

# 要全力以赴,不要全力应付——海外基层党员干部作风建设要做到“五要与五不要”

■ 王建驰

海外项目的基层党员干部,面临着完全不同于国内的政治、经济、工作和生活环境,面临着自我约束、自我净化、自我保护、自我发展的四大考验。如何在复杂多变的国外环境下加强思想作风建设,是海外基层党员干部强化党性、完善自我、提升能力和境界的重要课题。要想方设法解决问题、破解难题,脚踏实地、全力以赴抓落实、求实效。笔者认为,海外党员干部一定要做到“五要五不要”。

## 要勤勉高效不要拖沓怠政

海外项目部远离国内管理中心,要独自面对当地的业主、政府、三教九流的非国内意识形态。这种实际情况决定了海外项目部往往需要公司化运作,进而决定了,一个海外项目部需要解决的矛盾和困难很多。俗话说:三分策划,七分执行。以拖沓怠政、毫无思路的方法对待工作,执行上级方针政策就会走形变味,完成工作任务就会出现打折、走样的现象,结果“受害”的还是企业。面对海外的特殊形势、特殊任务,一定要做好工作策划,提高工作效率,在工作的主观性和科学性上下功夫,着力于工作的规划设计、标准制定、模式运行、过程实施和实践效果,这样才能每项工作都做到有力有序有效、有彩有亮有型;才能真正体现把心思用在想干事上,把本领体现到会干事上,把目标锁定到干成事上,从而在解决问题中

推动各项任务的完成。

## 要勇于担当不要畏难盲断

身在海外,一切都是从零开始,面对陌生的环境,面对特点各异的异域对象,产生畏难情绪在所难免,关键在于能否战胜自己的“怵”,能否克服自己的“懒”。而要勇于担当不要畏难盲断,更加凸显出对党员干部特殊的重要意义。

一是集体决策不盲断。坚持集体决策、党政会签作为任何决策的前提,全过程做好调查研究、征求意见、讨论记录工作;对复杂问题,要充分判断形势、权衡利弊,在细节上下足功夫;严禁独断专行、盲目决断,做到谋事精准、少出纰漏。

二是制度管理不违背。突出用制度管人、流程管事原则。按程序做事、守规矩办事,严格按照规定动作和工作流程进行,建立自上而下、上下联动的工作流程、制度体系和管理机制。

三是精细管理不粗放。作为基层管理干部,更应大力倡导“工匠精神”,对待工作要高标准、严要求,要始终贯彻“细节决定成败”的原则。

## 要勤于学习不要作风漂浮

习近平总书记指出,中国共产党人依靠学习走到今天,也必然要依靠学习走向未来。党员干部的学习,至少应包括以下三点:

一是自觉学习。党员干部要自觉学习马

列经典著作和中国特色社会主义理论体系,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略。

二是要在群众中学习。同样,不扎根基层,就不知道群众所需,自己所缺。党员干部要向领导学、向同事学、向群众学、向实践学,不断提高应对新形势、解决新问题、完成新任务的本领。

三是本职岗位的不断学习。党员干部一定要坚持“干什么学什么,缺什么补什么”原则,刻苦钻研本职业务,熟练掌握岗位技能,努力成为本职工作的行家里手。

## 要守住规矩不要麻痹大意

采购没有正规发票,随时被索取小费,国外公务人员公然索贿……这些有代表性的,完全不同于国内的意识形态事件,时刻考验着基层党员干部的作风建设水平。中纪委大型纪录片《永远在路上》,看到了那么多的官员忏悔,堕落的起点就在于丧失了那一份平淡;看到商人锦衣玉食,就心底止不住地暗自艳羡;看到别人“官运亨通”,就盘算自己也“活动活动”。忏悔录的高频语句,是“抵不住诱惑”,是“心理不平衡”,是“思想麻痹大意”。或许高官厚禄的确让人心动,但党员干部,特别是海外的党员干部,必须心中有那方净土,必须守住心中的一份平淡,必须有“特殊材料制成”的觉悟,才能守住规矩和底线,才能经得起残酷严峻的考验,自筑“防火墙”,自设“高压线”。千帆过尽、妖烧满目,自己仍不忘了那一份“平淡”,那一方净土,方显永不褪

