2017年5月5日 星期五
编辑:刘晓琼 版式:黄健
做中国企业的思想者 企业家日报 ENTREPRENEURS' DAILY

我国农村改革历程

■ 陈锡文

39年来中国农村改革的发展变化成就是巨大的,成就是世界瞩目。但是当前面临的问题,三农工作中发展存在的问题也是非常突出的。两组数据可大概能说明这个问题:**一是粮食产量方面**:在改革开放前,1978年我国粮食产量只有6095亿斤,去年我们的粮食产量达到了12325亿斤,38年的时间使粮食产量翻了一番,使人们生活水平有了很大改善。改革开放初期粮食人均拥有量600多斤粮食,现在我们人均已经拥有粮食900斤,高于世界平均水平的。**二是农民收入方面**:纵向比较,农民人均纯收入从1978年的134元到2016年的12363元,38年期间农民人均纯收入扣除物价指数,年均增长7.2%,比城镇居民的增幅高0.1个百分点。横向比较:1978年城镇居民的人均纯收入是343元,农民人均纯收入134,城乡居民的收入差距是1:2.57。2016年城镇居民人均纯收入是33616元,农民人均纯收入为12363元,城乡居民的收入差距是1:2.72。可以看出,虽然农村改革取得了瞩目成就,但是城乡居民的收入差距仍有所扩大。当然,从2010年到2016年连续6年,城乡居民的收入差距在不断的缩小,城镇居民的收入增长速度略低于农民。因此,当前农村工作一个很重要的任务就是要千方百计的保持住这个发展势头,不能让城乡居民发展速度缩小的势头发生逆转。过去的38年我们到底做了些什么事儿呢?我想细数起来非常不容易,我自己就给它概括了一下,实际上在不同阶段我们都做了必须做、应该做的事情。

第一件大事:
确定了党正确处理和农民关系的基本准则

广大农民的支持和拥护为我们党取得全国胜利做出了巨大贡献,因此党对农民是十分感恩的。感恩体现在什么地方呢?中国农民世代的愿望就是希望有块自己的地,我们进行了全国性的土地改革,彻底的铲除了封建的地主土地所有制,让农民有了自己的土地。从这一点来讲,农民对党也是感恩的。

建国后,我们选择社会主义道路就是要使国家成为一个独立自主的国家,而不是成为帝国主义列强的附庸。但是要真正实现独立自主,就必须建立起自己的工业体系,使国家尽快的实现工业化。而加快推进国家的工业化我们面临的第一个问题就是工业化积累的资金从哪里来?那时候中国的工业非常弱小,所以从这个意义上讲,注定了中国的农民要为最初工业化做出贡献,这就是当时这个历史条件下没有别的办法的一种选择。逻辑就是通过一系列的变革,包括农村的统购统销、包括一化三改等,使资源能够尽可能的集中在政府手里,而运用这些资源,创造的财富的剩余满足了人们的必要消费,都把它要转成政府用于工业化的资金。

到了改革开放,我们对历史、对自己的过去的一些政策作为进行了深刻的反思,进行了认真的总结和提炼。党的十一届三中全会提出了"在经济上保障农民的物质利益,在政治上尊重农民的民主权利"的观点,我们现在叫做"保障农民的经济利益,尊重农民的民主权利",确立了党处理同农民关系的基本原则。在过去的三十八年实践中,包括中央关于农业农村的5次全会、20个中央一号文件以及十二个中共中央名义发出的性质地位规格等同一号文件的文件,总体上都获得农民的支持和拥护,关在就在于它贯彻了这个观点。

第二件大事:
确立了农村基本经营制度

从安徽凤阳小岗村的大包干,到后来在全国推行包产到户、包干到户,到80年代中期就逐渐概括形成这个概念,就是以家庭联产承包为主的责任制、统分结合的双层经营体制。在1991年年底召开党的十三届八中全会,经过反复研究,最后提出基本经营制度这个概念:乡村集体经济组织实行以家庭联产承包经营为主的责任制,统分结合的双层经营体制。1992年修宪的时候,把这句话列进去,农村集体经济组织实行这个制度,成为了法定的。

"三权分置"最开始是突破在理论上,允许家庭承包经营,就是把承包经营权从所有权中分离出来,"两权分离"并不破坏农村土地的集体所有制。这个理论后来被大家接受。1984年中央一号文件中提到土地承包期延长到15年,提出鼓励耕地向种田能手集中。后来在很多发达地区,随着乡镇企业发展,随着民工潮出现,劳动力出去了,所以土地就有流转。所以八十年代中后期,在那些发达地区就已经有了这三句话:"清晰所有权、稳定承包权、搞活经营权。"现在又提出三权分置,很重要的就是必须从法理上讲清楚这三者的关系及权能。明确土地承包权为用益物权之后,为让农民放心,我们现在在做三件事情:一是对土地进行确权颁证,预计到明年年底可以完成;二是在2008年的十七届三中全会提出来的"稳定农村土地承包关系,并保持长久不变","长久不变"这件事情要怎么来确定法律表达;三是正在落实"三权分置"。

