

四川工业“脉动”强劲

数据述说着四川工业五年来的变化

■ 闫新宇

不久前，华西牙科有限责任公司揭牌。这家聚集四川省投资集团有限责任公司等国有企业、科研院所多方资源的全新混合所有制企业，全面布局牙科全产业链，打造中国“牙谷”。川投集团董事长刘国强透露，除此之外，川投集团正在凉山布局全国最大的康养产业集群。加快“绿色转身”，过去，川投 90%业务集中在能源产业；现在，川投积极布局新产业，并获得金融机构争先授信……

作为重点国有企业，川投的发展折射出我省工业经济五年来的发展变化。

党的十八大以来，四川工业在提升发展质量、增添发展动力活力上积极进取，着力推进供给侧结构性改革，工业经济存量与增量共同突围，向产业链和价值链中高端迈进，动能转换成效明显。

一组数据述说着四川工业五年来的变化——2012 年，四川工业增加值突破万亿大关，达到 10940 亿元。2016 年，这一数据达到 115698 亿元，占全国工业增加值 47%，比 2012 年提高 01 个百分点。2016 年，四川规模以上工业增加值增长 7.9%，2012 年—2016 年年均增长 10.5%。工业结构持续调整，计算机通信、汽车制造业两大行业培育壮大，占全省规上工业增加值的比重提高到 2016 年的 126%……

到 2020 年，将四川建成中西部领先的制造业发展高地，全部工业增加值超 1.5 万亿元——面对发展目标，四川工业人正砥砺前行。

量上看变化

工业投资持续走“高”

四川工业五年发展，最蓬勃的脉动是工业投资持续走高。

9 月 14 日，格芯成都项目举行“上梁仪式”，正式启动吊装第一道钢桁架。“这是格芯在全球范围内规模最大的生产基地。”专程来到中国参加上梁仪式的格芯高级副总裁、新加坡业务总经理洪启财介绍，这么大规模的晶圆代工厂，全球同行业内都十分少见。

这是一个全球信息技术产业都在关注的项目，该项目将建设全球首条 22 纳米 FD-SOI 先进工艺 12 英寸晶圆生产线，有望让四川的晶圆制造业跃入国际一流水平。

几天后的 9 月 22 日，2017 年四川省



重大产业项目在 14 个市州同时集中开工，共开工重大产业项目 371 个，总投资 1943 亿元。部分项目投资大、技术先进、带动力强，具有很强的引领示范和支撑导向作用，将为全省工业稳增长、调结构、促转型、增后劲奠定坚实基础。

工业投资是全省工业经济稳增长的重要支撑。五年来，这一数据发生了巨大变化。“五年前，四川工业投资为 6499.5 亿元，而 2016 年，全省工业投资一举突破 8000 亿元大关，达到 8162 亿元，呈现出好于预期、好于同期、高于全国的良好态势。”省经信委相关负责人介绍说。

该负责人还就年度数据进行了比较，2013 年 -2016 年，四川工业增加值增速保持了 11.2%、8.7%、7.2%和 7.6%的中高速增长，年均增速达到 8.7%，高于全国平均增速 2.2 个百分点，在工业大省中名列前茅。随着供给侧结构性改革的深入推进，部分资源品价格大幅回升，新旧动能加速转换，工业经济稳中有进、稳中向好的态势更加明显。

总量变化的背后，是项目促进上的不断发力。

据省经信委相关负责人介绍，党的十

八大以来，全省上下抓大项目的工作不断向纵深推进，项目引擎发力的加速度不断提升，一大批重大项目在四川落地生根。仅今年，截至目前全省各地通过多种形式举行开工仪式 53 场次，开工建设重大项目 990 个，推动工业投资呈现“高于全国、好于预期、活力增强”的新局面。今年 1-8 月，全省累计完成工业投资 6019 亿元，增长 13.2%，增速高于全国 9.4 个百分点；完成工业民间投资 4300 亿元，增长 15.1%，增速高于全国 10.9 个百分点。

构成看变化

产业结构持续调“优”

