

8 企业联盟 Cooperation

聚焦农业农村现代化:谁来种地,怎么种好地?



■ 赵永平 顾仲阳

农村现代化建设发展新型农业经营主体是带动农民,而不是代替农民。如何尊重农民意愿,构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系等问题,记者采访了以下嘉宾:

嘉宾:
重庆市渝北区古路镇乌牛村仙桃李合作社理事长 阙兴国
重庆市渝北区副区长 颜其勇
中国社科院农村发展研究所研究员 李国祥

谁来种地?

记者:当前村庄空心化、农民老龄化问题日益凸显,农业发展面临新挑战。党的十九大报告提出,构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。现代农业体系怎么建,今后谁来种地?

阙兴国:我们村 5000 亩地,2100 口人,人均不到两亩半。常年在家的 360 多口人,除了老人、孩子,就是身体有病的。留守在家的“老两口”是种地的主力,50 岁以下的在田里几乎看不到了。年轻人为啥不愿种地?一家六七亩地,靠种水稻、玉米,一年挣不到几千块钱。

靠传统方式肯定不行,种地要换个种法。2013 年村里成立合作社,518 户村民土地入股,抱团发展,共担风险。调结构,种仙桃李,4 年发展到 2500 亩。这个李子新品种大小似拳头,外形又像桃,效益很好,今年产了 10 万斤,平均一斤卖了 20 元。

颜其勇:实现农业农村现代化,关键在人。据调查,渝北区农村务农人口仅占户籍人口的 20% 左右。许多农民之所以不愿种地,一是比较效益问题。一亩水稻刨去成本,纯收入二三百元,不如打两天工划算;二是思想观念问题。不少年轻人觉得农活太辛苦,务农不体面。

构建现代农业产业体系,要以市场需求为导向,打好结构调整“组合拳”;现代农业生产体系,要用现代装备、技术手段武装农业;现代农业经营体系,重点是培育新型经营主体和新型职业农民,解决今后谁来种地问题。

记者:这些年新型农业经营主体快速成长,对促进现代农业发挥了重要作用。什么样的经营模式更具生命力?

阙兴国:渝北区土地适度规模经营面积达到 42%。从实践看,没有哪种模式能包打天下,各类主体要明确自己的定位,各司其职。龙头企业负责定标准、跑市场,合作社负责社会化服务,农户负责田间生产。要注意的

是,新型经营主体是带动农民,不能与农民争地,把他们挤出农业。

李国祥:从全国看,目前新型经营主体总量已达 290 万家,土地流转面积占到 35% 左右。土地流转整体上是件好事,但要坚持合法、自愿、有偿的原则,不能靠行政手段干预流转。

土地流转、合作经营、土地入股等不同经营模式各有所长,具体采取哪种形式,还是要尊重农民的意愿。理论上说,土地入股对农民而言是最好的方式,但实际上,如果分红问题解决不好,这种方式也显示不出优势。

怎么经营?

记者:有人认为,现代农业要求高效益,靠“老两口”一亩三分地难实现,家庭经营会不会束缚农业农村现代化?

阙兴国:拿我们合作社来说,社员负责基地日常管理,合作社负责技术服务、采购农资、销售等一家一户做不了、做起来不经济的事。地还是一家一户自己的地,通过合作统一管理,盛果期一亩收益能上万元。

党的十九大报告说了,第二轮土地承包到期后再延长 30 年,这让农民吃了“定心丸”,今后更舍得投入了。

颜其勇:家庭经营是农村基本经营制度,最适应农业自身规律。党的十九大报告强调,保持土地承包关系稳定并长久不变,传递出明确信号,创新经营体系不是另起炉灶,农户作为农业经营主体的地位不能变。规模经营是必然趋势,但农业规模不单指土地规模,也可以是服务规模。农民老龄化并不可怕,通过全程社会化服务,一样可以提高农业效率,迈向现代化。

