国务院最终确定划转规模之后，今后各个部门可以根据实际情况，结合基本养老保险制度改革持续研究更精确的划转规模。

非上市公司定价待议

除了规模，还有比例和定价。

记者曾获悉，在上述《通知》出台之前，在划转层级的圈定上，比如上市公司是否应该纳入最终的划转顶层方案中，曾成为《方案》部际研究工作小组部门之间商讨博弈的关键点之一。

国资委研究中心专项工作处处长王绛认为，由于历史原因和资本市场长期不健全、不成熟，中国国有资本证券化程度较低。相对上市公司，非上市的国有集团公司资产定价问题十分复杂，非上市国有资产，没有经过市场竞价，不像上市公司，价格明晰。从非上市公司资产评估的角度看，包括很多方法，价格也大不一样。

多年以来，全国社会保障基金的“蓄水池”来源于中央企业股权划转的两条输送途径，除了国有资本经营预算调入一般公共预算，再划转进入社保基金的办法，便是根据 2009 年财政部、国资委、证监会、社保基金会联合印发的《境内证券市场转持部分国有股

充实全国社会保障基金实施办法》的要求，划转相关上市公司 10% 股权用来充实全国社会保障基金。

一名财政预算领域专家表示，在讨论国资划转社保的问题时，需要厘清的一个前提是，全国社会保障基金和地方社会保障基金之间存在区别。比如山东划转的对象是地方社会保障基金，由地方财政承担财政责任，而多部委正在商议的顶层方案针对的是全国社会保障基金，其主要由中央财政承担财政责任。

值得注意的是，除了地方社保基金与全国社保基金之间的差异，从划转层级上看，山东划转非上市公司股权的办法，此前也鲜有个例。“吃螃蟹”的山东动刀的部分不仅仅是上市公司股权，还包括非上市公司股权。

根据此次出台《通知》要求，在承接主体上，划转的国有股权是基本养老保险基金的重要组成部分。划转的中央企业国有股权，由国务院委托社保基金会负责集中持有，单独核算，接受考核和监督。条件成熟时，经批准，社保基金会可组建养老金管理公司，独立运营划转的中央企业国有股权。

划转的地方企业国有股权，由省级人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营。也可将划转的国有股权委托本省(区、市)具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

至于划转的比例，在刚刚出台的《通知》中，并未专门就上市公司或者非上市公司的类别专门区分划转比例。而是敲定“首先以

雍政没有盲目乐观，而是想得更远，“我还是得靠‘老班底’”。雍政嘴里说的“老班底”就是宁夏农科院。经过实地调研和反复论证，农业专家帮雍政找到了制约当地枸杞“值钱不挣钱”的技术瓶颈——枸杞鲜果保鲜问题。

对于地处西部地区的宁夏来说，运输枸杞过程中的保鲜问题一直困扰着当地果农。曾有一家大型国企雄心万丈地来到中宁搞枸杞加工产业，但保鲜问题迟迟无法解决，没多久就铩羽而归。

“研发鲜果保鲜是烧钱的活儿，更是技术活儿。”说起几年前的那次“攻关”，雍政感慨道：“宁夏农科院技术储备不够，科研力量有限，我们就跑到上海和复旦大学生物工程应用学院一起联合研发，前后光研发经费就花了 700 多万元。”凭着西北汉子的韧劲和豪气，最终，一项最低保鲜 35 天、最高能保鲜 60 天的枸杞鲜果气调保鲜技术问世。

目前，雍政的宁夏杞泰农业科技有限公司总计开发出了枸杞鲜果、枸杞干果、枸杞茶、枸杞酱等四大类 44 个品种的枸杞产品。公司加工生产的枸杞鲜果热销全国，枸杞干果产品也走出国门销往多个欧盟国家。

多年来，雍政一直全身心地投入枸杞产业，家人和朋友曾不止一次地劝他：“这么大岁数还往枸杞林里钻，这不是找罪遭吗？”雍政却说：“看着家乡这片得天独厚种植枸杞的热土，咱哪能捧着‘金碗’要饭啊！”

