## 财务管理 Financial Affairs

## 强化监管防止资金脱实向虚

目前,央行、银监会、证监会和保监会密集发声,出台了一系列监管政策,直指三大"要害"。除了严防加杠杆炒作、加强"穿透式监管"外,其中如何减少资金空转套利,防止资金脱实向虚,引导其进入实体经济成为要处理解决的"要害"之一。

近年来,信贷资金进入股市,或在银行同业之间"空转",资金进入房地产市场推升房地产泡沫加剧,部分上市公司将再融资募集来的资金用于购买银行理财产品或炒概念等,被认为是资金脱实向虚的现象。

银行业服务实体经济水平得到进一步提升。银监会召开的一季度经济金融形势分析会要求,银行业系统要深刻认识金融与实体

经济同生共荣的本质,以支持供给侧结构性 改革为主线,以体制机制改革创新为抓手,持 续改进金融服务。大力支持"去产能、去库存、 去杠杆"。切实发挥好债委会作用,确保成员 银行一致行动,避免"一刀切"抽贷断贷。要牢 牢把握住房的居住属性,支持居民自住和进 城人员购房需求。加大不良贷款处置力度,按 照市场化、法治化原则开展债转股。

与此同时,针对薄弱领域和关键环节的 金融服务水平也在提升。持续深化普惠金融 机制改革,进一步提高金融服务的覆盖率、可 得性和满意度,鼓励大中型商业银行建立普 惠金融事业部。提升金融精准扶贫效率,发挥 好政策性开发性金融作用,强化农村信用社 服务"三农"功能,创新产业扶贫、易地搬迁扶贫等授信服务和融资模式,拓宽金融扶贫的覆盖面。积极满足重点领域金融需求,支持"一带一路"建设、京津冀协同发展、长江经济带等国家重点战略,有力有序对接河北雄安新区建设。

作为企业直接融资的重要渠道,资本市场也在发力。一方面,证监会抓住市场时机,推动新股发行常态化,扩大直接融资规模。规范上市公司再融资行为,禁止募集资金用于类金融业务,限制募集资金用于偿还银行贷款和补充流动资金,对上市公司忽悠式融资、跟风式融资严格监管。另一方面,围绕"三去一降一补"五大重点任务,支持更多优质企

业、创新企业、国家政策扶持企业发行上市, 引导社会资金"脱虚向实",构建资本市场服 务实体经济的长效机制。

为切实防范行业风险,保监会副主席黄 洪近日称,保监会还将继续提高大病保险承 办质量和统筹层次,做好保险扶贫,抓好税优 健康险和养老险服务,进一步提升保险业服 务经济社会大局的水平。

当前,我国经济发展正处于转型升级的 关键阶段。接下来,一行三会唯有多措并举做 好制度设计、强化监管处罚力度,方能避免资 金在金融领域"击鼓传花"、"以钱生钱",确保 资金脱虚向实,引金融活水浇灌实体经济。

(温济聪 陈果静 郭子源)

## 中注协提示多年盈亏平衡的公司审计风险

近日,中注协以"业绩连续多年处于盈亏平衡点的上市公司年报审计风险防范"为主题,书面约谈了中准会计师事务所,就事务所承接的2016年年报审计业务可能存在的风险进行提示。

中注协指出,一些上市公司主营业务连续多年盈利欠佳,经常借助并购重组、出售资产、政府补助、减免债务等方式使业绩处于微利状态,存在较高的审计风险。中注协提示事务所重点关注以下事项:

一是关注管理层舞弊风险。注册会计师

要始终保持高度的职业怀疑,注意结合公司 经营层面发生的重大变化,设计、实施有针对性的审计程序,充分识别和恰当应对因管理 层舞弊可能导致的财务报表重大错报风险。

二是关注收入、成本和费用的真实性及完整性。注册会计师应重点关注收入确认方式、确认时点是否有悖于公司的业务经营模式,是否符合企业会计准则的相关规定;同时,关注成本和费用是否存在低估或跨期入账等情况,合理运用分析性程序和截止性测试,对当期成本、费用的完整性获取充分、必

