

# 二线城市“抢人才大战”白热化 背后根源是什么?

杨芳

近日,成都再次推出招揽人才的大招——先落户后就业,同时,为了吸引外地人才,成都明确为求职外地本科生提供7天免费住宿等。不仅成都,今年以来,越来越多城市加入了抢人才“大战”中,上至各省市,下至各区县。二线城市人才争夺背后,是出于经济转型的自身需求,还是出于劳动力短缺的提前布局?

## 二线“抢人才大战”

今年以来,南京、武汉、西安、长沙等为代表的“新一线城市”纷纷向毕业生抛出“送户口”、“送房补”、“免费租借办公区”等史无前例的新政。

6月23日,武汉喊出“支持百万大学生留汉创业就业”,并实行18项户口迁移政策调整,大学生落户几乎“零门槛”。6月29日,长沙提出五年吸引100万人才。西安也提出“五年投入38亿,引才育才100万”的目标。南京提出力保16万人才安居乐业,符合条件的六类人才,可以分别享受共有产权房、人才公寓、公共租赁住房、购房补贴和租赁补贴五种待遇。

除了二线城市,一些三四线城市也抛出了橄榄枝,比如浙江义乌市政府则最豪气,宣布“给钱、给奖励”,对入选“义乌英才”计划的高层次创业、创新人才和社会事业发展紧缺人才,5年内分别给予最高5000万元、2000万元、400万元奖励,“砸锅卖铁也要把人才

引进来”。江苏镇江也提出了“金山英才”计划,其中针对顶尖人才,将一事一议,可给予1000万元左右的资金资助,特别突出的资助金额上不封顶。东莞人才政策“红包”,本科以上最高可得4万元补贴

对于很多毕业生都看重的户口问题,二线城市对本科毕业生落户几乎“零门槛”,成都、武汉、西安等地均打出史上最低省会城市落户门槛。

数据显示,2017年中国高校毕业生达795万人,较去年增加30万人,虽然人数一路上升,但从2010年开始,人口增长率下了一个台阶,增长率从过去平均两位数增长转为2%~5%的增长率。这个数据和整个中国人口结构数据变化也比较吻合,据齐鲁证券分析,2010年中国抚养比见底,中国劳动年龄人口在2015达到9.97亿以后将停止增长,抚养比的拐点向劳动年龄人口拐点跨越的时间仅用了5年时间,劳动力不足,老龄化问题日益突出。

北大经济研究所常务副所长苏剑接受媒体采访时表示,“二线城市‘人才争夺战’反映了中国人口的深层次问题。中国现在已经陷入深度人口危机,劳动力跟不上,人口老龄化,对经济、社保等都构成了强大压力。各个二线城市抢人,就反映了这一形势。应该说,这是迫不得已的做法,也是具有前瞻性的做法。”

上海社科院人口学教授、原国家计划生育委员会专家委员梁中堂认为,这些城市争夺人才可能和城市自身的经济社会发展相关,是经济转型升级的现实需求,标志着城

市步入高维竞争,从拼产业、拼招商、拼优惠政策跨入到拼人才的阶段,而且是毕业生为主体的高端人才。这些优惠的政策对过去的计划经济条件下户籍管理、人口管理等有很大的冲击,和人口实际情况可能关系不大。

《大国空巢》作者、美国威斯康星大学研究员易富贤认为年轻劳动力是经济的主体,人口流动其实是经济实力的流动。过去几十年,大城市在高速发展,主要是得益于源源不断的年轻劳动力的涌入。而数据显示,2015年中国的流动人口首次出现负增长,2016年流动人口又比上年末又减少了171万人。流动人口的减少或加剧了二线城市抢人才的紧迫感。

易富贤表示,中国过去将各类资源(经济、交通、教育、文化等)都向北上广深等一线城市倾斜,导致年轻人人口过度涌入一线城市。现在武汉、西安等二线城市又出现优惠政策吸引人口,又会导致人口流入这些城市。大城市靠吸引全国的年轻劳动力维持着经济繁荣,但是也加重了城市病:交通拥堵、环境污染、房价飙升。