不断推进产业转型升级升级，结构持续调优是四川工业发展的另一脉动。

9 月 20 日，在位于遂宁经济技术开发区创新创业孵化中心的四川石墨烯应用产业技术研究院（简称“研究院”），其控股单位大英聚能科技发展有限公司总经理邱玮告诉记者：“去年，公司产值首次超过 1 亿元。到 2025 年，全产业链将实现工业产值 300 亿元。”

这意味着该公司产值要在 9 年内翻

300 倍。目标如此大胆，其“底气”一方面来自“新材料之王”石墨烯，石墨烯具备超薄、高强度、导热性、导电性、透光性极佳等特性，可广泛应用于各产业领域；另一方面，来自这所成立仅 4 个月的研究院。“把石墨烯前沿技术产业化，实现产业爆发式增长。”邱玮说。

而在不久前，国内最大的交换机生产商新华三集团决定投资 10 亿元在成都设立研究院，聚焦 5G 技术和下一代存储技术的创新研发和产业化。这是继之前规划总投资 50 亿元的云计算项目落户四川后，双方的又一次牵手。

新兴产业、高新技术、新型产品……我省产业体系中的“新元素”不断涌现，已汇聚成推动四川经济保持中高速增长、产业迈向中高端的新动力。

五年前，四川省工业发展更主要的是靠投资驱动。近五年来，四川省加快培育高端现代产业，集中培育航空与燃机、信息安全、新能源汽车、轨道交通、生物医药、现代金融、旅游、石墨烯等重点产业，高端现代产业加速崛起，新经济“节节升高”。2016 年，我省战略性新兴产业增加值比上年增长 126%，高于工业平均增速 47 个百分点，比全国战略性新兴产业增速高 2.1 个百分点。2013 年 -2016 年，全省节能环保、航空燃机、信息安全、新能源汽车、页岩气等高端成长型产业“跑”出加速度，产值年均增速达 15%以上，远高于工业 8.7%的年均增速。

工业结构持续调整，计算机通信、汽车制造业两大行业培育壮大，占全省规上工业增加值的比重提高到 2016 年的 126%。高技术产业加快发展。2016 年，高技术产业增加值比上年增长 8.7%，增速比规模以上工业高 0.8 个百分点。

落后产能持续化解。2013 年 -2016 年，全省煤矿缩减产能 7000 余万吨，全面取缔“地条钢”，化解钢铁过剩产能 420 万吨。2016 年，煤炭开采和洗选业、黑色金属冶炼和压延加工业增加值在工业中的比重分别下降至 2.4%和 3.0%，比 2012 年下降 3.2 和 1.2 个百分点。

绿色发展理念进一步得到落实。2013 年以来，全省高耗能行业（不含发电）增加值增速逐年走低，在工业中的比重逐年下降。2016 年，全省高耗能行业增加值占规上工业比重下降到 20.3%，比 2012 年下降 1.6 个百分点，绿色发展引导工业结构调整成效显著。

四川政务服务事项将实现一网办理 还可线上支付

先注册，再输入名字和身份证号进行实名认证，紧接着本人的身份证、驾驶证等电子证照自动出现在个人账户中，可查可见，这些电子证照能用来申请办理其他审批事项。

10 月 9 日下午，在建的四川省一体化政务服务平台上，工作人员进行了一番演示操作，记者现场观摩后，就像找到了一道“门”，未来，每个人按照上述步骤都能打开这道“门”，进去以后，需要办理的所有政务服务事项都能一“网”打尽。

已录入 4500 多项服务事项

什么“门”如此神奇？事实上，这是四川打造的一个全新“网上政务大厅”——四川一体化政务服务平台，它将纵向和横向打通全省政务事项网上办理，以期真正实现“审批不见面”“最多跑一次”等。

根据此前出台的《四川一体化政务服务平台总体框架设计方案》，以全省一体化政务服务平台为枢纽和支撑，把过去分散在各级政府部门的政务服务进行系统性的整合，构建全省一体化“互联网+ 服务”体系。