要的审计证据。

三是关注资产减值计提的合理性。注册 会计师应关注减值准备能否公允反映公司资 产状况,尤其应关注企业合并形成的商誉、应 收业绩补偿所形成金融资产的减值测试,关 注与资产减值相关的重要会计估计和会计判 断的依据,以及相关会计处理是否合理并充 分披露,防范公司利用减值准备人为调节利 润的风险。

**四是关注重大非常规交易及关联方交 易**。注册会计师应关注临近会计期末发生的 大额销售、复杂股权交易、资产置换、债务重组等非常规交易的交易价格是否公允,相应现金流入、流出是否真实,相关信息披露是否

五是关注持续经营能力。注册会计师应 关注公司正在采取或拟采取的持续经营改善 措施,关注关联方或者第三方提供或保持财 务支持的情况,以及担保、诉讼或索赔事项对 持续经营的影响,合理判定被审计单位的持 续经营能力以及对审计意见可能产生的影 响。 (钟仁)

# 湖北出台审计全覆盖实施管理办法

为建立健全审计全覆盖工作机制,有效推进对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部经济责任审计全覆盖,近日,湖北省审计厅印发了《湖北省审计全覆盖实施管理办法》(以下简称《办法》)。《办法》共7章34条,就审计全覆盖的管辖范围、对象、项目计划编制、组织方式方法、组织保障、检查考核等进行了规范。

一是明确了三个方面的全覆盖管辖范围。对公共资金、国有资产、国有资源审计管辖范围要根据被审计单位财政、财务隶属关系或者国有资产监督管理关系确定;领导干部经济责任审计按干部管理权限确定审计管辖范围;上级审计机关可统一组织下级审计

机关开展异地交叉审计,也可依法将审计管辖范围内的事项授权下级审计机关实施。

二是规定了四个方面的全覆盖对象。对公共资金审计全覆盖应当根据公共资金的重要性、规模和管理分配权等因素确定重点审计对象;对国有资产实行审计全覆盖应当根据国有资产的规模、管理状况以及管理主体的战略地位等因素确定重点审计对象;对国有资源实行审计全覆盖应当根据国有资源的稀缺性、战略性和分布情况等因素确定重点审计对象;对领导干部履行经济责任情况审计坚持任用必审、离任必审、届满必审、交办必审的原则,实行领导干部任期内普审一遍。

求。要编制 5 年滚动审计项目计划和中长期 审计项目安排规划,年度审计项目计划要在 5 年滚动审计项目计划基础上,根据审计对 象底数和分类确定审计重点、审计周期和审 计频次,做到对重点部门、单位要每年安排实 施审计,其他审计对象一定周期内至少审计 1 次;对重点地区、部门、单位以及关键岗位 的领导干部任期内至少审计 1 次;对重大政 策措施、重大投资项目、重点专项资金和重大 突发事件开展跟踪审计。

**四是注重创新组织方式和方法**。要加快 金审三期工程建设,充分运用大数据、云计算 开展审计,提高运用信息技术查核问题、评价 判断和宏观分析的能力。积极探索和推广多 专业融合、多视角分析、多方式结合的审计组 织方式,加大财政、金融、企业、经济责任、资 源环境、民生等不同类型审计项目和境内、境 外审计的统筹融合力度,实现不同类型审计 项目同步安排、协同实施、成果共享。

五是加强对审计全覆盖的检查和考核。 要对审计全覆盖管理机构、人员配置、计划安排、项目实施进度以及审计计划完成情况等进行检查,并将检查结果纳入审计工作量化考核,确保审计全覆盖的落实。

(雷三元 冉平)

### 刚性承诺 有诺必践 账户体现

# 黑沟煤业资金往来占用"由正变负"彰显经营创效新活力

山东能源新矿集团黑沟煤业公司树立"现金为王"的经营理念,点面扭紧抓牢流动资金管控,以期推进经济运行质量努力突破、实现质变提升。截至5月份,在市场有所收窄、煤价出现不稳、煤质不断变化的情况下,矿井经营提质创效、持续盈利能力继续赶超一季度,与集团公司往来占用资金数目不断"由正变负",账户存款数量、余额逆向增多。

