

8 企业联盟 Cooperation

农村土改攻坚:或成立经济合作社 由村委会代理入市

■ 王浩

农村“三块地”改革备受关注。国土资源部牵头的征地制度、集体经营性建设用地入市、宅基地制度三项农村土地制度改革试点已经进入攻坚决战期。作为重要改革内容之一,集体经营性建设用地入市试点做了哪些探索?取得哪些成效?遇到什么问题?记者近日进行了调研。

沉睡的“农地”被唤醒

33个试点共278宗农地入市,土地增效,农民增收。

走在浙江德清莫干山的乡间小道上,放眼望去,茂林修竹,流水潺潺。好生态带来好发展,乡村旅游在这里搞得红红火火。

从事酒店行业的赵建龙瞄准商机,谋划在莫干山镇建设高端民宿,然而在土地上卡了壳。“一直找不到合适的地块。有家村办企业倒闭多年,土地一直闲置。但这块地属于集体建设用地,按规定,不能从事非农建设。”赵建龙很无奈。

德清县国土资源局副局长邱芳荣说,当地土地供求矛盾日益尖锐,现有土地规划无法满足经济发展需求,与此同时,大量农村集体经营性建设用地处于“休眠”状态,供需之间隔着制度的藩篱。

苦等两年多,赵建龙迎来转机。2014年底,新一轮农村土地制度改革大幕开启。中央印发了《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》,明确提出要完善农村集体经营性建设用地产权制度,赋予农村集体经营性建设用地出租、租赁、入股权能。作为试点之一,德清县探索集体经营性建设用地入市,建设城乡统一的土地交易市场。

“改革是为了让集体经营性建设用地和国有土地实现同权同价,形成对土地市场的有益补充,催生农业农村发展的新动能。”国土资源部调控和监测司改革协调处处长王爱民说。

2015年8月,莫干山镇集体以协议的方式将土地出让给赵建龙,用途为商服用地,成交价300多万元,这是全国集体经营性建设用地入市的“第一宗”。目前德清县入市宗地102宗,面积达758.45亩,成交额达1.64亿元,农民和集体收益1亿多元。德清县委副书记敖煜新介绍,德清通过探索,“同权同价、流转顺畅、收益共享”的农村集体经营性建设用地入市制度,实现了常态化运行。

各地试点探索不断。四川成都郫都区推动入市扩容增效,通过土地整治,激活存量,发展旅游产业,实现农民增收,集体经济壮



大;湖南浏阳市把花炮退出和土地入市结合,促进产业转型升级。

国土资源部副部长张德森说,33个试点集体经营性建设用地入市地块共计278宗,推进力度不断加大,大部分试点地区完成摸底调查,制定规范入市行为的相关制度,进行了入市实践。既盘活农村空闲和低效用地,又为农村新产业新业态发展提供了新空间。

农村土地制度改革要在统筹中向纵深推进。张德森介绍,最初33个试点采取分类改革的方式。由于农村“三块地”联系紧密,从2016年9月开始,三项试点改革统筹推进。比如德清在入市上建立了成熟的规则,同时在征地制度和宅基地制度上也做了有益尝试。下一步要加大统筹推进力度,增强改革整体性和协调性,让“三块地”改革形成共振效应。

让集体和农民成为入市主体

“农地”入市,谁来入?这是集体经营性建设用地入市面临的关键问题。

王爱民说,入市主体关系着“谁来分配土地收益”,农村土地制度改革目的是为了农民分享土地增值收益,让他们成为土地的主人,激发管理、开发土地的热情。

作为全国钢琴生产基地,德清县洛舍镇的产品占全国的1/8,但因为用地受限,不少企业生产环境差。“有的厂房是村里以前养蚕用的平房。我们都不敢领客户来考察,怕他们看到简陋的条件,怀疑钢琴质量。”东衡村一家钢琴厂老板俞旭明说。