李国祥:家庭经营是极有生命力的农业组织形式。在农业现代化程度较高的美国、日本等国家,没有一个不是家庭经营为主。在美国,公司化的农场也才占 2%。现在我国家庭经营面临的主要问题是,经营规模较小,社会化服务体系不完善。

家庭经营可以采取多种方式迈向现代化:一是生产要素融入,农户把土地流转、入股,参与新型经营主体的生产活动;二是农户土地不流转,通过购买社会化服务等方式参与现代农业;三是打造“龙头企业+合作社+农户”的现代农业产业化联合体。现在各地经营体系创新很多,未来还会涌现出更多的新形式。

记者:新型经营主体和农民之间的关系如何协调?

阙兴国:村里的合作社采取“三股确权”:一是村集体入股,借助政策支持,整合各类资源,投资配股 10%,每年提取利润的 10% 作

为村集体收入。二是合作社资金入股,占股 40%,负责经营管理。三是农户土地入股,入股农户占股 50%,每年提取 50% 利润,按亩分红。这样,农户收益占到大头,大家的利益和产业紧紧捆在一起。

李国祥:当前一些工商资本下乡,大规模流转土地直接从事农业生产,这种现象值得注意。现实中很多公司种地是赔钱的,有的公司经营不下去“跑路”,损害农民利益。政府要鼓励支持工商资本把重点放在产前产后领域,尤其是产后,在构建现代农业体系方面发挥更多作用,在二产、三产方面发挥更大优势,提高农业附加值。

成本咋降?

记者:随着农业生产要素成本不断上升,农产品进入高成本时代,降成本关系着农业的核心竞争力。具体怎么降?

阙兴国:一靠科技,二靠规模。前年高标准农田项目落户村里,基地用上生物防虫新技术,一亩节省农药 20%。再看规模,我们 2500 亩地统一育苗、统一买农资,比一家一户更有优势。

颜其勇:创新机制降成本。经营主体通过联合、合作,利用专业化分工和农业社会化服务实现全产业链服务,有效降低成本。

强基础、补短板,完善农业支持保护制度。渝北区实施化肥农药使用量负增长行动,化肥、农药使用量逐年降低 10% 以上;有机肥使用量逐年增长 10%,提升地力;推进病虫害统防统治和绿色防控,建成绿色防控示范区 1 万亩。

引导有序流转。现在我们这里土地流转租金每亩达 1200 元,有的接近 2000 元一亩,再加上人工成本,占到一些农产品成本的 50% 左右,这么高的成本种植传统农业很难赚钱。

记者:现代农业要求适度规模经营,规模多大算适度?

颜其勇:我们做过调查,大户如果种大田作物,80—100 亩的规模比较经济,按一季水稻加一季油菜算,一亩一年利润在 10 万元左右,依靠社会化服务,也能管得过来;如果种经济作物,30 亩左右比较合适。

李国祥:农业经营规模不是越大越好,也不是越小越好,要根据经营主体的经营能力、农产品的种类,当地的农业社会化服务发展水平等,采取适度规模。

现在不少地方,土地作为一种生产要素的价格形成机制不完善。产权交易中心的牌子挂起来了,但更多发挥的是买卖撮合功能,相关服务缺失,没提供价格指导,也没有生产

成本、土地流转成交价格等相应的信息提供,这些服务需要进一步加强。

从何发力?

记者:当前农业发展进入结构升级、方式转变的平台期,推进农业供给侧结构性改革,在政策方面有哪些期盼和建议?