## 京沪落户政策持续收紧

与二线城市的“积极”形成鲜明对比的是,京沪落户政策持续收紧。

从2014年起,落户北京的“进京指标”呈逐步趋紧态势。2015年北京市对高校毕业生生的引进指标不超过9000人,“2016年只减不增”。虽然2017年进京名额尚未公布,北

京官方最新表态,北京将坚持“两严控一支持”引进毕业生,即按照新版城市总体规划,对落户指标实施“总量封顶”。今年外地生源进京落户指标将不超过9000人。上海也在严控人口,自2015年起,上海的流入人口持续转负。而今年外地流入、无户籍的常住人口减少了1.3万人。

广州提出合理控制城市规模。到2020年,市域常住人口控制在1800万人以内。

苏剑认为,“北上广严控人口甚至赶人口是错误和短视的做法。这些城市把城市病问题部分归结于外来人口过多,但却忽视了两个问题。第一,外来人口为增强一线城市的活力做出了巨大贡献。如果减少这类劳动力的供给,反而提高了用工成本,抑制了经济的活力。第二,对中国人口的未来走势估计严重不足,以为中国的劳动力会继续充裕。实际上,随着劳动力数量的减少,人口净流入将迅速下降。”

针对未来的人口结构失衡问题,苏剑建议,赶紧彻底取消计划生育政策,并大力鼓励生育,切断人口结构恶化的根源;适应新的人口局面,调整产业结构、生产技术安排、设法提高生产效率等。

易富贤认为一二线城市不应该吸引人口了,而应该辐射三、四线城市。应该改善三、四线城市的交通和其他基础设施,各类资源也不能再集中在大城市,而是应该向中小城市倾斜,让人口尽量就近城镇化,可以发展地方经济,可以照顾老人和孩子,也提高了劳动力自身的心理安全感,更重要的是,还可以提高生育率。

# 为何越来越多大学生刚出象牙塔又进技校门?

张梅

近年来,大学生到职校“回炉”现象逐年增多。据报道,在安徽、山东等省份,大学生“回炉”读职业学校已不是新鲜事。不少职业学院甚至专门开设“大学生班”。

就业市场上有这样一个段子:“本科生满街跑,技术无处找”,现实情况当真如此吗?技校生为何成为企业眼中的“香饽饽”?

## 大学生刚出象牙塔 又进技校门?

目前国内教育分成两条线,一条是教育部门的学科教育,而另一条是劳动保障部门的职业技能教育。

自1999年我国高等院校实行扩招以来,更多年轻人获得了接受高等教育的机会。教育部数据显示,2000-2014年,高校录取人数的年均增长率为10.7%,录取率由59%提高到74.33%,是1978年的12.3倍。每十万人中平均在校大学生数增幅超过3倍,毕业生占当年新增城镇人口比例从12.86%提高至61.62%。到2016年,高校毕业生人数高达765万人。

随着每年数百万大学毕业生涌向劳动力市场,由于大学毕业生数量远超过招聘岗位而导致的就业难题日益凸现。

然而,人力资源和社会保障部在对部分城市公共就业服务机构市场供求状况进行分析后发现,市场对具有技术等级和专业技术职称劳动者的需求均大于供给。

以重庆市就业局公布的数据为例,从职业分类看,2016年,重庆市公共人力资源市场生产运输、焊工、缝纫工、育婴师等技能型

职业缺口达20.8万人,而高校毕业生求职中偏好的办事人员等通用职业求职者过剩3.3万人。从技能等级看,14.7%的用人单位对技术技能提出明确要求,但市场上无技术等级或职称者仍是求职主体,技能型人才仍然较为紧缺。

再看另外一组数据,中职毕业生初次就业率连续9年超过95%,高职毕业生半年后就业率连续3年超过90%。教育部部长袁贵仁2016年曾在采访中讲到,大学毕业生初次就业率连续13年在70%以上。