众多钢琴厂亟须开拓新空间。东衡村通过集体经营性建设用地入市,建设产业园区。14家钢琴企业成为受让方,平均每亩价格高达21万元。邱芳荣说,“农地”入市后,土地金

贵了,因此要合理设置入市主体,把参与权、知情权和决策权赋予集体和农民。

东衡村村支书章顺龙说,村里成立了土地股份合作社,全村3000人全部是股东。刚开始,每股只有500元,通过入市,合作社获得出让金9000万元,每股增厚了60倍。“集体受益后,除固定分红外,其余部分用于扩大再生产,壮大集体经济。”

“为了增加透明度,村里把入市纳入民主管理,对入市前中后的各项事宜全程公开。”章顺龙说。

邱芳荣介绍,德清县结合浙江省的“三权到人(户),权跟人(户)走”的农村产权制度改革,对所有经营性资产量化入股,全县106个村(社区)成立股份经济合作组织,实行工商注册登记,独立核算,自负盈亏,具有独立法人资格,33万农民成为股东。这些合作社具备市场主体资格,成为入市主体。“村民小组所有的土地入市,可以通过委托村股份合作社等代理入市。”

在入市主体设置上,各试点探索了多种形式。为了解决土地分散在不同所有者之间的问题,北京大兴区西红门镇以镇为基本单位,统一规划调整,各个村集体土地统筹入市。成立镇集体联营公司,按照公司法运行,发挥市场主体作用。保证了镇域内各村共享土地收益。

作为欠发达地区,吉林省长春市九台区集体经济组织弱小,当地探索村委会代行集体经济组织职能,与土地使用者签订用地合同,激发村民自治能动性。

王爱民说,入市主体的设置要结合地方实际,尊重农民主体地位,实现让利于民。特别要强化土地入市的民主机制,做到信息公开,决策公正,发挥基层民主作用,保证试点工作稳步推进。

不仅土地生金,更要金生金

平衡国家、集体和个人的利益,实现集体资产保值增值。

如何平衡国家、集体和个人的利益,既能实现所有者利益,又能体现社会公平正义,是农村集体经营性建设用地入市试点的重要任务。

如何分好、用好土地收益?在作为改革试点之一的山西省泽州县,北义城镇南义村村有一块9亩多的闲置土地,原为村办煤站。一家能源公司因建设加油站需要,与村委达成协议,获得40年的土地使用年限,成交价132万多元。泽州县国土资源局负责人介绍,在国家层面,作为入市主体,南义村村委按照总成交价的20%,向政府交纳土地增值收益调节金。但因村内资金紧张,由能源公司垫付。

在集体和农民层面,这个村以剩余全部地价款作价入股到该企业参与股息分配,公司以每年8%的固定利率,向村委支付股息8万多元,村集体再进行内部分红。

“通过作价入股的方式,村集体能够得到长期收益,土地权益得到充分保障。企业也从一次性缴纳土地款,变为每年分红,缓解了资金压力,双方实现共赢。”这位负责人说。

不仅要土地生金,更要金生金。还有不少试点采取“分红+自留发展资金”的模式。广东省佛山市南海区在扣除调节金后,把土地款项的60%作为股份分红,40%作为集体自留资金发展生产。贵州湄潭县规定集体经济组织成员分配不得少于净收益的50%。

王爱民说,集体经济组织应该加强资产管理,利用多种途径,实现集体资产的保值增值,壮大集体经济。防止简单化分钱方式,影响农村发展的内生动力。

不同集体内部如何平衡,是试点探索中发现的新问题。王爱民说,有的因为土地规划,产业园区不在集体所辖范围;有的集体建设用地零散,不具备入市条件。

邱芳荣说,德清县探索不同村集体合作入市模式。“东衡村创业园B区就是采用这种方式,相邻村庄通过复垦,其建设用地在东衡村实现入市,所得收益按照一定比例进行分配。”