华西都市报 - 封面新闻记者从省政府办公厅相关部门获悉，一体化政务服务平台，即整合行政权力依法规范公开运行平台和行政效能电子监察平台，对接部门业务办理系统、投资项目在线审批监管平台、公共资源交易平台等政务服务资源。

根据要求，2017 年底前，四川要建成省一体化网上政务服务平台，力争到 2020 年，实现所有政务服务事项一网办理。记者从省政府办公厅获悉，截至目前平台已经录入权力事项 4500 多项。

打通认证渠道还可线上支付

据介绍，由省政府办公厅牵头负责的全省统一政务服务办理平台、政务服务门户、电子证照库、身份认证等主要系统已经开发完成，政务服务事项清单管理系统已经提交部门使用。

10 月 9 日，相关工作人员向华西都市报 - 封面新闻记者演示了一体化政务服务平台的部分操作，值得一提的是，依托全省统一的电子证照系统和电子证照库，一体化政务服务平台能实现电子证照和纸质证照同步签发、及时归集。依托政务服务数据共享平台，实现电子证照信息获取、验证，推进跨层级、跨区域、跨部门电子证照互认共享。

在申请行政许可的示范环节，记者看到，需要支付费用的申请项目，申请人可以直接通过平台缴费，原来，已经建好的政务服务公共支付系统，通过与银行、财政及主流第三方支付平台对接，形成了规范、便捷、高效的网上支付渠道，今后全省政务服务也能网上支付。

据了解，除 PC 端外，一体化政务服务平台还有移动客户端可供使用，“移动端重点突出服务性”，负责演示的工作人员告知，诸如缴纳罚款等履行行政处罚的事项，移动端将提供诸多便利。

需要说明的是，政务服务事项涵盖行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政给付、行政裁决、行政确认、行政奖励、行政检查、其他行政权力等 10 类权力事项和公共服务事项。今后老百姓办理相关事项，都有望通过网络解决，少跑腿甚至不跑腿。（李媛莉）

绿色发展 + 释放红利 四川“一盘棋”布局特色新型城镇化

■ 罗之颢

“避免照搬照抄大城市的模式，要尊重小城镇现有的道路、空间格局、生产生活方式，不搞大拆大建。”近日，首届中国（西部）特色小镇创新发展论坛在成都举行，200 多名专家学者齐聚成都龙泉驿区洛带古镇“论道”西部特色小镇建设未来。

小城镇，一头连着城市，一头连着农村。今年 9 月召开的全省新型城镇化建设经验交流暨工作推进会上，作为城与乡的“纽带”和“黏合剂”，小城镇再次成为讨论焦点。与此同时，四川特色的新型城镇化道路怎么走，也备受关注。

城镇布局“一盘棋”

以全域规划引领全省城镇发展格局

城镇体系决定城镇化的主体框架，直接关系着生产力布局和资源配臵，是重塑城乡和区域发展版图的重要依据。四川在推进新型城镇化进程中，牢固树立“一盘棋”理念，以全域规划引领全省城镇发展空间布局。

“一盘棋”里，现代城乡体系如何“排兵布阵”？四川继续着眼“腰部发力”。

扼守亚丁国家级自然保护区门户，甘孜州稻城县香格里拉镇是金沙江流域大香格里拉国际精品旅游区的核心区，自然风光优美，民族文化异彩纷呈。今年 6 月，经过前期“百镇建设行动”试点建设，香格里拉镇再次跻身首批 42 个特色小镇培育行列。

今年 8 月，四川省“百镇建设行动”进

一步深化拓展，从前期试点镇中选取的 10 个左右经济像香格里拉镇这样的发达镇，被赋予了深化试点的任务：进一步扩大经济社会管理权限，探索建立简约精干的组织架构、务实高效的用编用人制度和符合经济发达镇实际的财政管理模式，深入推进新型行政管理体制改革；同时出台改革财政体制、创新投资机制等 9 大措施，创新发展理念，转变政府职能，推进扩权强镇，破解制约小城镇发展的体制机制障碍，以顺应新型城镇化要求。