去的党员干部作风本色。

## 要通判全局不要故步自封

“不谋全局者不足谋一域,不谋万世者不足谋一时。”基层党员干部更要在各自的工作岗位上,善于谋全局、抓大事,努力养成从全局上思考、处理问题的习惯。

一是认清全局。要深入实际,及时发现工作中的矛盾和问题,通过宏观层面认清全局,通过微观层面了解全局;力求在宏观微观两个层面认清全局。

二是思考全局。要较好地思考全局,就必须思考“大势”,辨别“大势”,透视“大势”,把符合时代潮流的理论、观点、方法同改造自身的主观世界有机结合起来,从而牢固确立正确的世界观、人生观、价值观、是非观。

三是把握全局。必须统筹协调好各方面关系,将自己所承担的责任与大局联系起来,力求在判断形势上站高一步,在科学决策上看远一步,在处理重大问题上想深一步,做到想问题、作决策、抓落实有板有眼、扎实出成效。

不论国内还是海外,身为基层党员干部,一定要牢记习近平总书记的指示,作风建设永远在路上,永远没有休止符。具体到我们的中央企业的海外基层项目,对待所有的工作,都要全力以赴而不要全力应付,要以全力以赴的心态提升作风建设信心、以全力以赴的姿态提升作风建设的实效、以全力以赴的状态提升作风建设的力量!

(作者单位:中铁八局海外公司)

# 治理“影子药师”乱象 须综合施策

■ 廖海金

据新华社报道,把证放到药店,按月就能领取一两千元租金;有专门的租赁网站提供租证交易,甚至衍生出大批只为“租证”而考证的人群……国家规定,新开药店必须配备执业药师,然而记者调查发现,尽管相关部门加大监管力度,但当前很多药店只见证件不见人的“影子药师”现象依然存在,且形成了一条药师租证、药店用证、专业网站牵线搭桥的黑色产业链。

执业药师是我国医药领域中必不可少或缺的一支专业化职业队伍。为公众提供安全可靠的药事服务,这是我国实施执业药师资格制度的目的。根据国家相关政策规定,自2012年开始,新开办的零售药店必须配备执业药师,所有零售药店法人或主要管理者必须具备执业药师资格,所有零售药店和医院药房营业时有执业药师指导合理用药。处方审核岗位的职责不得由其他岗位人员代为履行。由此可见,配备驻店药师是开办药店的必备条件之一,其初衷在于保障安全用药。事实上,驻店药师在药学服务方面的作用难以替代。

然而,这却让不法分子视为生财之道,药师证出租已然乱象纷呈,药店租用执业药师证开业、药师“挂证”不在岗,已是公开的行业秘密,且在全国各地均不同程度存在。而所谓的“租证”,就是药店每月花几百上千元钱,租用那些取得国家执业药师资格证者的证照,以备“不时之需”。

药店之所以出现“影子药师”现象,乃是多因素综合诱发所致。首先,是执业药师供需不对称,即供不应求。数据显示,我国现有连锁药店和单体药店总计45万家左右,而根据国家食品药品监督管理总局执业药师资格认证中心数据,截至2017年9月30日,注册于药房的执业药师只有35万余人,这意味着还难以实现每家药店至少配备一名执业药师;另一组数据则显示,2017年国家执业药师资格考试的报名人数为678087人,相比2015年的112万、2016年的88万考试报名人数,报考人数有明显下降。经过近年来医药行业的大力发展,执药医师数量虽然有了明显增加,但相较于更为庞大的市场需求,仍然处于供不应求的状态。

其次,是药店出于成本考虑,也不愿聘请全职执业药师,毕竟“租证”的价格远远低于一个全职执业药师月薪。按照市场行情,药店请一个专门的执业药师,每月需要工资数千元,但是如果“只租证不请人”,每月只要一两千元,经营成本自然大大降低。如此一来,执业药师、药店各自为了实现利益最大化,不谋而合、各取所需,药师“挂证”的产业链悄然出现。为此,甚至还催生出了专门的地下产业链,有人在药店和执业药师之间牵线搭桥,为药店“租证”和执业药师“出租证件”服务,还有人不得从事相关工作,也专门去考证,只为租出去牟利。

很显然,当药店的“影子药师”成为一种普遍性的存在,国家的相关规定就被架空了,患者的用药安全将毫无保障可言。因此,必须加大治理力度,综合施策,坚决杜绝“影子药师”现象,切实保障公众用药安全。

