

## 监管跟上

■ 廖海金 财经评论员

在上海市嘉定区江桥镇翔封路靠近星华公路的地方,一家砂锅麻辣烫店日前拿到了临时备案卡。店主孙凤起说,为了能够符合临时备案的要求,他把店铺从后厨到用餐区进行了一番改造,包括安装了油水分离器、购买餐具消毒设备、安装“明厨亮灶”摄像头等,花了约3000多元。(7月5日《中国环境报》)

现如今,在城市的街头巷尾,餐饮小商小摊可谓随处可见。然而,一直以来,由于一些小餐饮没有纳入“正规军”,属于无证经营,致使一些小餐饮不按规矩加工食品,有的卫生不过关,没有配备必要的清洁、消毒等设备;有的从业人员没有办理健康证等;有的原料采购等来路不正,一旦有

## 小餐饮就是守规矩的“现代美食”

出了问题,不能追溯其来源;还有的随意在室外露天摆放,存在着严重的安全隐患。加之这些无证小餐饮食品监管部门、卫生、城管等都可以管,从而形成大家都可以管而又都不管的尴尬局面,以至于处于失控状态,从而让一些唯利是图的小餐饮经营者有机可乘。由于其生产经营的食品质量难以保证,成为食品安全的“重灾区”。譬如,近年在上海市疾控中心的随机调查中,30件街头摊点的烧烤类动物性食品中苯并(a)芘检出率达100%,其中3件样品超过限量标准,即是例证。

殊不知,小餐饮虽说存在种种问题,然而,却是对公众饮食需求的一种补充,尤其是一些小餐饮,有着非常地道的口味,成了市民追捧的美食。倘若对这些小餐饮一概予以关闭,势必给市民带来不便引起指责。

正缘于此,上海在不影响周边市民正常生活、食品安全有保障的前提下,把小餐饮纳入备案纳管,使其成为“正规军”,相关部门将加强事中事后监管。无疑,这回归了食品监管的本能,给食品监管漏洞打上了“补丁”,消除了食品监管盲区,堵塞了监管漏洞。笔者认为,上海市的这一做法,更是体现了以人为本、监管为民的理念,值得肯定和借鉴。

进一步而言,食药监管部门把过去无证无照的小餐饮收编为“正规军”后,对其餐厨设施、卫生状况、人员管理等提出了更高要求。一方面,从场地上进行规范,对餐饮硬件进行升级改造,严格食品安全标准;另一方面,实行收编从简单的关停到科学的疏导,这一转换将有利于对小餐饮的监管。将小餐饮列为“在编”,可以点对点地进行

跟踪检查督促,发现问题及时查处,从而使得食品安全更有保障。

不过,将无证小餐饮“收编”纳入备案纳管只是监管的开始,意味着监管者的责任更为重大。食品安全无小事,有关部门不能以备案代替管理,以至于出现“重纳管轻监管”“只备案不监管”甚至“备案即合法”的情况,从而规避自身责任。相反,小餐饮收编工作并非一蹴而就,而是一项严谨、细致、繁重的工作,强化监管责任、严把入门关至关重要。从这个意义上说,小餐饮收编为“正规军”后,关键要做到“正规监管”。唯有经营者自身各项管理到位,监管部门的监管大步跟上,社会各方监督有力,小餐饮才能真正成为安全有保障、既不失传统味道也不乏现代规矩的“现代美食”。

## 商业险是厚积养老钱的一把好手

■ 张全林 干部

近日,国务院办公厅印发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》,部署推动商业养老保险发展工作。《意见》指出,发展商业养老保险,对于健全多层次养老保障体系,促进养老服务业多层次多样化发展,应对人口老龄化趋势和就业形态新变化,进一步保障和改善民生,促进社会和谐稳定具有重要意义。(7月5日《解放日报》)

世界银行等机构提出的三个支柱养老保险体系,经过多个国家的改革实践,证明是行之有效的。我国的养老保险体系建设,也是由这三个层次构成。第一层次是基本养老保险,由政府通过征税或缴费方式,强制执行,覆盖全社会;第二层次是企业年金,由政府鼓励下自行建立,采用个人账户积累和市场化运营模式;第三层次是商业保险,由商业保险公司承办,个人自愿投保。