“我们鼓励偏远欠发达地区的集体经济组织与集中入市区块的集体经济组织合作,资源共享,共同入市,把土地制度改革和脱贫结合起来,带动农民致富。”邱芳荣说。

张德森说,要把实现国家、集体和个人利益平衡,作为统筹协调推进改革的关键切入点,维护好各方利益,让农民有更多的获得感,进一步增强改革的整体性、系统性。

多部委推动 稀土行业整顿 价格或将回暖

记者从工信部获悉,工信部近期召开稀有金属部际协调机制联络员会议,通报了打击稀土违法违规专项行动阶段工作进展情况;同时,工信部还和发改委、财政部、国土资源部等十一个部委联合决定,针对行业现状,继续推动稀土行业整顿工作,并将组成督察组对相关省(区)开展实地督查。

据介绍,本次会议通报了打击稀土违法违规专项行动阶段工作进展情况。2016年11月,工信部联合国土资源部、环保部、公安部等部门下发《关于商请组织开展打击稀土违法违规行为专项行动的函》。随后,23个省(区)政府组织有关部门对辖区内稀土开采、冶炼分离、综合利用和贸易企业开展了全面核查,检查各类企业415家,查出61条违法违规线索,已依法处理23家,另有38家正在处理中。

十二部委还决定,继续推动稀土行业整顿工作。下一步,工信部等部委将组成督察组对相关省(区)开展实地督查,推进专项整顿工作,联合惩戒违法违规企业,追究不按整顿要求落实监管职责的相关单位及人员的责任。据相关负责人介绍,赴各地的实地督查将有望常态化。

事实上,新一轮的实地督查已经启动。工信部介绍,5月17日到19日,工信部会同国土资源部、环保部、税务总局,以及相关行业专家组成核查组,检查江苏省打击稀土违法违规专项行动进展情况,对7家企业的原料采购、生产销售、财务数据、产品库存等情况,到生产现场进行了实地检测。发现存在超计划生产企业未按地方政府要求停产整改,部分企业涉嫌购买加工非法矿产品、偷逃或未代扣代缴资源税等税费、废渣堆存未达环保要求等问题。

工信部还向《经济参考报》记者透露,为进一步维护稀土行业生产持续,将根据《稀土行业规范条件》,继续开展合规稀土企业申报工作。此外,工信部已会同中国稀土行业协会、五矿进出口商会、六大稀土集团商讨了下一步稀土行业整顿措施,主要包括:加大打黑力度、查处违法违规行为、建立企业黑名单制度、完善问责机制等。

值得注意的是,通过前期稀土行业秩序整顿,稀土行业生产经营形势得到改善。多数业内人士则表示,随着各项整顿措施的实施,稀土行业将持续规范,后市价格也将有望回暖。

(侯云龙)

云南白药混改引进第三方股东

云南白药控股股东云南白药控股有限公司(以下简称“白药控股”)的混改进程又迈出了实质性的一步。云南白药发布公告称,将通过增资方式引入江苏鱼跃科技发展有限公司(以下简称“江苏鱼跃”)。江苏鱼跃将向白药控股增资约56.38亿元取得其10%股权,成为第三大股东。

据了解,本次交易完成后,白药控股的股权结构将由云南省国资委和新华都实业集团股份有限公司(以下简称“新华都”)各持有其50%的股权变更为云南省国资委、新华都及江苏鱼跃分别持有其45%、45%、10%的股权。

这是继去年12月引入新华都后,白药控股混改迎来的第二位入局者。前有新华都的进入打破了云南省国资委对白药控股的绝对控制,后有江苏鱼跃的参与则进一步限制了国资的控制权,这也意味着白药控股混改再

次迈出实质性步伐。

对于江苏鱼跃的入局,云南白药方面表示,本次交易完成后,白药控股仍持有公司41.52%的股份,仍为公司的控股股东。通过本次引资,白药控股旨在引入长期的产业投资人,为白药控股的发展提供资源支持,同时有助于进一步推动混改的深化和市场化。

