

# 广汉市转变经济增长方式 打造服务业新“洼地”

■ 孔季虹 童登俊

位于广汉市的四川国际医药健康城的企业办公区于近日完成主体施工。该项目总体规划用地约1400亩,建筑总规划面积约200余万平方米,计划总投资逾50亿元,由医药健康产品交易区、中药材交易区、医用原料区、包材交易区等功能区组成,是涵盖了全球中西药品、医疗器械、保健品、有机绿色食品、地道中药材的现代化交易中心。目前,已经有40余家企业进入园区。

今年以来,广汉市以创新驱动为突破口,切实转变经济增长方式,充分发挥区位优势,主动融入成都经济圈,不断提升服务业对经济增长的贡献率。广汉市依托主导产业,大力发展生产性服务业,推进制造业企业剥离生产流程中的非核心环节,将有相当比较优势的环节,剥离出来设立独立的法人企业,向社会提供第三方专业化生产服务,壮大第三方服务主体。以三大院、博士后工作站、院士专家工作站等科研平台为技术支撑,围绕主导产业,引进和培育一批具有国际知名度和竞争力的服务贸易企业,促进企业深度融合“一带一路”建设,大力发展油气服务,拓展服务贸易。充分利用成德同城化平台和成都经济圈的影响,深度融合成都经济圈,发挥主动性,围绕主导产业,推进北新国际机械汽车市场和农产品冷链市场,四川医药健康城医药市场建设,促进主导产业聚合发展。

同时,广汉市完善商业布局,加快发展生活性服务业。广汉市积极引导大型商业设施融入并服务周边社区,在老旧小区大力发展超市、便利店、社区商业等多层次流通网络,加快现代信息技术推广应用,打造“一刻钟便民生活圈”,大力建设农村消费品、农



业生产资料和农产品流通网络,推进大型超市、市场与农村合作组织对接,构建便利实惠通畅的城乡商贸服务体系,并深入开展“川货全国行”、“万企出国门”、“惠民购物全川行动”三大市场拓展活动。广汉市还充分发挥三星堆品牌效应和龙头效应,加快三星堆景区提档升级步伐,着力引进实力强、创意新、效益好的国际国内知名企业,大力发展文化旅游产业,推进三星堆文化产业园建设,依托三星堆古蜀文化,推进三星堆文化产业园区的文化创意产业,并培育城郊休闲、空中旅游等新业态。

此外,广汉市抢抓发展机遇,优先发展新兴服务业。广汉市围绕高新西区主导产业及新兴产业的发展需求,重点在石油天然

气装备、生物医药、新材料新能源、通用航空领域建设一批产品研发、检验检测、技术推广等技术研发公共服务平台;依托三大院、博士后工作站、院士专家工作站等科研平台的技术优势和资源,结合科技企业孵化器建设,组建园区科技研发和转化中心,积极推进企业技术和重大项目的就地转化和产业化;以四川六脉科技金融创新产业园为突破口,加快建立功能完备、运作高效的科技中介服务平台,为企业提供科技招商及成果转化、科技咨询、科技项目对接、专利申请等功能。广汉市还以提高物流运作效率和降低物流运行成本为核心,依托四川自贸试验区—成都青白江铁路港片区的建设,积极完善物流服务体系 and 基础设施,集中建设现代化物

流园区、专业物流中心、专业批发市场、配送中心和同城化的物流配送。

广汉市科学技术和商务局相关负责人表示,广汉市将进一步优化服务业的所有制结构,继续鼓励企业实行主辅分离,从生产加工环节向自主研发、品牌营销等服务环节延伸,鼓励企业细化深化专业分工,要积极推动在城镇难以发展的工业项目迁到城外的工业园区,通过“退低进高”、“腾笼换鸟”,把城里黄金地段的土地置换出来发展服务业,以创造更高的土地产出率,并进一步优化建设环境,以最优的环境,增强广汉市的吸引力,营造加快服务业发展的新“洼地”。到2020年,广汉市将力争全市服务业增加值达160亿元,占GDP比重达33%。