在我国养老“三支柱”中,基本养老保险“全覆盖、保基本”的目标基本实现,但二、三支柱发展相对滞后,尤其是商业养老保险产品和服务供给不足,覆盖面很小,难以满足公众养老保障需求。国务院出台此《意见》,意味着商业养老保险在补短板、提水平、健全保障体系方面,将要发挥生力军作用。通常说“小康不小康,关键看保障”,和谐社会必须有完善的社会保障。系统的保险制度安排,有利于社会稳定、民众幸福。

从世界各国的经验看,基本社会保险、企业补充保险和商业保险是一个国家养老与健康保障体系的三驾马车。随着我国社会保障体制改革的不断深入,越来越多的人正在实现由“单位人”向“社会人”的转变,更多的个人、家庭和企业开始把商业保险作为解决养老、医疗等问题的有效手段。由于我国已经步入老龄化社会,国家养老的压力越来越大,通过发展商业性养老保险,可以有效缓解政府压力,提高社会保障水平,增进人民福利。

商业保险作为国家社会保障体系的重要组成部分,有其不可替代的功效。从享受型社会保障层面来看,商业保险具有主导作用,可以提供更多的保障产品和更高的保障程度,弥补基本养老保险和年金的供给不足,进而加固国家社会保障体系。中保协联合平安养老等多个机构发布的《2015中国职工养老储备指数大中城市报告》显示,购买个人商业养老保险的人数占比仅为41.3%,而热衷于银行储蓄养老的比例高达79.8%。这说明商业保险发展空间有待进一步扩展。

十八届三中全会明确提出,社会改革要做到“公平、可持续”,这也是养老制度的改革取向。如何做到可持续?三大支柱都硬起来才是出路。到2020年,基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系。这无疑是一笔惠及久远的民生福利。《意见》明确要求,发展商业养老保险要坚持完善监管,规范市场秩序。商业养老保险资金运用应该追求的是风险相对较低,回报比较稳健的投资项目和投资渠道,不宜进入竞争性行业。这是从保险资金的安全性考量,套笼头,减风险,以确保民资民享。

## 公益诉讼常态化是依法治国使然

■ 全林 职员

7月1日起,新修订的民事诉讼法和行政诉讼法开始实施,确立了检察机关提起公益诉讼制度。这意味着,经过两年试点后,所有检察机关均可提起公益诉讼。(7月1日《南方都市报》)

公益诉讼是与私益诉讼相对而言,指特定的国家机关和相关的团体和个人,根据法律的授权,对侵犯国家利益、社会公共利益或不特定的他人利益的行为,向法院起诉,由法院依法追究相对人法律责任。按照适用的诉讼法的性质或者被告对象的不同,公益诉讼分为括民事公益诉讼和行政公益诉讼。

公益诉讼的启动是社会发展的产物。随着生产力发展水平的提升,环境污染、生态破坏日益加剧,食品药品领域侵害消费者合法权益事件时有发生,市场失灵、政府走偏导致人们将公益救济的目光转向了司法,使公益诉讼渐成诉求热点。从试点开始至今年6月,各试点地区检察机关共办理公益诉讼案件9053件,其中诉前程序案件7903件,提起公诉案件1150件,通过公益诉讼挽回直接经济损失89亿余元。在两年的试点工作中,广东检察机关实现了起诉案件领域全覆盖;内蒙古自治区64个公益诉讼试点检察院都办理了公益诉讼案件;湖北等地区70%的试点基层院已经向法院提起了公益诉讼。公益诉讼从盲点到热络,有效解决了一些损害公共利益案件无人提起诉讼的问题。