一方面,相关部门应严格落实法律法规,加强监管,强化巡查,加大市场抽查力度。尤其要加强事后监管,坚决制止和打击执业药师“人证分离”乱象,严查“影子药师”,促进药店规范化经营。

另一方面,加大对那些出租自己执业药师证者的处罚力度,建立黑名单制度。对于那些已在医院或诊所等单位工作的租证者,应该通知其工作单位或主管部门;对屡教不改者列入黑名单,禁止在数年内从事相关工作。而对于那些根本没有从事相关工作的租证者,可以给予没收租证所得,给予罚款等处罚,让其得不偿失。

《执业药师注册管理暂行办法》第二十一条规定,凡以骗取、转让、借用、伪造《执业药师资格证书》《执业药师注册证》和《执业药师继续教育登记证书》等不正当手段进行注册的人员,一经发现,由执业药师注册机构收缴注册证并注销注册。构成犯罪的,依法追究其刑事责任。倘若这条法规能执行到位,就足以对“影子药师”形成强大的震慑力。同时,还应当利用大数据,建立执业药师“挂证”黑名单,健全证件跟踪管理,坚决遏止“影子药师”的不正之风。

不过,要根治“影子药师”乱象,还须从体制机制上发力。一方面,改革药师资格认定和执业制度,制定更加切实可行的考试和资格认定办法,使执业药师从数量和质量上都有大幅提升,满足我国实施药品分类管理的需求。另一方面,加强对执业药师的注册管理和继续教育,增强执业药师的执业能力;参照我国现行的会计委派制的做法,由国家制订并实施“执业药师委派制”。此外,积极引导各地出台驻店药师管理法律法规,让驻店药师有章可循,让监管部门有法可依,使管理成制度常态。

(作者系江西省新余市渝水区食品药品监督管理局党委书记)

# 融进了我的血脉 植入了我的灵魂——学习党的十九大报告畅谈心中感受

■ 周安才

党的十九大的胜利召开,在党的历史上、在新中国发展史上、在中华民族发展史上都具有划时代的里程碑意义。大会结束后,各级党组织、每个共产党员以及全国人民迅速掀起了深入学习贯彻十九大精神的热潮。在这个热潮中,我利用工作之余的闲暇时间,带着浓浓的情感,认真学习了十九大报告原文,深刻领会了习近平总书记关于新时代中国特色社会主义思想的新论断。可以说,党的十九大精神深深地融进了我的血脉,植入了我的灵魂。

习近平总书记在党的十九大报告中讲到:“五年来,我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当,提出一系列新理念新思想新战略,出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家

事业发生历史性变革。”

十九大报告让我心潮澎湃,激情满怀。我坐在宽敞明亮的客厅,望着清风和煦、枝绿叶间、繁花吐艳的小区,一边学习,一边体会,一边回味,一边感受。总书记所讲的每一个字、每一句话都是那么地让我感到无比幸福、无比自豪。是啊,当年我一个吃不饱、穿不暖、住不好的川北地区一个山沟里的农民娃,如今在城里 having 有房,在路上有有,坐在舒适的办公室里上班,在优越的条件下,过着幸福美满的生活,真是太爽心了。特别是最近五年来发展变化更是巨大。家里换了大房,购买了新车,家庭生活甜甜蜜蜜,幸福指数节节攀升。每天开着自己的爱车惬意地奔驰在红光大道上,脸上写满灿烂的笑容,内心荡漾得意的涟漪,这在过去是想也不敢想的事。所有这一切的一切,正如习近平总书记在十九大报告中所讲的:“深入贯彻以人民为中心的发展思想,一大批惠民举措落地实施,人民获得感显著增强。”

五年来,国家“……经济保持中高速增长,在世界主要国家中名列前茅,国内生产总值由54万亿元增长到80万亿元,稳居世界第二,对世界经济增长贡献率超过30%”;“……高铁、公路、桥梁、港口、机场等基础设施建设快速推进。农业现代化稳步推进,粮食生产能力达到一万二千万斤”;“……创新驱动发展战略大力实施,创新型国家建设成果丰硕,天宫、蛟龙、天眼、悟空、墨子、大飞机等重大科技成果相继问世……”。