当然,上述数据并不足以证明“本科生满街跑,技术无处找”成为了就业市场的常态。网易研究局认为,与其讨论大学生到技校“回炉”正确与否,不如关注为何劳动力市场会对技校毕业生青睐有加。

## 技校学生为何成为企业眼中的“香饽饽”?

近年来,一些大学生毕业或是工作一段时间后,又进入各类职业院校“回炉再造”。一些偏重于实操的专业,类似数控加工技术、电气自动化、汽修保养、机械工程等,成为“回炉”大学生青睐的方向。高校毕业生究竟为何要到技校“回炉”呢?

### 第一, 经济发展及体制转变是影响大学生“回炉”的客观原因。

近年来,随着改革开放的不断深入,社会经济的发展由原先依靠劳动密集、能源高耗型产业转变到依靠能源消耗低、科技含量高的产业发展轨道上来。这种节约、创新型经济的发展主要取决于中国产业结构的组合、优

化和升级程度,而产业结构的优化升级迫切需要数以千万计的高技能人才和数以亿计的高素质劳动者。这就为职业技能教育提供了良好的发展契机,从而为大学生“回炉”技校提供了客观的可能性。

### 第二, 高等教育结构比例失调及高校培养人才的目标脱离经济发展。

1999年大学扩招以来,很多过去在技能型领域发挥特长的学生纷纷涌进研究型的高等院校,使普通高校大学生的数量急剧膨胀。相反,一些很有实力的技工学校招生非常困难,技校生源少而差,造成新型的技能型工作岗位人才匮乏。

此外,有教育界人士指出,高校专业设置与市场脱节严重。高校争上新专业基本上分几种类型:一是生源捞取型。上新专业就是为了多招学生,所以尽可能多上专业。学校尤其喜欢上投资少、见效快、靠几本书,找几个老师就可以开设的“软”专业,而对工程技术、数控机床、机械电子等需要上设备、上仪器、投入比较大的“硬”专业一般不“感冒”。二是分散就业压力型。学生集中在几个专业,会人为造成就业压力,所以部分学校将专业设置化整为零,目的是自我减压。三是历史依赖型。主要以原有专业为基础,设置一些相关的边缘专业。四是市场导向型。市场上什么专业热,就上什么专业。

### 如何才能培养出更多技工人才?

中国于2015年5月出台“中国制造2025”战略规划,大力推进由制造大国向制造强国的转变。正如李克强总理强调的,中国需

要“千千万万拥有较强劲手和服务能力的人才”,使“中国制造”更多走向“优质制造”、“精品制造”。

说到工业制造,不得不提一下我们学习的榜样——德国。德国面积相当于我国山东与河南两省总和,人口与四川省相当,其经济实力却居于欧洲首位,而德国自然资源贫乏,原材料和能源在很大程度上依赖进口。其经济如此发达,在很大程度上依赖于受过良好教育的技术力量,而其中大部分的技术工人是靠职业教育来实现的,用德国人自己的话说,职业教育是经济腾飞的翅膀、经济发展的支柱。德国职业教育中最有影响力、最核心的是双元制,在双元制教育中,政府制定法律明确了政府、企业或行业、学校之间的关系,使企业行业参与到职业教育中来,德国的成功经验着实值得我们借鉴和学习。

除了对职业教育的改革,受过高等教育的大学生重回职校就读对提高“中国制造”也拥有巨大推动力。技师缺口大,怎么把未就业的大学生引进技术行业,还需要政府部门的统筹规划才行。社会宣传上,要转变人们对传统技术工人的观念,要让技术工人更有社会认同感。就业保障部门,可以对未就业的大学生或者有意转行从事技术的大学生开展免费的技术职业培训,为生产一线输送大批具有较高层次的技术工人。各个公司、单位的工会也要不断争取,改进技术工人的福利待遇,要完善技术人才的培养计划和上升渠道。同时,也要让优秀的技术工人走进大学去深造,增强理论和素质教育,实实在在的畅通技师和大学生双向自然交流,培养出更多振兴中国制造业的新时代工人。