试点为公益诉讼的铺开积累了经验。随着公益诉讼试点的推进,样本也越来越丰富,既有环境污染案件,也有消费者权益保护案件;既有经过诉前程序后其他法定合格主体提起诉讼的,也有经过诉前程序后检察机关提起诉讼的;既有判决结案,也有调解的;既有一审结案,也有上诉后二审结案的。试点以来,除未到一个月回复期的984件外,行政机关纠正违法或履行职责5162件,占77.14%;民事公益诉讼诉前程序案件227件,相关社会组织依法提起诉讼35件,检察机关支持起诉28件。试点经验为构建检察机关提起公益诉讼制度奠定了基础。

公益诉讼制度是社会主义民主发展的使然,为社会主义民主的实现提供了司法途径,是防止公务人员滥用权力,纠正错误用权的法制保障。在生态环境和资源保护、国有资产保护、国有土地使用权转让等领域,一些行政机关违法行使职权或者不作为,造成国家利益和社会公共利益受到侵害。这类案件如果无法提起诉讼,直接导致违法行政行为缺乏有效司法矫正手段。实施公益诉讼是依法治国的重要途径,以司法权力制约国家权力,可以有效避免人治现象,维护国家利益和社会秩序。

随着依法治国理念的深入人心,公民的法治意识已经有了极大提高。由于经济交往日益频繁,社会冲突和矛盾日益激烈,一些侵权行为呈现出受害范围广、持续时间长和涉人众多的特点,使公共利益保护日益迫切。诸多行政行为往往不仅涉及行政相对人的个体权利,还涉及国家利益和社会公共利益。如在行政规划、行政公产、公共服务、国有资产保护、行业竞争、自然资源、公共工程建设、政策性行政垄断、产品质量监管、环境监管、医疗损害等领域,公益诉讼现象日益突出,倒逼公益诉讼常态化。

根据十二届全国人大常委会第二十八次会议对民事诉讼法和行政诉讼法进行的修订,授权在全国检察机关推开提起公益诉讼,意味着公益诉讼制度正式确立,是全面依法治国的又一次登阶进程。

## 金融产品赢得用户信任才能“乐”

■ 张国栋 职员

据报道,正在遭遇钱荒危机的乐视通过各种方式筹措资金,而此时相对低调的乐视金融却推出一款预期年化收益15%的高息理财产品引发关注。“乐乐高—新手专享,秒杀众宝宝N倍”,如此吸引人的广告语引来不少投资者的侧目,这款产品锁定期14天,最高投资金额为1万元,按日结转利息。但记者在调查过程中注意到,这款产品具体投向并不明确,存在关联交易和资金池嫌疑。(7月3日《北京商报》)

目前,理财市场上投资年化收益能达到15%的高息产品并不多见,但不难理解,乐视金融母公司乐视正在遭遇“钱荒”,选择此时推出高息产品吸引投资者,无非就是为了吸引注册和投资用户。而且设置新手专享标的、注册送红包等,在行业是比较常见的揽客手段。不过看似利好的背后,却存在不少的“风险”和“嫌疑”。

一是项目的详细说明书和投资协议不够透明,只有购买才能看到,而且绑卡

不顺畅,产品发放额度和时间都存在问,投资额看不懂。二是具体投向不清,易陷资金池风险。产品说明书里仅提到产品属于现金管理类资产,并未提及具体产品投向,且产品没有银行存管,说明该项目信息披露不到位,存在较大的合规风险。如此一来,难免会被投资人质疑资金流向。更为重要的是,乐乐高产品提供方橄榄树资管公司主要由乐视控股,说明产品融资方和发行方具有共同的实际控制人,涉嫌资金自融。这种情况下,很容易出现风控制度被架空,客户资金面临被挪用的风险。

根据中国互联网金融协会发布的《互联网金融信息披露个体网络借贷》定义并规范了96项披露指标,其中强制性披露的指标65项,鼓励性披露指标31项。然而对照乐视金融这个“乐乐高—新手专享”产品,无疑显得缺胳膊少腿。其中鼓励性指标不说,就是强制性指标也披露得很不到位。是有所忽视还是底气不足甚至心中有鬼等,不得而知,但由此导致投资者不明就里,更存在不小的“风险”和“嫌疑”则

是肯定的。因而名曰“乐乐高”,恐怕只是一厢情愿,到头来究竟能“乐”了谁,也就不言而喻了吧?