## 简阳为投资28亿的“东来印象”文体项目征集设计方案

日前,简阳市“东来印象”项目规划设计方案征集发布会在该市公共资源交易中心举行,对投资28亿,包括文化艺术中心和体育健身中心两个主题单元的“东来印象”项目征集规划设计方案。

会上,简阳市委常委、宣传部部长古华书介绍了实施该项目的目的意义、前期工作和设计构想,该市规划局对征集书主要内容及要求进行了讲解,发放了征集书。另外,还进行了现场踏勘活动。

据了解,该项目是在简阳抢抓成都“东进”机遇,全面建设“三新”简阳的重要时期,为适应经济社会发展需要,优化城市文化功能,打造城市文化名片,提升城市文化软实力,满足人民群众文化需求而规划建设的重大文化民生工程,已纳入简阳“十大行动计划”之列。

据介绍,“东来印象”项目位于该市射洪坝街道沱江村、筒车村,规划建设用地450亩,建筑总面积16.5万平方米,包括文化艺术中心和体育健身中心两个主题单元,计划

投资28亿元。其中,文化艺术中心包括“六馆一剧院两中心”,即图书馆、文化馆、美术馆、博物馆、档案馆、地方志馆、广电中心、青少年活动中心、大剧院;体育健身中心包括“两馆两中心”和46个运动场地,即体育馆、游泳馆、全民健身中心、国民体质监测中心和足球场、篮球场、网球场等运动场。项目建成后,将进一步优化简阳公共文化基础设施建设,完善中心城区公共文化服务体系,提升公共文化服务水平和城市文化品位,推动

简阳文化产业、体育产业发展,促进成都西部文创中心和全面体现新发展理念的国家中心城市建设。

据悉,“东来印象”项目应征方案设计周期为35天,提交时间为8月底。届时,简阳将组织由国内外著名城市规划师、建筑师组成的专家委员会和部门及公众评选委员会对所有应征方案进行审查评分,评选出一、二、三等奖,给予不等金额的奖励,并将应征方案评选结果在媒体予以公示。(汤斌)

## 促进万源农民持续增收的对策建议

■ 蒋德敏 蒋中将

如何确保农民持续增收,早日走上脱贫奔康之路,是当前摆在各地党委政府面前的一项重要工作。为确保达州万源市农民增收工作进一步取得显著成效,笔者结合2016年万源农民人均可支配收入情况,形成的原因以及目前增加农民收入的有利因素,现就万源市农民增收工作进行分析,并对促进万源农民持续稳定增收提出一些对策建议。

### 农民收入的现状

万源市2016年全市农民人均可支配收入8217元,比上年增长9.8%。与四川省、全国比较,增幅列全省涉农176个县市区第66位,分别比全省、全国高0.5和1.6个百分点;绝对额居全省涉农176个县市区第167位,列倒数第10位,比全省低2986元,只相当于全省水平11203元的73.3%,比全国低4146元,相当于全国水平12363元的66.5%。与达州市比较,万源尽管其增幅比达州平均数高0.2个百分点,但绝对额比达州平均数少3501元,绝对增加额比达州平均数少297元;在达州7个县(市、区)中,增幅位列第2位,低于宣汉县0.1个百分点,但绝对额和绝对增加额均排列在倒数第1位,比排在第5位的开江县分别相差3892元和324元,比同属国家级贫困县的宣汉县分别少4元和8元。上述数据表明,2016年万源除增速较快外,农民人均可支配收入的其他数据排位均不够理想,农民增收的形势依然较为严峻。