# 便民服务 QQ:3329295109 收费标准:55元/行/天(13字1行) 广告热线 028-69959066 地址:红星路二段70号四川报业集团3楼310A

**债权转让公告**  
根据东风标致雪铁龙汽车金融有限公司与成都锦兴金融外包服务有限公司达成的相关协议,东风标致雪铁龙汽车金融有限公司将其对公告清单所列不良资产拥有的全部权利(含债权、抵债资产等),依法转让给成都锦兴金融外包服务有限公司。东风标致雪铁龙汽车金融有限公司特公告通知与该批次不良资产相关的承债主体。  
成都锦兴金融外包服务有限公司作为上述权益的受让方,现公告要求公告清单中所列不良资产相关承债主体,从公告之日起立即向成都锦兴金融外包服务有限公司履行相关责任。  
序1:借款合同号:AF1201481242,借款人(抵押人):苏明龙;车牌号:新FH1958;序2:借款合同号:AF1201394414,借款人(抵押人):廖彦;车牌号:川CRF390,东风标致雪铁龙汽车金融有限公司 2017年7月27日  
●四川金生文化广播有限公司(税号:9151000097074259N)发票领购簿遗失作废。  
**减资公告**  
四川睿泰达信息技术有限公司(统一社会信用代码91510105MA62QXF4XJ)经股东会决议拟向公司登记机关申请减少注册资本,由原壹仟万元(人民币)减少到肆佰万元(人民币),请债权人于本公告见报之日起45日内向我公司申报债权。特此公告。  
●成都景泰建筑工程咨询有限公司(统一社会信用代码915101050776603730),遗失发票领购簿(发票簿号码:00017028)声明作废。

**情况说明**  
四川中联捷创数据服务有限公司(原公司名:成都金满仓科技有限公司)员工:黄强、冷冰泉、张渝三人已于2014年4月30日离职,经双方协商一致,现在我公司申请解除劳动合同,自签字之日起公司已结算完毕所有工资及费用,双方自愿放弃诉讼或仲裁的权利,以及停止交以上三人的社保及公积金。  
四川中联捷创数据服务有限公司 2017.7.27

**清算公告**  
洪雅县二码商贸有限公司,统一社会信用代码:915111423MA62DHHH72,经股东会决议决定注销,清算组负责人吴菊,成员韩敏、邓明燕,自本公告见报之日起45日内,请债权人前来办理有关手续,过期责任自负。特此公告

**注销公告**  
成都众友欢商贸有限公司,公司股东会决议决定注销公司,请公司债权人自本公告见报之日起45日内前住我公司向我公司清算组申报债权。逾期将按相关规定处理。  
成都众友欢商贸有限公司,统一社会信用代码:91510107569654244F,经股东会决定减少注册资本,由人民币1000万元减少至100万元,请债权人自本公告见报之日起45日内向我公司申报债权。

**减资公告**  
四川庆正建材有限公司(统一社会信用代码:91510107569654244F)经股东会决定减少注册资本,由人民币1000万元减少至100万元,请债权人自本公告见报之日起45日内向我公司申报债权。

**注销公告**  
成都蜀叔叔电子商务有限公司,请公司股东决定注销公司,请公司债权人自本公告见报之日起45日内前住我公司向我公司清算组申报债权。逾期将按相关规定处理。  
●黄涛 建筑与市政工程机械员证书(编号51151120002076)遗失作废  
●成都市盛瑞斯商贸有限公司法人章海波(编号:5101008914871)遗失作废。  
●黄涛 建筑工程施工员证书(编号1411000002242)遗失作废

**注销公告**  
成都锦廉居文化传播有限公司,请公司债权人自本公告见报之日起45日内前住我公司向我公司清算组申报债权。逾期将按相关规定处理。  
●成都锦年科技发展有限公司营业执照副本(注册号:510107000098460)、组织机构代码证副本(代码:67966313-3)、税务登记证副本(税号:51010767966313)遗失作废。  
●成华区小逸餐厅(税号62010519721021105508)2016版增值税普通发票(一联卷式)107,发票抬头10010017017,发票号码06560266,声明作废