该公司深度理解"钱都到哪儿去了"之后,用心考量"钱从哪儿来、从哪里赚取"的问题,他们立足于年初对集团公司刚性承诺完成专项资金落实项目,从不同步骤、环节、流

程突出强化"四金"占用、压缩控制,力争做到限期内资金往来占用不出"坏账"、"由正变负",着力理顺好支撑、保障矿井生产、经营所需资金链、现金流投入、支出、使用管理。

有诺必践,确保账户上面"有钱"。他们结合全(员)面市场化机制深化实施,不断健全完善起相关内容的月度细化预算、季度量化考核为步骤、流程的动态化+精细化资金控制与内部"双线"(原煤生产线、经营综合线)定额、价格结算、一体化考核等项配套体系,逐项分解材料费、电费、维修费、"四项"费用成本具体占用指标,要求人人都算"成本账"、

事事都要精算计,使之尽可能达到用最小化投入置换最大化产出的最佳目的效果;坚持投之有度节为上、"好钢用在刀刃上"、"能省一分不浪费一厘"、"省下等同净赚"等低成本经营文化理念灌输、渗透、落地、落实,据经管部门月度各项费用统计数据显示,4月份矿井总体成本同比递减近5%,在专项资金安排、分配管理方面构成差距、"此消彼长":与往来占用账目对接的部分资金数量、份额大幅削减,不仅不再欠缴各类款项及预付账款,而且自我账户存款余额不断梯次上升。

与此同时,该公司着力扩大挖潜经营管

理创效空间,畅通资金流动渠道、环节,强化原煤营销务必"先打款项后发运、现金流结算"资金效能管控,自始至终做到应收账款为零,加快推进"经营+技术"创客中心双轮驱动增效平台体系搭建,并立足于"四金"规范、系统、精益集成管理,深化"地质、财务、政策创效提升年"活动开展,优化流程再造,形成资金预算、管理标准、分线执行、分块考核有序衔接统一,人、财、物、信息、政策要素有机协调运行的综合增收创效管理模式,最大化发挥出资金"造血"功能、用途优势。

(赵业永)

## 打造阳光税务 税务总局全面推进政务公开

公开透明是法治政府的基本特征。为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推进政务公开工作的意见》及其实施细则,日前,国家税务总局发布《全面推进政务公开工作实施办法》,结合税务部门实际,细化具体措施,明确责任单位,对全国税务系统全面推进政务公开工作作出部署。

"全面推进政务公开,对增强政府公信力、执行力,保障人民群众知情权、参与权、表达权、监督权具有重要意义。"据税务总局有关负责人介绍,这些年来,税务系统认真落实党中央、国务院关于政务公开工作的决策部署,取得了积极成效。此次《实施办法》的出台,为进一步做好当前和今后一个时期政务公开工作提供了行动指南。

据悉,《实施办法》共分为12个部分,涵盖了总体要求、基本原则、主要任务、工作目标等多个方面,操作性强、覆盖面广。《实施办法》指出,到2020年,税务部门政务公开工作总体迈上新台阶,公开内容覆盖税务行政权力运行全流程、税收征管和纳税服务全过程、税务机关自身建设全方位,政务公开制度化、标准化、信息化水平显著提升,以更加公开透明赢得社会公众更多理解、信任和支持。

"《实施办法》既充分考虑了党中央、国务院有关政务公开决策部署和政府信息公开条例的要求,又结合税务部门工作实际,具有极强的税务特色,对指导全国税务系统政务公开工作具有重要的现实意义。同时,针对纳税人办税需求,不断加大纳税服务公开范围,积极为纳税人提供办税便利。在具体工作中,做到'三个保证'。"税务总局有关负责人介绍到。

一是"规定动作"保证到位。要加强政务公开全过程管理,将决策、执行、管理、服务、结果公开要求落实到公文办理程序和会议办理程序,对公开内容进行动态扩展和定期审查。要规范税收政策解读,做到税收政策和解读稿同步起草、同步审批、同步发布"三同步"。要积极回应社会关切,按照属地管理、分级负责、谁主管谁负责的原则,认真做好涉税舆情的回应工作。要推进政务公开平台建设,全面提供能听、能问、能看、能查、能约、能办的"六能"型服务。