公开资料显示,江苏鱼跃成立于2007年,注册资本12.3亿元。自然人吴光明持股95%,为其实际控制人。江苏鱼跃控制的企业以医疗行业为主,包括鱼跃医疗、万东医疗、江苏英科医疗器材、江苏爱朋医疗科技、苏州医云健康等。

业内人士认为,此次引入江苏鱼跃,在销售渠道上,与白药控股形成互补,产生较强产业协同效应;市场化管理上,有助于白药控股建立市场化导向的公司治理和决策机制;产



资源上,或为集团或上市公司提供外延并购方面的业务支持。

第三方医药服务平台麦斯康莱创始人史立臣曾表示,近些年国家为提升国有资产效率,鼓励国有企业进行混改,同时,在各领域

做了多个混改试点,效果也比较令人满意。不过,试点混改模式主要是国有资产控股在50%以上的基础上允许社会资本进入占有49%以下的股权,从而保证企业的国有性质。

(孙麒翔 王满立)

多省鼓励外资参与PPP项目 外资管理体制改革加速推进

记者日前采访获悉,在华外资结构调整仍在持续深化,“有进有出”成为新常态。与此同时,商务部等部门正加速推进我国外商投资管理体制变革,将大幅减少外资准入限制性措施,加大力度创造维护公平竞争的投资环境,将按照内外资一致原则简化对外资的审批监管制度,提高投资便利化程度。具体而言,包括外资研发中心认定标准等系列政策细则都已在拟定当中。

沃尔玛日前在广州宣布,计划于未来5年内广东省新建超过40家门店以及1家鲜食冷链物流配送中心。沃尔玛全球执行副总裁兼国际部首席行政官贝思哲在接受记者采访时表示,去年是沃尔玛近5年来在中国市场上业绩表现最好的一年,沃尔玛“非常看好广东的经济发展与未来潜力”,“我们认为增加投资和采购是非常正确的商业决策。”

记者在近期的采访调研中感到,沃尔玛对中国市场的青睐与宏观数据反映出的在华外资动态有着高度的一致性,反映出当前我国仍然是全球最重要的外资流入地。联合国贸发会议最新发布的世界投资报告显示,2016年在全球跨国投资普遍下降,特别是亚洲发展中国家外资流入量大幅下跌

15%的大背景下,中国吸收外资总体保持稳定,较上年微降1%,中国外资流入量仍处在历史高水平。同时,外商投资向高端产业集聚态势显著。

报告将中国列为2016年全球引资东道主排名第三位。

商务部数据显示,今年一季度,全国新设立外商投资企业6383家,同比增长7.2%,预计全年吸引外资规模有望与去年持平。

不过,在看到平稳向好一面的同时,围绕外资在华的“环境恶化论”等负面声音也始终存在。

针对当前这种看似“矛盾”的现象,有部分企业和专家认为,这与当前在华外资结构调整仍在继续、全球制造业格局调整仍在继续形成的复杂冲击有关。同时,专家和企业表示,当前既要看到我国吸收外资态势总体继续保持平稳的积极一面,也要看到在华外资结构调整仍在继续、全球制造业格局调整仍在继续的客观现实,在冷静审视“外资撤离论”“环境恶化论”的基础上,以新一轮中央和地方扩大开放、积极利用外资政策为契机,进一步增强对外资的吸引力。

记者了解到,当前,商务部正按照国务院

《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施》的工作部署,会同有关部门和地方加快推进外商投资管理体制变革,大幅减少外资准入限制性措施,加大力度创造和维护公平竞争的投资环境。

据了解,在推动实施新一轮高水平对外开放的大背景下,外资政策将更加致力于优化营商环境,促进引资引技引智相结合,增强对制造业外资的吸引力,建设统一的市场体系,并按照内外资一致原则简化对外资的审批监管制度,提高投资便利化程度。具体而言,例如依照促进内外资企业公平竞争的原则,包括外资研发中心认定标准等系列政策细则都在拟定当中。