### 形成的主要原因

**历史原因。**万源属国家级贫困县,农民人均可支配收入低具有一定的历史原因。过去,农民人均可支配收入是国家划分贫困县(市、区)的一个主要指标,为确保贫困县(市)不被取消,近几年来万源市在统计调查和上报农民人均可支配收入指标数据时有所保留。

**客观条件制约。**农民人均可支配收入由4个部分构成,即家庭经营性收入、工资性收入、转移性收入和财产性收入。一是受自然条件影响,农业产业化水平还比较低,导致农产品加工业滞后,农产品附加值得不到充分开发,农产品优势未能真正转化为经济

优势和商品优势,农业整体效益不高,农民经营性收入难以持续提高。二是农民总体文化素质偏低,农民工资性收入较低。据第六次全国人口普查资料显示,万源市农村劳动力文化素质普遍偏低,高中以上文化程度只占10%,初中占75%,小学及文盲占15%。由于文化素质不高,农民工外出打工只能从事技术含量较低的体力劳动,工资性收入不高。三是由于万源市地处山区,城镇化、工业化程度偏低,农民观念相对陈旧,在经济结构调整过程中,适应新形势的能力较弱,普遍存在缺技术、缺信息、缺资金、缺销路的问题,农业资源综合利用率较低,农民资产难以盘活,制约财产性收入增长的瓶颈难以突破。四是由于万源经济欠发达,财政拮据,在高位基础上持续增加农业投入的难度很大,转移性收入增长难以为继。

### 当前农民增收的有利因素

虽然目前万源市农民人均可支配收入情况不是很理想,但有条件依然存在。**强农惠农政策落实是农民增收的保障。**近年来,中央和四川省委都把解决农业农村农民问题作为全党工作的重中之重。先后出台了一系列强农惠农政策,这些政策的出台和落地实施为农民增收提供了强有力的政策保障。

**连片扶贫开发是农民增收的载体。**四川省委、省政府把川东北秦巴山区连片扶贫作为扶贫连片开发的主战场,实行差异化重点扶持,万源地处秦巴山区,这对万源市扶贫开发工作带来了巨大的机遇。只要不打折扣扎实用好、活用、用足中、省、达州市关于秦巴山区连片扶贫、产业扶贫、整体推进、革命老区建设等重点领域的普惠性政策,差别性政策和针对性政策,就能把政策转化成现实生产力,就能够使农民得到实惠,使农民收入得到增加。

**激励机制是农民增收的动力。**近年来,万源市认真贯彻落实中、省、达州市农村工作会议精神,以科学发展观为指导,积极开展“两学一做”活动,以农民增收为核心,以改善民生为重点,大力开展全民创业,大力发展高效农业,建立健全农民发展产业激励机制,尤其是今年出台落实了《万源市2017年扶持发展“五小庭院经济”实施方案》,鼓励支持农民增收在“五小”上做足文章,下足

功夫,助推农民脱贫致富。同时,认真落实党的惠民政策,极大地调动了全市农民的增收积极性。

**基础设施改善是农民增收的基础。**近年来,万源市以构建大交通为主攻方向和突破口,按照“打通境外大通道,加速内部大循环”的总体思路,加快交通运输基础设施建设。2016年,万源市共争取交通建设项目100个,补助到位资金7.7亿元。目前随着襄渝铁路复线、包茂高速公路相继贯通,国道210线、347线,省道302线、101线、202线、402线以及城万快速通道贯穿全境,东区干道、国道210线改道、达陕高速城区连接线全面建成,全市公路总里程达到3218公里。今年,省道202万源城区段环城路和“万巴”高速公路相继开工,全市道路交通建设进入快速发展时期。同时,万源通用机场建设纳入《川陕革命老区振兴发展规划》。通江达海的交通布局,使万源成功融入达州、安康“1小时经济圈”,西安、重庆“3小时经济圈”,成都、武汉“5小时经济圈”,“内联外畅”的交通路网撑起科学跨越的“大动脉”,为进一步启动天然气资源开发和利用、壮大旅游业、发展生态农业及农产品深加工工业创造了条件,也为农民增收工作打下了坚实的基础。