推进“四大城市群”发展，壮大“区域中心城市”，实施“宜居县城建设行动”，深化“百镇建设行动”……继省域城镇体系规划和四大城镇群规划编制完成之后，四川省通过重点打造“一轴三带、四群一区”，优化城市空间布局，城镇功能不断完善，城市品位不断提升。

以四大城市群为主体形态，大中小城市和小城镇协调发展的城镇化格局，不仅提高了吸纳农业转移人口的能力，也提高了区域城镇化发展水平和质量。目前，四川省已有 277 个小城镇被列为全国重点镇，20 个入选中国特色小镇，成都被列为国家中心城市，天府新区建设取得重大突破，绵阳、南充、泸州、宜宾等步入百万人口大城市行列，具有四川特点的现代城镇体系初步建成。

生态优先绿色发展

全方位提升城镇内在品质

9 月 28 日，全省首个装配式建筑发展推进平台在省住建厅上线，该平台运用互联网、数据库、数字证书等信息技术，对全



省装配式建筑进行动态监管和行业统计。建立装配式建筑项目部品部件生产企业信用档案和台账等的管理信息系统，装配式建筑企业可以在网上进行信息填报；管理部门则可以在网上审核企业填报的装配式建筑的相关信息并向社会发布。

以装配式建筑为代表的基础设施建设是新型城镇化建设重要内容。在基础设施建设方面，四川省明确要构建绿色交通体系，推进地下综合管廊，加大城镇污水垃圾治理力度，补齐排水防涝短板——“绿色”被摆在更加优先的位置。

“城市的本质是让生活更加美好，促进城市生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，各要素都要围绕满足居民生产生活需要来谋划。”省住建厅相关负责人表示。在此基础上，四川省夯实人口扩张和产业发展，把宜居宜业放在突出位置，全方位提升城镇内在品质。

没有产业支撑，城市再漂亮也是“空城”。矿产资源日益枯竭的攀枝花将生态修复、城市修复和产业发展结合起来，曾经的矿产采空区、沉陷区等矿山迹地植被逐步恢复的同时，见缝插针开展立体绿化，优化城市宜居宜业环境，“阳光花城·康养胜地”的城市新形象日渐展现。

为强化城市生态保护，广安与四川能投签订战略合作框架协议，统一打包建设全市污水和垃圾处理设施，2016 年以来，已累计投资 26 亿元开工建设 79 公里雨水管网和 97 公里污水管网。

目前，城市管理执法体制改革正在为四川省提升城市管理水平探路。省住建厅相关负责人透露，四川省正在完善相关配套法规及标准规范等，形成覆盖城市规划建设管理全过程的法规制度，同时加强技术支撑，实施“互联网+”行动计划，推进城市智慧化管理。

创新体制机制

最大限度释放新型城镇化红利

9 月 25 日，成都再次发布人才新政，明确从 2018 年起对引进的急需紧缺人才发放安家补贴，3 年内每人每月至少发放 2000 元。此前，成都已出台“最强”人才新政，规定 45 岁及以下、本科学历及以上可选任一区域落户。

先落户后就业，提供人才公寓、配套租赁住房……成都以“择天下英才而用之”的开放姿态解决城镇化过程中的落户问题，折射出在推进新型城镇化这项创造性工作中，四川省始终坚持用改革创新的办法来解决推进过程中出现的新问题新挑战。

对城市建设“缺钱”这个普遍难题，四川省在推进新型城镇化过程中创新财政资金使用机制，搭建政府投资平台，设立或争取专项基金，发行债券、上市融资，完善规范合理的投资和利益回报机制，让市场力量决定新型城镇化资源配置。

在泸州，当地通过发行全国首只停车场项目收益债券——首期 7 亿元的泸州市停车场建设项目收益专项债券和首期 5 亿元的全国首只易地扶贫搬迁项目收益债券，让民间力量源源不断地向泸州新型城镇化建设“资金池”注入活水，创新性地解决了资金问题。

为让“新市民”进城之后留得住，四川省还推动户籍制度、农村产权制度、城乡社保制度、用地制度、农村金融等“五项改革”，健全城镇住房保障体系，完善社保政策机制，建立城乡统一的基本医保制度，让进城农民生活有保障。