弥补企业职工基本养老保险制度转轨时期因企业职工享受视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口为基本目标，划转比例统一为企业国有股权的 10%”。获悉，对于划转比例的细化，下一步，有关部门将结合基本养老保险制度改革及可持续发展要求再作研究。

国有股权划转工作两步走

按照《通知》中的规划，将按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则完成划转工作。

第一步，2017 年选择部分中央企业和部分省份开展试点。中央企业包括国务院国资委监管的中央管理企业 3 至 5 家、中央金融机构 2 家。试点省份的划转工作由有关省(区、市)人民政府具体组织实施。

第二步，在总结试点经验的基础上，2018 年及以后，分批划转其他符合条件的中央管理企业、中央行政事业单位所办企业以及中央金融机构的国有股权，尽快完成划转工作。各省(区、市)人民政府负责组织实施本地区地方国有企业的国有股权划转工作。

实际上，在《方案》出台之前，就有专家曾提出将在中央企业和地方国有企业两个层面分别实施两步走的划转路径，并用三年左右的时间，完成本轮划转。

对比来看，最新出台的《通知》对于划转步骤的时间要求，并没有圈定在三年之内，而是灵活变通，分阶段完成划转目标。

除了国资划转社保的前端事项，社保基金划转之后的运营、管理、使用等后端内容，尚待更深入的探讨。

对于下一步的实施细则，郑秉文表示，虽然此次出台的《通知》中没有特别详细的阐述，也没有划分十分具体的操作时间表，但在未来实施中，是会根据需求分批次展开的。

上述财政预算专家记者表示，在方案制定之前，目前尚未有针对社保基金缺口的准确匡算，未来即便方案出台后，也要持续对各个省市进行数据测算，尤其在目前社保基金没有实现全国统筹的背景下，更需要具体到省市的详细测算。

同时，他建议道，要尽快启动社保基金中长期预算，针对未来 5 年乃至 10 年的社保基金缺口进行测算。社保基金理事会应该每年把持有的划转股权价值、变现额等信息定期公告，比如一年两次公告，因为社保基金是国有资产，公众享有知情权。

与社保基金预算的短板形成对比的是，国有资本经营预算改革正在推动中。按照相关文件的要求，提高国有资本收益上缴比例正在持续推进中，有关数据统计显示，国有资本收益中划入公共财政的比例已经在 2014 年提高到 13%，此后每年提高 3%，目前已提高到 19%，未来每年都会根据实际情况作出调整。

下一步，自《通知》印发之日起，划转范围内企业实施重大重组，改制上市，或改组组建国有资本投资、运营公司等涉及国有股权变动的改革事项，企业改革方案应与国有资本划转方案统筹考虑。至于国有资本运作管理办法和中央财政对收缴资金的具体使用办法等，经济观察报记者获悉，有关部门将另行制定。(据经济观察报)

滴滴驻 ofo 高管被爆集体休假

ofo 官方否认与滴滴决裂

■ 余若晰

近日，有媒体报道称，滴滴在今年 7 月份向 ofo 派驻的执行总裁以及高管们集体开始休假，滴滴和 ofo 之间疑似出现裂痕。

今年 7 月份，滴滴派出了包括高级副总裁付强、市场负责人南山、财务总监 Leslie liu 在内的滴滴人管进驻接管 ofo，分别担任执行总裁、市场负责人、CFO。其中，付强直接向 ofo 的 CEO 戴威汇报。

对于双方的合作，ofo 创始人兼 CEO 戴威表示：“我们欢迎全球更多人才加入 ofo，为用户提供共享单车品质出行体验和服务，共同将 ofo 打造成影响世界的共享单车平台。”

不过，仅仅过去了四个月，就有滴滴和 ofo 不合的消息传出。对此，ofo 的公关部人士在接受记者采访时，对这一传闻进行了否定。该人士表示，ofo 的目标是未来成为承载 20 亿用户的全球最大共享单车平台，滴滴作为 ofo 的重要投资人及伙伴一直在流量、人才、策略等多方面协助 ofo，双方未来将在更多领域进行更紧密合作。