阙兴国:最盼的是灵活的用地政策,村里离主城区只有 20 分钟车程,下一步合作社发展农旅项目,最大的难题就是土地。另外,合作社贷款难,经营的土地不少,但银行不认,这几年总共贷过两次款,都是拿自己的房子做抵押,最多一次贷了 15 万元,希望金融惠农政策能再加把劲。

李国祥:在金融服务方面,有的地方探索建立担保基金,帮金融机构分担了农业风险,调动了金融机构放贷的积极性。有的地方把龙头企业、合作组织和农民联合起来,组建农业产业化联合体,贷款出现风险后,联合体首先偿还。这些做法值得借鉴。

颜其勇:现有的补贴政策多数是普惠性的,不管种没种地,都能拿到补贴。应进一步完善补贴政策,按“谁种地、谁受益”原则,精准补贴给职业农民、专业农民,让会种地、能种地的人不吃亏,农业未来才有希望。

李国祥:党的十九大报告提出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。农业发展进入新的历史阶段,目标定位应为优质安全生态增收,不应继续过分追求单纯的高产高效,要把提高品质和安全性放在优先位置。

应改善支农公共资源配置。未来要在农业科技创新、资源配置方面深化改革,要把农民增收收放在首位,更好地满足消费者对农产品的新需求。

加快构建优质绿色农产品价格形成机制。不仅要深化粮食等收储制度改革,尽可能不扭曲农产品市场,而且要加快构建优质绿色农产品价格形成机制,加大农产品市场治理力度,促进农产品市场走向成熟,让绿色、放心的农产品卖上好价钱,培育壮大农业发展新动能。

加快培育与农业相关的新产业新业态。资源环境好坏与农产品安全状况在很大程度上具有一致性,要尽快把农产品有效供给与资源环境保护有机地统一起来,形成良性循环,让资源环境等新要素能够成为生产力。近年来,各地探索将文化、生态、旅游与农业有机融合,走出了一条一二三产融合发展的新路。发展与农业相关的新产业、新业态,这是农业发展动能转换的根本。(据人民网)

湖北斥资 6000 万 实施果菜茶有机肥替代行动

由于过度施用化肥导致土壤退化、面源污染等问题日益突出,湖北通过加快推进农业供给侧改革,斥资 6000 万实施果菜茶有机肥替代化肥行动,提升农产品品质,改善耕地质量,促进农民增收。

记者从湖北省农业厅了解到,湖北安排专项资金支持创建 5 个柑橘、1 个茶叶共 6 个有机肥替代化肥示范县(市、区),推进畜禽粪便、秸秆等有机肥替代化肥的行动,力争到 2020 年,果菜茶优势产区化肥用量减少 20% 以上,果菜茶核心产区和知名品牌生产基地化肥使用量减少 50% 以上,进而提高产品质量、提升土壤质量。

湖北省耕地质量与肥料工作总站介绍,此次有机肥替代行动每个示范县获得 1000 万专项资金,通过引导农民施用有机肥,支持规模化养殖企业利用畜禽粪便生产有机肥,鼓励和引导农民积造农家肥,尤其是农村经营大户,形成带动引领的示范效应。

多年来,为促进产、保供给,农业资源超强利用,化肥投入过量,特别是水果、蔬菜、茶叶生产规模不断扩大,过度施用化肥的情况更为突出。作为农业大省,湖北不仅是我国粮食主产区,还是柑橘、茶叶、蔬菜的生产大省,不少果菜茶品种享誉国内外,对农业提质增效、农民增收具有重要影响。(黄艳)

乡村振兴战略: 资本下乡不能代替老乡

农民是农业兴旺和农村发展的主体,必须充分尊重农业农村发展规律,充分尊重农民发展意愿,充分结合农村发展实际。

党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略,正在温暖着各个村寨。乡亲们盼着乡村振兴,盼着农业强起来,生活富起来,农村美起来。基层干部反映,乡村振兴,手里急缺的就是资本。资本下乡,就是撬动乡村振兴的活水,是乡亲们的甘露。

随着我国“四化同步”的推进,城市发展的资本开始外溢农村,提振了农村经济的发展。从上个世纪 90 年代中期开始,社会资本不再紧盯着城市的投资需求,而是腾出手来推动农村经济进步,寻找自身发展的另一个空间。

这个空间好大。现在,种植业、养殖业、农村服务业,到处都能看到下乡资本大显身手。农村新兴生产方式和农产品流通手段发生了颠覆性变化,测土配方施肥、农业物联网、无人机、大数据、无土栽培、休闲农业、农产品电商……资本下乡,激活了农村经济的一池春水。