其实,除了产品存在诸多疑问外,乐视金融今年以来一直处于“多事之秋”,不仅在核心牌照方面迟迟未有突破,上半年还经历了“换牌”以及“乐视控股危机”的拖累。但无论如何,金融牌照对于金融机构而言只是敲门砖,仅表示平台有能力并且被允许开展相关业务,而平台最终不是可以实现集团化发展战略或者在洗牌中脱颖而出,关键还得看平台如何去运营产品、开发客户。也就是说,尽管支付是金融的基础设施,交易是金融的核心,没有支付牌照会在很大程度上限制乐视金融的业务,但乐视金融首先是要保证平台的安全合规。同时,因为乐视自身的财务危机问题,使用户对乐视及旗下公司产生了不信任,只有解决掉自身的财务危机挽回用户信任,“乐乐高”之类的产品才能为投资者所青睐,也才能给彼此带来相应的“乐”。

■ 戏画 闲言

## 科研经费也敢贪污

■ 吴之如·文并画

《北京青年报》报道,中国石油大学(北京)教授王新海,被控利用担任科研项目负责人的职务便利,单独或伙同他人,套取科研经费共计576万余元,其中将323万余元据为己有。此外,为拿到更多的科研项目,王新海还向中石油科技开发部副总经理方某行贿50万元。近日,因涉嫌贪污罪和行贿罪,王新海在一中院受审,并表示认罪。

以科研的名义,贪污、挪用、行贿,成为某些领域内有点职权者以权谋私的惯用

手法。此法不显山不露水,要起各种招式来,似乎既娴熟还雅致,领导不易察觉,群众也难明就里。譬如这位王教授,虽有着“科研项目负责人”的桂冠,兴趣与着力所在处,却不在“科研”,而是紧紧地扣住了“套取科研经费”这一歪心眼,而且贪绩也着实不坏,仅据为己有的就达300余万元。有了钱,舍得一下子拿出50万元行贿有关部门的官员,以便“拿到更多的科研项目”,为下一轮套取更多的科研经费创造条件。如此循环往复,个人是步入了暴富发家的“金光大道”,可是,国家却必定被他们坑了。试想,若这艘蛀虫多了起来,我们的现



代化建设事业又如何能够顺畅发展呢?有道是:

发家致富走邪途,科研经费敢贪污;教授物欲迷心窍,风度斯文哪在乎。

因为贪财而违法犯罪,这个教授未免失算了。但愿他在法庭上的认罪完全是出于内心的忏悔,但愿他的这番经历,能成为人们可资鉴戒的沉痛教训。

## “短缺药入清单”能否实现“药不能停”

■ 吴江 自由撰稿人

减少药品短缺是深化医药卫生体制改革的重要一环。今后,鱼精蛋白、丝裂霉素等130种临床急需短缺药将列入清单管理。国家卫生计生委副主任曾益新28日在国新办发布会上表示,国家卫计委等9部门联合印发《关于改革完善短缺药品供应保障机制的实施意见》,明确提出6项分类应对措施,全链条发力推动建立健全短缺药治理长效机制,推动“一药难求”逐步缓解。(6月29日《新快报》)

当“药不能停”却遭遇药品“短缺”,这的确是一件要命的事儿。面对频频发生的药品短缺现象,将短缺药品纳入清单管理,“一药难求”的窘境,看来有望得以缓解。

事实上,既然药企是商业机构而非慈

善组织,的确并不能仅仅出于道义,甚至所谓的企业责任,便强令药企开足马力生产短缺药品。那么,将短缺药品纳入清单管理之后,相应的治理之策,其实仍然不可或缺。

短缺药品产生的因素,当然相当复杂。但药品价格过低,压制了药企的生产积极性,无疑是个主要因素,这也可以解释短缺药大多是廉价药这一现象。假如不否认药品也是商品,也必须符合市场规律,药企作为企业,追逐利润恐怕同样无可厚非。过低的药价让药企无利可图,从而纷纷选择停产,更是导致药品短缺的直接诱因。事实上,如果药企无利可图仍然为了道义而坚持生产的话,最终这样的药企极有可能在竞争中落败,甚至因为资金链断裂而直接破产倒闭,到了那个时候,药品的停产和断