此外，ofo 公关还表示，员工出于个人原因休假，实属正常。针对某些媒体不实报道，ofo 将使用一切法律手段坚决维护企业正当权益。

互联网分析师于斌在接受记者采访时也表示，“滴滴和 ofo 决裂的可能性不大，可能就是在发展规划和运营上产生一些不同的看法，但是最终战略方向肯定是不变的。”

虽然 ofo 官方否认了这一传闻，但是，还是有媒体报道称，滴滴系近日否决了戴威的多条决定，其中，涉及新业务与收购等，双方在董事会层面存在着分歧。

从过去来看，滴滴和 ofo 关系一直十分亲密。今年 4 月，滴滴将 ofo 直接接入到滴滴出行 APP 中，用户可以直接在滴滴 APP 上使用 ofo 的相关服务。

不仅如此，目前为止，在 ofo 已经进行的融资里，经常能够看到滴滴的身影。今年 7 月 6 日，ofo 宣布完成的 7 亿美元的 E 轮融资里，滴滴就是其中一位投资方。此外，滴滴还曾参与 ofo 的 B+轮、C 轮、D 轮融资。

值得注意的是，记者还在某软件中查询到，在目前 ofo 的股权构架中，滴滴已经占比 25.32%，仅次于 ofo 创始人及 CEO 戴威的 36.02% 的股权。不过，值得注意的是，ofo 股东中的金沙江、经纬以及王刚都是滴滴的投资人，他们合计持有 ofo 股份达到 16.97%。

无论此次 ofo 与滴滴的决裂是否属实，可以确定的是，ofo 的 CEO 戴威和 ofo 的投资人之间的确存在着意见上的分歧。

现任金沙江创投董事总经理的 ofo 的投资人朱啸虎，屡次在公开场合发表观点，他认为 ofo 和摩拜，只有合并才是双方最好的选择。

今年 9 月底，朱啸虎就曾表达过 ofo 和摩拜未来可能走向合并的言论。近日，朱啸虎又向媒体发表言论，朱啸虎认为，在大城市共享单车市场已经饱和的情况下，双方市场份额差距非常接近，这个时候再去拼价格战、拼资本没有任何意义。不过他强调，两家要达成一致并没有那么简单，而这个过程必须要再经历一战。

除了朱啸虎，ofo 的另一位投资人王刚也曾公开表示，ofo 和摩拜合并是最好的选择，摩拜应该做国际市场，ofo 做中国市场。

虽然投资人一心想要 ofo 和摩拜的未来能够合并，但是 ofo 创始人兼 CEO 戴威则一直对合并一事持反对意见，他曾公开表示，ofo 不会和摩拜合并。

89 个项目纳入第二批增量配电业务改革试点

为进一步鼓励和引导社会资本投资增量配电业务，国家发展改革委、国家能源局日前下发通知，确定秦皇岛经济技术开发区试点项目等 89 个项目作为第二批增量配电业务改革试点。

据悉，增量配电网原则上是指 110 千伏及以下电压等级电网和 220(330)千伏及以下电压等级工业园区(经济开发区)等局域电网，不涉及 220 千伏以上输电网建设。

通知要求，试点项目应向符合条件的市场主体公平开放。其中，已投资、建设和运营的存量配电网，由项目投资者向地方能源管理部门申请作为配电网项目业主，不再履行招标程序；所有新增配电网项目，均通过招标等市场化方式公开、公平、公正优选确定项目业主，任何政府部门不得直接指定项目业主，任何企业不得通过非竞争性方式要求获取项目控股权。电网企业拟参与的试点项目，应采取与社会资本合作的方式参与投资、建设和运营。

在规范配电网运营上，试点项目涉及的增量配电网应与公用电网相连，不得孤网运行。试点项目内不得以常规机组“拉专线”的方式向用户直接供电，不得依托常规机组建局域网、微电网，不得依托自备电厂建设增量配电网，防止以规避社会责任为代价营造低成本优势。禁止将公用电厂转为自备电厂。

据悉，试点区域内的电力用户应当承担国家规定的政府性基金及附加和政策性交叉补贴，由配电公司代收，省级电网企业代缴。对按规定应实行差别电价和惩罚性电价的电力用户，不得以试点名义变相对其提供优惠电价和电费补贴。(顾阳)