也应看到,规范不够、不全的资本下乡,某种程度上也积累着农业农村发展的风险。截至去年底,全国农村已有 30% 的农户流转了承包地,农村土地流转面积达到 4.79 亿亩,而流入企业的承包地面积年均增速最高的年份曾超过 20%。如此规模的增速,加重了下乡资本长时间、大面积租赁农地趋势,一些耕地出现了“非粮化”“非农化”倾向。同时,一些下乡资本由于缺乏种地的经验,对农产品价格波动风险抵御能力差,遇到农产品价格下降,收不抵支时,毁约弃耕的现象有时就会出现。

因此,在鼓励资本下乡的同时,应从制度上进一步规范下乡资本的行为,既给下乡资本足够的发展空间,也最大程度地规避资本下乡带来的风险。

鼓励下乡资本重点发展资本、技术密集型产业,目的在于推动传统农业加速向现代农业转型升级。同时,禁止下乡的资本擅自改变农业用途、严重破坏或污染租赁农地等违法违规行为。切实保护土地资源,一方面,强化租赁农地的用途管制,采取坚决措施严禁耕地“非农化”。另一方面,指导租地企业(组织或个人)合理使用化肥、农药等投入品,防止出现掠夺性经营,确保耕地质量等级不下降。

限制下乡资本长时间、大面积租赁农地。大面积租地,不仅挤占了农民的发展空间,而且企业的经营成本也会很高,容易形成新的“规模不经济”,农民流转承包地权益收入兑现得不到保障。各地应综合考虑人均耕地状况、城镇化进程和农村劳动力转移规模、农业科技进步和生产手段改进程度、农业社会化服务水平等因素确定下乡资本租地上限。

切实保护农民权益,防止资本农民利益受到鲸吞。下乡资本租赁农地应通过公开市场规范进行,严禁下乡资本借政府或基层组织,通过下指标、定任务等方式强迫农户流转农地。要指导下乡资本与农户签订规范的流转合同,并明确土地流转用途、风险保障、土地复垦、能否抵押担保和再流转,以及违约责任等事项。鼓励各地建立健全租赁农地风险保障金制度,防范承包农户权益受损。

乡村振兴战略,呼唤着一切有利于乡村发展的要素,也呼唤着资本下乡。但是,任何时候,资本下乡都不能代替老乡。乡村振兴的主体,必须而且始终是老乡。任何时候,农民都是农业兴旺和农村发展的主体,必须充分尊重农业农村发展规律,充分尊重农民发展意愿,充分结合农村发展实际。(人社评)

中国土壤修复产业起步 未来有望达到万亿规模

■ 高伟

作为“土十条”的落地之年,今年以来,从环境保护部、国土资源部等中央部委到地方政府,都在加速推进防治土壤污染的相关工作。2017 即将收官,全国土壤污染状况的详查开始密集进行,多个省份围绕耕地保护的农用地修复工作成效显著。业内专家认为,我国的土壤修复产业仍在起步阶段,市场规模逐年增长,未来有望达到万亿规模。

土壤污染详查工作纷纷推进

近日,吉林省环保厅在长春市组织召开全省土壤污染防治工作调度会。吉林省环保厅副厅长王有利指出,各地要努力完成土壤污染详查、土壤污染治理资金重点项目,与重点企业签订土壤污染目标责任书、污染地块信息系统录入等工作任务。

此外,近日安徽省环保厅表示,安徽省政府土壤污染治理和修复稳步推进的工作机制基本建立,目前已完成农用地土壤污染状况点位布设与核实工作,详查工作全面启动。

自 2016 年 5 月 28 日国务院印发《土壤污染防治行动计划》(《土十条》)一年多来,环保部牵头成立全国土壤污染防治部际协调小组,制定了工作规则和工作要点。同时,强化《土十条》目标考核,与各省(区、市)签订目标