供,必然来得更为彻底。

可见,在市场环境下,必须尊重药品的市场属性,也必须尊重药企追逐利润的权利。药品出现缺货和断供,其实不能总是以行政化的手段强制药企生产,而必须看到其背后所释放出的市场信号以及药品供应链自身所存在的缺陷。

而当下的药品集中采购,其宗旨当然是控制药价,而尽量压低药价,固然是买家的本分,但价格与利润率从来都是生产与供给的指挥棒。从这个意义上说,物美价廉同样要符合市场规律,即必须给生产者留下必要的利润空间。因此,假如药品集中采购一味追求“廉价”,甚至因为行政指令要求每年的药价必须有多少比例的下调,而透支“廉价药”的利润空间的话,不合理的“廉价”,注定不可能有长久的“便宜”

可占。

而按理来说,药品集中采购,其实本不该只是压价这么简单。毕竟对于药品的供应而言,价格仅仅是一方面,药企的实力与产能,药品的供应链风险,同样应该有充分的考量。在这方面,即便是普通的国企寻找供应商,也会在价格与供货风险作综合考量,并且还要选择多家供货商以确保供货安全。关乎民众健康与生命的药品,当然也需有综合的考量与权衡以确保药品的供应的稳定,避免停产断药的风险。

在这方面,同样发生过药品短缺现象的美国,则除了建立药品储备库之外,还筹建非盈利性药厂以保障廉价药品的供应,成了廉价药,可不再参加招标,以避免被过度压价而遭逆向淘汰,这一做法,或许也值得我们借鉴。

## 共享单车健康运行需社会各方齐发力

■ 周英宇 职员

距离悟空单车宣布倒闭不到一个月,又一家共享单车企业宣布关门,原因是:车被偷光了。近日,共享单车公司3Vbike通过其微信公众号对外宣布,从2017年6月21日起停止运营。“我们的押金已经退了接近95%,剩余还有一两百名用户没有申请退款。”7月3日,3Vbike创始人巫盛华告诉记者,他投入近百万元造了1000辆自行车,投放市场后仅找回几十辆,部分地区车辆丢

失率达到100%。(7月4日《澎湃新闻》)

共享单车基本被偷光,企业无奈倒闭,最终不方便的还是老百姓。当然,在“共享单车”前行的道路上,此类问题的发生,绝非只在少数城市。但经历了一段时期的“阵痛”之后,无论是各地政府以及相关管理部门,还是运营企业以及广大公众,都应用心去反思,从而共同携手,来保障“共享单车”健康运营。“共享单车”的运行,是社会发展的必然趋势,其有着诸多利好,既方便公众出行,也能够缓解城市的道路交通拥堵问

题,也能更好地保护生态环境。

而且,随着更多市民放下“私家车”选择“共享单车”时,还能够达到让大家锻炼身体目的,不仅有助于身体健康,还能让大家拥有良好的精神面貌……可以说,“共享单车”的推行,着实顺民意、得民心。然而,我们必须要清醒认识到,“共享单车”在推行过程中,出现了太多问题,这其中,不仅不少城市、社区在规划设计以及建设过程中,并未更多考虑共享单车的空间需求,城市道路上供单车骑行的空间不足、公共场

所缺乏安全的共享单车放置场所等。

另外,无论是共享单车频频丢失,还是遭人为损坏,既暴露出少数人自身素质不高的问题,也反映出运营企业管理不善以及社会治安防控存在一定短板。保障共享单车的健康正常运行,需要社会各方携手共同努力,既需优化完善城市硬件配套设施,也需努力提升公众文明程度以及公德意识。同时,运营企业也需查漏补缺,通过常态化的科学管理,更好地为公众提供优质高效的单车服务。