**注销公告**  
成都一元贝网络科技有限公司(统一社会信用代码91510100MA61TG7PXF)经股东会决议决定解散本公司,请公司债权人自本公告见报之日起45日内前住我公司向我公司清算组申报债权。特此公告。

●四川省仁联食品有限公司税务章(编号:5101008248676)遗失作废。  
●注销公告:成都正福草堂企业管理有限公司(注册号:510105000058967)经股东会决议决定注销,请债权人自本公告见报之日起45日内前住我公司清算组申报债权。  
**注销公告**  
成都市之霖商贸有限公司(统一社会信用代码91510107MA62LMPIC1M)经股东会决议决定解散本公司,请公司债权人自本公告见报之日起45日内前住公司向清算组申报债权。特此公告。  
**注销公告**  
成都琛德文化传播有限公司(统一社会信用代码91510107792187351E)经股东会决议决定解散本公司,请公司债权人自本公告见报之日起45日内前住公司向清算组申报债权。特此公告。  
●成都玉鼎餐饮娱乐有限公司银行开户许可证(核准号:J6510045034001,账号:021106000120010017149,开户行:成都农商银行青羊支行)遗失作废。  
●成都蓝鹰企业管理咨询有限公司(编号:5101009276024)遗失,声明作废。  
**注销公告**  
四川法慕兰生物科技有限公司(统一社会信用代码91510100MA61T81W7L)经股东会决议决定注销,请债权人自本公告见报之日起45日内向我公司清算组申报债权。

**律师提示:**本刊仅为供需双方提供信息平台,所有信息均为刊登者自行提供。客户交易前请查验相关手续和证照。本刊不对所刊登信息及结果承担法律责任。

●成都蜀正投资担保服务有限公司(统一社会信用代码:51010800186149)及公章(编码:51010800335909)遗失作废  
●武侯区一佳家用电器经营部营业执照正、副本(注册号510107601020287,经营者:李佳)遗失,声明作废。  
●稻香德留餐饮食管理成都有限公司营业执照副本(统一社会信用代码:91510105MA6CNP9P4M)遗失作废。  
●成都顺昌红商贸有限公司营业执照正本(注册号:510108000352127);税务登记证副本(川税字510108394621159号);组织机构代码证正本(代码:39462115-9)均不慎遗失,声明作废。  
●金牛区营门口路欣化妆品经营部公章(编号:5101065088434);财务专用章(编号:5101065088435);法人章赵宏(编号:5101065088436);发票专用章(编号:5101065110404)均遗失,声明作废。  
**清算公告**  
经2017年7月17日股东会决定,四川斯旺建设工程有限公司决定解散。清算组由李彩琴等人组成。请债权人自本公告见报之日起45日内,前住成都市青羊区青龙街27号1栋2单元7楼306号向我公司清算组申报债权。特此公告。  
联系人:张北庆电话:13438342090  
2017年7月27日  
●注销公告:四川省众鑫义房地产业务营销策划有限公司(注册号510105000484803)经股东会决议决定注销,请债权人自本公告见报之日起45日内向我公司清算组申报债权。  
●注销公告:四川省众鑫义汽车销售有限公司(注册号510105000485822)经股东会决议决定注销,请债权人自本公告见报之日起45日内向我公司清算组申报债权。  
**注销公告**  
成都悠姿服饰有限公司(注册号:510109000535682)经股东会决定注销,请债权人自本公告见报之日起45日内向我公司清算组申报债权。  
成都悠姿服饰有限公司(注册号:510109000535682)经股东会决定注销,请债权人自本公告见报之日起45日内向我公司清算组申报债权。  
成都新发建筑工程有限公司(注册号:510109000535682)经股东会决定注销,请债权人自本公告见报之日起45日内向我公司清算组申报债权。