五年来,犀浦的发展变化是巨大的,老百姓有目共睹,感同身受。五年来,犀浦资产投资总额同比增长140.16%;实现全口径税收同比增长175.32%,城镇居民可支配收入达27760元,农村居民人均纯收入保持年均10%的增速,全镇经济发展增速和总量居于全区前列,税收等主要经济指标位居全区首位。五年来,新增建筑面积540万平方米,规划建设503亩建筑业总部基地核心区,新增城市绿地21.6万平方米,地铁6号线二期、有轨电车蓉

2号线正加紧建设。成灌快铁、地铁2号线在这里交汇,宽敞快速的红光大道下穿而过,城镇街道宽敞整洁,绿树成荫空气清新,城镇管理规范有序,高楼大厦鳞次栉比,润扬广场灯火通明,百论商场游人如织,规划有序的蓝光步行广场更是吸引眼球。

这些历史性的发展变革,这些辉煌的成就,是全党、全国人民在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下取得的。“新思想引领新时代,新使命开启新征程”。在今后的工作中,我要更加深刻领会习近平总书记作为党中央核心、全党核心的重大历史意义,切实增强“四个意识”,更加深刻领会国家未来发展的战略目标和重大部署,以踏石留印、抓铁有痕的劲头,以旺盛的斗志、饱满的热情、百倍的信心,去拥抱新时代,践行新思想,实现新作为,在十九大精神指引下干好本职工作,完成好各项任务,为全面实现“两个一百年”奋斗目标、为早日实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献自己力量。

# 从高速度工业化向高质量工业化转变

■ 黄群慧

党的十九大作出从全面建成小康社会到基本实现现代化、再到全面建成社会主义现代化强国的新时代中国特色社会主义发展的战略安排。走中国特色新型工业化道路,推进高质量工业化,是新时代表决全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的必然要求。

## 我国到2030年前后将全面实现工业化

纵观世界近现代经济发展史,工业化是一个国家经济发展的必由之路。从表面上看,工业化是产业结构从农业主导向工业主导演进的过程。但实质上,工业化是国民经济中一系列主要生产要素的组合方式连续发生由低级别到高级的突破性变化、进而推动经济增长的过程。因此,虽然发达国家的产业结构早已是服务业主导,但仍被称为工业化国家;当今世界的科技革命和产业变革,又被称为新一轮工业革命。

工业化与现代化有着密不可分的关系。现代化是人类社会从传统社会向现代社会变迁的历史过程,它的重要动力是经济增长和结构变革,也就是工业化。换言之,现代化是由工业化驱动的向现代社会变迁的过程,工业化也可看作经济现代化。那么,从时间进程看,工业化应先于或至少与现代化同步实现。

党的十八大在阐述全面建成小康社会的目标要求时,把“工业化基本实现”作为一条重要标准。党的十九大指出,从现在到2020年,是全面建成小康社会决胜期。这就意味着,工业化基本实现是今后3年的一项关键任务。

那么,当前我国工业化处于什么阶段?到2020年能否基本实现工业化?按照工业化理论,可以把工业化进程划分为前工业化、工业化初期、工业化中期、工业化后期和后工业化阶段。从工业化水平综合指数(包括人均GDP、三

次产业产值比例、制造业增加值占商品增加值比例、人口城市化率、第一产业就业占总体就业比重5个指标)看,2015年,我国总体上进入工业化后期。侧重于对工业化进行质量方面的考量,鉴于近年来我国重大基础设施建设成效显著,产业结构逐步升级,高精尖制造业等复杂性生产能力不断取得突破,工业化呈现出与信息化融合等新型工业化特征,同样可以得出我国已进入工业化后期的结论。进一步推算,即使考虑到经济增速可能下降的因素,到2020年我国也将基本实现工业化。一个拥有十几亿人口的发展中大国,用短短几十年时间将工业化从初期推进到后期,跃居世界制造业第一大国和全球第二大经济体,这是人类工业化史上前所未有的奇迹。

随着2020年后开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我国工业化进程将进一步深化,从基本实现工业化向全面实现工业化推进。我们测算,2030年以后,我国的人均GDP、三次产业结构、制造业占比、人口城镇化率、非农就业占比等指标都会处于后工业化阶段;从省级区域看,绝大多数省份都会步入后工业化阶段。按照“中国制造2025”规划,到2035年,我国制造业将整体达到世界制造强国阵营中等水平。基于这几方面分析,可以判断我国将在2030年前后全面实现工业化。