### 促进农民增收的对策建议

要确保农民持续稳定增收,结合当地实际,万源应在以下五个方面下足功夫,做好文章。

**在增加农民经营性收入上下功夫。**要着力推进现代农业发展,突出特色优势和比较效益,加快建设现代农业产业基地、现代农业示范区,探索粮经复合、种养结合等模式,开辟农民增收渠道。因地制宜发展壮大休闲农业、观光农业和乡村旅游,大力发展现代林业和林业下经济。要提升农业产业化经营水平,创新组织形式和经营方式,壮大农产品加工业,创建名优品牌。要着力培育农民合作组织、家庭农场和农业龙头企业等新型经营主体,通过经营体制机制创新,挖掘农民家庭经营增收潜力。大力发展农村餐饮、娱乐、商品营销和运输服务等第三产业,形成二三产业助农增收新亮点。目前万源市已经开展了土地确权和高亮、林地确权工作,鼓励支持全民创业和发展农村集体经

济,农民增收已见到实效。

**在增加农民工资性收入上下功夫。**要抓好农村劳动力转移和就业培训与服务,继续加强与用工地区合作,开拓就业市场,稳定转移输出规模和质量,挖掘就业增收潜力。进一步强化农民工技能培训,优化培训结构,创新培训模式,提高农民工就业能力和工资水平。围绕实施多点多极支撑战略,拓宽农村劳动力就地就近转移就业空间。推进农民工市民化进程,维护农民工合法权益。

**在增加农民财产性收入上下功夫。**要通过深化农村改革,创新体制机制,为增加农民财产性收入创造条件。引导农民通过自主开发、参股合作等方式用好用活集体建设用地,获得持续稳定收入。引导农民通过成立旅游合作社,将农户闲置的房屋集中经营,开办农家旅游,拓宽增收渠道。支持农村土地承包权有序流转,发展专业合作、产权合作相结合的适度规模经营,积极探索农村集体产权股份化经营模式,增加农民财产性收入。

**在增加农民转移性收入上下功夫。**要确保中央和省上的强农惠农富农政策全面落实到位。加强对直接惠农政策的督促检查,确保补贴资金兑现到户。抓好粮食直补政策的落实,更好地调动农民的种粮积极性,增加农民种粮补贴收入。用好扶贫开发、新农村建设等各类专项资金,在使用粮食产量大县等国家奖励资金时,要向增收潜力大、效果好的特色产业倾斜,向以农民为主体、能带动农民增收的农民合作组织等新型经营主体倾斜,保证农民成为真正的受益者。

**在农民增收考核和汇报衔接上下功夫。**要坚持农民增收“一把手”负责制,加大对各乡(镇)党委书记、乡(镇)长及有关部门主要负责人农民增收的考核力度。各乡镇要细化农民增收举措,将增收任务落实到村社,增收项目和措施落实到农户,及时拨付涉农资金,及早启动产业发展和基础设施建设项目。同时,要加大汇报衔接力度。由于农民收入统计指标数据实行下管一级,农民人均可支配收入的考核、确认权在上级统计调查部门,为此,必须积极抓好与上级统计调查部门的汇报衔接工作,如实反映农民收入情况,确保万源农民增收目标的圆满完成。

## 广安市用失业保险基金 支持企业职工提升职业技能

为进一步激励职工提升技能,提高职业转换能力,从源头上减少失业,稳定就业,近日,广安市人社局出台文件,对取得职业资格证书或职业技能等级证书的企业参保职工,给予技能提升补贴。这是该市充分发挥失业保险防失业促就业功能,助力企业发展的又一重要举措。

文件规定,依法参加失业保险,累计缴纳失业保险费36个月(含视同缴费年限)及以上,自2017年1月1日起取得初级(五级)、中级(四级)、高级(三级)职业资格证书或职业技能等级证书的企业职工,即日起可以申请领取提升职业技能补贴。具体发放标准为:职工取得初级(五级)职业资格证书或职业技能等级证书的,补贴标准为1000元;取得中级(四级)职业资格证书或职业技能等级证书的,补贴标准为1500元;取得高级(三级)职业资格证书或职业技能等级证书的,补贴标准为2000元。对广安市紧缺急需的职业工种,技能提升补贴标准还可适当提高。企业职工可在职业资格证书或职业技能等级证书核发之日起12个月内,到本人失业保险参保地的失业保险经办机构提出技能提升补贴申请。