“中国吸引外资的结构和质量不断优化。非金融服务行业的FDI流入量持续增长,而制造业FDI进一步转向高端。FDI成为中国产业升级的重要推动力量。”联合国贸发会议投资和企业司司长、《世界投资报告》主编詹晓宁指出,中国吸收外资的政策环境目前正处于一个重要的过渡期。一是从传统外资管理体制向新的基于负面清单的开放型外资管理体制的过渡;二是从以优惠政策为主向投资便利化为主的过渡。

詹晓宁预计,中国吸收外资仍会在高水平上稳步发展。一方面,全球对外投资整体增长幅度不会很大,投资保护主义依然存在,数字经济、技术进步等因素使得当地生产性服务业减少进而影响引资,以及周边国家吸收外资政策不断增加力度等外部环境挑战,使得中国引资难以过快增长;另一方面,中国进一步改革开放的红利,以及产业升级、高端制造的红利,出口结构的升级转变,“一带一路”给外资带来的新机会等,也将成为吸收外资的红利,使得外资保持在水平上。

继今年年初国务院发布《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施》之后,地方也掀起新一轮开放热潮。近期,包括浙江、湖北、江苏、福建等地也纷纷出台了地方版扩大开放积极利用外资的新政,包括支持外资企业进入医疗养老等服务业、申请服务业发展基金,支持外资企业参与政府和社会资本合(PPP)等。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明记者表示,我国外向型经济发展的环境已发生深刻变化,在既有国际市场空间越来越有限的背景下,地方也要结合自身优势和实际条件,主动布局,在开放中谋求内生式新红利。

(据《经济参考报》)

农业PPP划定 绿色发展等 六重点领域

财政部、农业部日前发布了《关于深入推进农业领域政府和社会资本合作的实施意见》,将重点引导和鼓励社会资本参与农业绿色发展,高标准农田建设,现代农业产业园,田园综合体,农产品物流与交易平台,“互联网+”现代农业等六个重点领域。

实施意见提出要合理分担风险,保障合理回报,确保公平竞争,严格债务管理,强化信息公开,严格绩效监管。

具体包括“鼓励农民专业合作社等新型农业经营主体参与PPP项目”,“保障各类市场主体平等参与农业PPP项目合作,消除本地保护主义和各类隐形门槛。”“严禁通过政府回购安排、承诺固定回报等方式进行变相举债”等。

在政策保障方面,实施意见明确,要强化组织领导责任;优化资金投入方式,探索创新农业公共服务领域资金投入机制;发挥示范引领作用;拓宽金融支持渠道,充分发挥中国PPP基金和各地PPP基金的引导作用,带动更多金融机构、保险资金加大对农业PPP项目的融资支持;完善定价调价机制,积极推进农业农村公共服务领域价格改革,探索建立污水垃圾处理农户缴费制度;加强项目用地保障,在当地土地使用中长期规划中全面考虑农业PPP项目建设需求,并给予优先倾斜,为项目用地提供有效保障等。

专家认为,PPP模式适用于具有公共服务属性、政府无法独立承担、期限较长又具有微利的项目,农业产业建设与PPP模式的特点不谋而合,且市场规模巨大。

“农村投融资体制改革是下一步三农工作的重点,因为目前农业投资的主体是财政,未来必须以财政作为杠杆撬动更多社会资本、金融资本投资农业,这也是国家正在推行的政策方向。”社科院农村发展研究所研究员李国祥表示,可以由国家通过财政注入资金成立担保公司或保险公司,如果社会资本投入后出现风险,这类政策性的担保、保险公司可以赔付一部分,这样可以把银行、金融等各方的积极性调动起来,吸引更多资本投资农业。

(孙韶华 林远)