党的十九大确定了到2035年基本实现社会主义现代化的战略安排。2030年前后全面实现工业化,就为基本实现社会主义现代化提供了坚实的经济基础。将中国建设成为一个工业化国家,是近代以来多少仁人志士想实现而没有实现的梦想。在中国共产党领导下,这个梦想即将实现。

## 重视我国工业化发展不平衡不充分的问题

在认识到我国工业化取得巨大成就的同时也要看到,相对于人民日益增长的美好生活需要,相对于社会主义现代化强国建设要求,我国工业化还存在发展不平衡不充分的

问题。

一是区域发展不平衡,一些区域工业化发展不充分。我国工业化水平总体上呈现东部、中部、西部逐步降低的梯度差距。2015年,上海、北京、天津已经步入后工业化阶段,其他大部分东部省份处于工业化后期,而大部分中西部省份基本还处于工业化中期。二是产业结构不平衡,创新能力和高端产业发展不充分。一方面,钢铁、石化、建材等行业的低水平产能过剩问题突出;另一方面,高端产业发展不够,关键装备、核心零部件和基础软件等依赖进口和外资企业的现象较为严重。三是实体经济与虚拟经济发展不平衡,高质量实体经济供给不充分。近几年,实体经济在国民经济中的占比有所降低,经济呈现一定“脱实向虚”倾向。实体经济整体供给质量亟待提升,高品质、个性化、高复杂性、高附加值的产品供给不足,无法有效满足城镇化主导的消费转型升级,造成实体经济供需失衡,这又进一步加剧了实体经济与虚拟经济发展的不平衡。四是工业化速度与资源环境承载力不平衡,绿色经济发展不充分。虽然我国一直倡导走环境友好型新型工业化道路,但客观上资源环境还是难以承受如此快速的大国工业化进程,必须大力发展绿色经济。在绿色经济发展方面,无论是技术水平还是产业规模都还有很大提升空间。

## 走新型工业化道路,开启高质量工业化进程

实现工业化动力从投资驱动向创新驱动转变。我国步入工业化后期,产业结构面临从资本密集型主导向技术密集型主导转变的客观需要。在新一轮科技革命的背景下,各国也在竞争高端产业主导权。

围绕提升实体经济供给质量推进工业化进程。快速工业化推动我国成为实体经济大国,但还不是实体经济强国,在产品、企业和产业等各个层面,我国实体经济供给质量都有待提高。因此,从高速工业化向高质量工

业化转变,必须把着力点放在提高实体经济供给质量上,以供给侧结构性改革为主线,加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,推进以制造业为主体的实体经济转型升级。

实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。高质量的工业化必然是与信息化深度融合、促进农业现代化水平提升、与城镇化协调发展的新型工业化。当务之急是通过实施“中国制造2025”推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合;通过实施乡村振兴战略促进一二三产业融合发展,加大工业化对农业现代化的支撑力度;处理好工业化与城镇化的关系,让城镇化进程充分发挥对实体经济转型升级的需求引导作用。

以绿色制造业为先导推进可持续工业化。绿色制造将绿色设计、绿色技术和工艺、绿色生产、绿色管理、绿色供应链、绿色就业贯穿于产品全生命周期中,实现环境影响最小、资源能源利用率最高,既能获得经济效益,又能获得生态效益和社会效益。绿色制造对于绿色经济和可持续工业化具有重要推动作用,是现代化经济体系中的重要支撑部门。因此,要通过开发绿色产品、建设绿色工厂、发展绿色园区、打造绿色供应链、壮大绿色企业、强化绿色监管等措施,构建现代绿色制造体系,推进可持续工业化。

实施区域协调发展战略,提高工业化进程的包容性。协调各区域生产要素配置,是提高工业化进程包容性的基本要求,也是完善区域经济布局的基本内容。党的十九大报告强调,加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展,强化举措推进西部大开发形成新格局。这无疑将进一步提高工业化进程的包容性。随着京津冀协同发展、长江经济带发展和东北老工业基地振兴、中部地区崛起等重大区域战略有效推进,资源要素在各区域配置更为合理,区域要素供给质量不断提升,工业化进程的包容性将不断增强。