(陈桦 张茂平)

## 峨眉山市现场办公 推进“熊猫大世界”进程

近日,峨眉山市委书记、峨眉山景区党工委书记陈长明专程到峨眉山国际旅游度假区现场办公,协调解决项目推进相关事宜。

据了解,由四川德胜文化旅游投资发展有限公司打造的“峨眉山国际旅游度假区”项目,规划占地8平方公里,总投资300亿元,计划5至8年建成。项目以峨眉山世界级珍稀自然、人文资源为依托,以“文化再现、生态再造、功能重构”为开发理念,以“延长停留时间、延伸旅游消费、提升城市价值”为发展目标,全力打造“家庭度假为主,融合文化旅游、生态展示、健康养生、运动休闲为一体”的引领西南、辐射全国、享誉全球的国际旅游度假区,形成“山城一体、景城联动”的和谐效应,推动峨眉山旅游升级发展,成为西南旅游新的增长极。

今年5月,峨眉山“熊猫大世界”规划建设方案通过专家评审,占地1160亩的大熊猫和朱鹮观光园,将在峨眉山国际旅游度假区修建。届时,26只国宝大熊猫和150只被誉为“鸟类大熊猫”的朱鹮将落户峨眉山国际旅游度假区。该项目将与佛光花海、禅意植物园项目联合组成峨眉山珍稀动植物王国,成为“动物的家园、科研者的田园、旅游者的乐园”,成为峨眉山国际旅游度假区“旅游+科普+科研”的最大亮点,助推峨眉山旅游转型发展。

(廖淮光 林立)

## 资阳对铸造行业基本情况 开展摸底调查

记者24日从资阳市经信委获悉,该市将用半年时间,采用书面调查和实地调研相结合的方式对全市铸造行业基本情况开展摸底调查。

据了解,铸造是机械装备工业普遍采用的基础工艺之一,是《中国制造2025》提出要强化发展的“四基产业”的重要分支。长期以来,该市行业管理部门对全市铸造行业分布情况、铸造企业基本情况掌握不充分。为促进铸造行业持续健康发展,进一步摸清全市铸造行业基本情况,推动全市铸造行业结构调整和转型升级,大力发展绿色铸造,经研究,该市决定铸造行业进行一次全面的摸底调查。

据悉,本次调查对象为在工商管理部门注册登记的各类铸造企业,以及各类装备制造企业的铸造车间(分厂)(包括铸铁、铸钢、有色合金、精密铸件压铸等铸件生产企业和车间)。(汤斌)

## 凉山与吕梁天水 缔结友好市州

近日,凉山州与山西省吕梁市、甘肃省天水市签署合作框架协议,缔结为友好市州,凉山州与两市将以此为契机,构建长期、稳定、全面的友好合作关系,推动实现资源共享、优势互补、共赢发展。

据了解,凉山州与天水市将围绕“一带一路”、西部大开发、向西开放、中国—东盟自由贸易区等国家重大发展战略和两省、两市州发展战略,依托优势特色产业,努力打造外向型特色产业基地,为两市州融入“一带一路”战略、东盟自由贸易区发展方面相互提供便利。凉山州与吕梁市将研究确立有利于共同发展的合作机制,广泛开展各领域交流合作。

在现代农业合作方面,凉山州将与两市在绿色现代农业基地建设、农副产品精深加工、品牌创建、市场开拓等领域加强合作,重点强化核桃、畜牧、蔬菜、马铃薯、中药材等特色产业联动互补发展。还将与两市加强旅游、文化产业交流合作,拓展旅游市场,创新开发旅游产品,打造精品旅游线路,联合开展市场营销,加强对地方特色文化,特别是红色文化、民俗文化的研究、开发和包装推介。此外,还将加强精准扶贫工作交流,相互学习、借鉴,考察精准扶贫先进经验和典型做法,携手推进全面小康社会建设。(尹华高 胡智)