二是"特色产品"保证优质。要加大税务 行政权力公开力度,做好税务总局权责事项 的梳理、清理规范和审核确认,全面公开税务 行政许可目录及指南,推进税务决策信息公 开。要做好税收政策法规公开,主动公开税务 部门履职相关的法律、法规、规章、规范性文 件。要完善税收征管及税收执法公开内容,推 进税收数据信息公开,加大税收征管事项公 开,推行行政执法公示制度。

三是"服务举措"保证高效。要积极宣传纳税人的权利和义务,加大公开首问责任制、限时办结制、预约办税制、延时服务制和24小时自助办税等便民办税服务措施。要对"便民办税春风行动"、纳税服务规范、国税地税合作工作规范、出口退税工作规范等重大服务举措进行广泛宣传和深入解读。要全面公开办税服务事项,编制发布办税指南,简化优化办税流程,推行办税事项"二维码"一次性告知措施,方便纳税人办理涉税事项。

据悉,下一步,税务总局将制定与《实施办法》相配套的任务书、责任状、时间表,确保各项工作落到实处,大力推进全国税务系统政务公开工作再上新台阶。 (税总)

# 清溪育桃李 职教谱华章

### 一记前进中的四川威远县职业技术学校

四川威远县职业技术学校坐落于四川威远县城清溪河畔,毗邻环境优美的婆城公园和湿地公园,是一所集职业学历教育、继续教育、职业培训为一体的四川省重点中等职业学校。

学校占地 64.85 亩,专业实训室 58个,开设有加工制造类、信息技术类、财经商贸类、旅游服务类等 8个专业,其中,机械加工技术专业、电子技术应用专业为省重点专业。现有教职工 174人,其中,专任教师 157人,中、高级教师 121人,省、市、县级骨干教师 68人,教学班 30个。

### 理念导航 目标引领

该校大力以"实施成人教育,提升职业素养;实施成才教育,增强职业能力;实施成功教育,促进职业发展。"的"三成"促"三职"办学理念,也是该校办学58年来深厚的历史文化积定。

成人——是育人之魂。成才先成人,有品有德之人才能成为社会的栋梁之才。 该校注重培养学生吃苦耐劳的精神、不屈不挠的意志、精益求精的品质、高尚健康的情趣,把大写的"人"融入学生的思想和精神世界。

成才——是办学之基。该校遵循职业教育的规律,紧跟社会需求,注重专业理论与实践结合,促进学生专业水平和操作能力的提高,使学生具有基本的科学文化素养和较熟

练的职业技能,为学生的多样化成才提供了 广阔平台。

成功——是兴校之路。帮助师生成功是管理者最大的成功。该校通过"职业生涯辅导,重燃自我期待"、"提供心理援助,消除成功障碍"、"重视典型引领,激发成功欲望"、"搭建活动平台,丰富成功体验"等措施,努力推进"成功教育",激励学生不断追求成功、尝试成功、获得成功。

该校以"三成"促"三职"的办学理念导航, 重新思考并定位学校的发展目标——建现代 标准化中等职业教育学校;学生培养目 标——健全人格、强化技能、彰显特长,面向 高考。

### 强化措施 彰显亮点

### 严管理、塑形象。

该校结合实际,通过冷静分析、理性把握,采取宽严相济的管理模式。"严"在制度,对事不对人。"宽"在感情,以人为本,以情感人,以理服人,把学校的发展扛在肩上,把教职工的冷暖放在心上。

一完善修订了各项管理制度,汇编成册。如《教职员工工作量化实施方案》、《专业技术人员职称评定推荐方案》、《学年度综合量化考核实施方案》等,在制度面前"严"字当头,管理逗硬,记载逗硬,考核逗硬,奖惩逗硬。

一狠抓教师队伍建设,全面提升教师素质。该校大力推进"名师"工程。以赛促教,每月举办一次讲课赛;以研促教,成功承办了内江市中等职业学校区域教研活动,4名教师献课。召开了青年教师座谈会,给压力、给希望,建立了青年教师成长档案。