责任书。

今年 8 月份,环保部会同财政部、国土部、农业部、卫计委联合编制了《全国土壤污染状况详查总体方案》,并经国务院批准印发各地实施,土壤污染状况详查在地方上陆续启动。

环保部介绍,本次全国土壤污染状况详查主要围绕有色金属矿采选、冶炼、石油开采、石油加工、化工、农药、焦化、电镀、制革等土壤污染重点行业展开。同时,环保部会结合土壤详查结果,边查边用,针对农用地土壤污染风险高的地区,督促地方政府研究制定工作方案,及时采取风险管控措施,确保农用地和建设用地的土壤环境安全。针对土壤污染风险高的企业地块,将结合地块详细调查,提出有针对性的污染防治、风险防控等措施。

耕地修复立足“三位一体”

11 月 13 日,全国耕地保护工作会议在江苏南京召开。针对当前和今后一个时期的耕地保护工作,国土部副部长曹卫星表示,各地要进一步创新思路和举措,构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护新格局,完善管控、建设、激励多措并举的耕地保护新机制。

据统计,2016 年至 2017 年,国土部联合农业部部署开展全域永久基本农田划定工作,全国共划定 15.5 亿亩永久基本农田,超

过全国土地利用总体规划确定的 15.46 亿亩保护目标。特别是城市周边划定保护比例由 45% 上升到 60%,与森林、河流、湖泊、山体等共同形成城市生态屏障,拓展了城市绿色空间,成为城市开发刚性约束的实体边界。

曹卫星介绍,五年来,全国累计新增耕地 2400 多万亩,整治后的耕地质量平均提高 1 到 2 个等级,农田产出率普遍提高 10%—20%,新增粮食产能约 440 亿公斤。

江苏省农业科学院教授杨林章告诉记者,“2014 年开始,围绕数量、质量、生态‘三位一体’的耕地保护目标,把耕地保护、生态修复、农田建设相结合,通过合作社的方式引入社会资金,前后投入 3500 万元,最终完成这个高标准农田项目。”

“我们在稻田里集中种植水稻等农作物,水沟里养殖鱼虾,垄上种植桑树、黄花菜等,实现循环利用和生态修复。既提高了农作物产量,也可以降低病虫害,并进一步减少农药、化肥的使用。”杨林章介绍说,“不仅如此,建设完成后的农田通过流转以后,当地农民还可以获得 700 元/亩的收入。最终实现耕地增加、农民增益、产业发展、生态修复的‘1+ N’综合效益。”

土壤修复开启万亿市场空间

分析人士认为,伴随土壤修复行业政策

支持力度不断加大,土壤治理需求有望加速释放,土壤修复市场在“十三五”将迎来发展高峰期。不过,目前国内土壤修复行业还刚刚起步,仍需要对环境调查、风险管控、治理与修复等环节构建和完善整个产业链条。其中,技术支撑和资金支持尤为关键。

在土壤污染防治方面,中央财政安排专项资金 65 亿元,主要用于 31 个省(区、市)土壤(含重金属)污染防治,新启动一批土壤污染治理与修复技术应用试点项目,加快推进土壤污染防治先行区建设。“十三五”以来,中央财政累计安排专项资金 150 亿元。

在重点生态保护修复治理方面,进一步扩大山水林田湖草生态保护修复工程试点范围,中央财政在去年支持 4 个项目基础上,今年已安排 20 亿元,支持青海祁连山重点生态保护修复试点,另有一批项目正在报批中。该资金主要用于矿山修复治理、土地综合整治与修复、自然植被恢复等,在遵循自然规律、跨部门协作、系统治理保护等方面迈出了新步伐。

业内人士分析,2017 年,“十三五”阶段整个土壤修复市场空间有望突破 1000 亿元。从长期来看,整个产业可达万亿规模。鉴于行业刚刚起步,未来仍需要若干综合能力强的龙头企业和一批有活力的中小企业来整体推动。