一强化学生管理,健全学生人格。作为学生,成绩差不可怕,家庭贫穷不可怕,长相丑陋不可怕,心灵扭曲、人品不正最可怕。学校加强顶岗实习学生管理,培养学生依法办事品质;坚持每周一次的班主任工作会,以及藏区"9+3"工作碰头会;抓活动、显特长,没有活动就没有真正的教育,多一个活动就多一个学生展示的平台,就多一把衡量学生的尺子,就多一批优秀学生;抓习惯、促养成,习惯源于养成教育,习惯决定性格,性格决定命运;抓实训,强技能,学生课堂学习和校内实训相结合,学校实训和校外生产实训相促进,生产实训和顶岗实训相补充。

### 重高考,搭平台。

"理直气壮抓高考,质量越高,综合素质越高"。抓高考分类考试机遇,抓高考单招考试机遇,走中高职衔接贯通成才之路。早规划,办好单招班、对口升学班、"3+2"衔接班;重对接,同高职院校对接,同教学标准对接,同考试大纲对接。提升学校发展平台,拓宽学生发展空间。

#### (成宝问。 **抢机遇,求发展**。

**按机通,米及展。** 该校根据近年来国家对职业教育的倾斜 政策,抢抓机遇,努力改善办学条件。投入500万元新建了一幢教学楼,投入50万元购置计算机专业实训设备,投入80余万元建设汽修、旅宾、财会专业实训室,投入350万元对学校运动场及绿化、亮化、硬化、文化氛围的打造,还将投入400万元新建男生公

### 促联合,拓视野。

校企合作,拓宽了学校办学视野,培训了师资,更保证了学生实习、实训。该校与成都技高电梯有限公司、川威集团公司、白塔集团公司、三和明威汽车 48 店、金鑫测绘公司等签订了长期合作协议,效果明显。

校校合作,搭建学生升学平台。与四川工商职业技术学院、四川财经职业技术学院、四川财经职业技术学院、四川科技职业学院、成都职业技术学院等高校实行校校合作。通过合作,让学校师生培养途径得以拓宽,更彰显了学校的高考优势。

### 理念生根 措施结果

### 学校奖牌生辉,办学理念见效。

学校先后被评为四川省校风示范学校、四川省扶贫工程培训基地、四川省职业教育工作先进集体、四川省藏区"9+3"免费中等职业教育工作先进集体,师生食堂被四川省食药监局评为四川省餐饮服务食品安全A级单位,被市教育局评为学校安全稳定工作先进集体,被市学校后勤与产业管理办公室评

为学校后勤管理先进集体, 荣获县教育局教

#### 育工作目标考核一等奖。 **学生升学添彩,培养目标初成。**

76 名学生参加高考(含单招),51 名学生 升入高职院校,升学率达 67.1%,其中,藏区 "9+3"学生 20 人参考,上线 18 人,上线率达 90%。2016 年四川省藏区公务员和机关事业 单位人员考试,24 名藏区"9+3"学生参考,8

#### 人上线并入围面试。 学生获奖硕果累累,综合素质不断提高。

参加四川内江市说课大赛, 获二等奖、三等奖各两名; 参加四川威远县课件制作大赛, 获二等奖、三等奖各两名。2016年四川省中等职业学校学生技能大赛, 3名参赛学生名列四川内江市参赛选手数控车床加工项目第一名, 机械加工技术项目第二、第四名; 2016年内江市职业院校学生技能大赛, 14名学生参加6个单项比赛(全部获奖), 荣获一等奖1名、二等奖6名、三等奖7名。

### 对口就业明显,就业质量提高。

开设职业生涯规划和就业指导课程,以及就业专题讲座,引导学生就业,提升学生就业能力。采取"订单"式培养模式,与世界500强企业、国内知名企业、事业单位签订《用工协议》。提前做好学生的就业规划和准备,开辟就业市场,拓展就业渠道。举办招聘会2场,通过QQ群、短信平台及时发布就业信息,就业率达98%以上,就业去向分布全国各地,深受社会各界的好评。 (秦川)