我国土地流转面积到去年大概是4.7亿亩,按承包合同来算占全部承包面积的35.1%,参与流转农户大概7100万户。"三权分置"提出来之后进程是不是可以加快?这里头有很多条件,加快就包括农民的转移、新型城镇化推进等。现在我们面临的继续要去解决的问题就是从土地承包经营权中分离出来的"经营权"是物权还是债权?这是在制定政策和法律过程中的一个大的难题,希望大家进一步去研究。

第三件大事:
明确了推进城乡一体化发展战略

从国家发展角度来看,二元经济结构在一定时期难以避免的,每个国家从农业国走向工业国的过程当中都有一个二元结构的时期。我们当初为了加快推进工业化,用计划经济的手段把城乡二元经济结构的这种状态固化,我们叫城乡二元分割的体制。随着经济的发展,这个问题逐渐突出。党的十六大报告中首次提出统筹城乡经济发展这一概念,党的十七届三中全会明确提出要建立城乡发展一体化的体制机制,其背后含义有三点:一是要解决基本公共服务城乡均等化的问题。在全面小康建设的这二十年中,我们要做到城乡统筹发展、形成城乡发展的一体化。破题之作就是农村税费改革,然后在政府提供的新型合作医疗制度、最低生活保障、养老社会保障等方面公共服务水平在逐步接近。"以公共财政开支的政府提供的基本公共服务的阳光雨露必须普照农村、普照到每一个农民头上";二是城乡结合,农民要进城。从开始把农民工称作盲流,慢慢到民工潮,到现在我们要想办法让有意愿有能力在城镇落户的农民让他举家进城落户。这个过程虽然很难,但毕竟在向前推进;三是双轮驱动、并行不悖的推行新农村建设。城乡统筹一体化发展不是把城市和乡村搞的一样,城乡之间的功能是不一样的。城市是集中资金、集中人才、集中创造力、带动其他地方的增长极。农村主要提供农产品、提供生态产品。对于我国的人口城镇化问题,我们要有足够的历史耐心。我们的城镇化率即使达到70%,农村还是有4.5亿人在那里生产或生活。因此正是从这个角度,我们提出一手要推进新型城镇化,一手要加快农村的建设。必须走出一条城镇化与新农村建设并行不悖、双轮驱动这样一种战略。

第四件大事:
补短板,推进全面建成小康社会

整个国家的经济社会都在向前发展,农村当然也在不断地向前发展,现在我们面临的阶段是,十三五时期全面建成小康这个阶段性目标的攻坚期。习总书记讲了这么三句话:"农业在四化同步中还是短腿,农村在全面建成小康社会中还是短板,而农村中的贫困人口还是短板中的短板。"总书记讲的这条短腿怎么补?那就要找出一条符合中国国情的,有中国特色的农业现代化道路来。现在越来越多的人认为,土地流转集中的规模经营固然重要,但是通过拓宽和创新农业社会化服务的领域和空间,以及创新他的方式,可能 是一种以扩大服务规模来弥补土地规模不足的一种重要的方式。

习总书记提出来,短板中的短板就是贫困人口。我们的扶贫取得了很大的进展,2016年我国的贫困人口还有4335万,比2015年减少了1240万。但这里面也涉及几个基本问题:一是扶贫标准和纳入低保的标准,两个标准需要接轨。去年我们的农村低保线已经高于农村贫困线,这意味着所有的贫困即使不扶都纳入低保也可解决,但显然国家不是这种要求,农民也不是这种愿望。二是不能盲目追求速度,避免数字扶贫。三是扶贫标准尚待深入研究。世界银行专家认为中国的扶贫标准在世界是高水平的,同时有很多按世界银行的方法应该算进来的比如说新型农村合作医疗、社会养老、低保,还有大量的基础设施建设,这都在扶贫标准之外。当然这么说能不能服人、是不是科学,还可以进一步研究。

今年是改革开放第39年,大体上我们在制度上、在认识上以及我们在对未来的承诺上,我个人感觉我们做了这么几件大事:一是端正了认识,这样才有后来的一切变化。二是确定了基本的经营制度,保证能够在这个基础上能不断的发展。这里还需要大家进一步深入去认识的就是,农业以家庭经营为基础是不是这个产业本身的基本要求?城乡统筹发展是不是我们要追求的目标?所以我想这些都要从大的角度去看。最后就是在我们十三五期间,一定要想办法把这个短板补上去,到了那个时候我们才能够堂堂正正的跟国人跟全世界说我们已经实现了全面建成小康社会的目标。

中国经济"新"意明朗 今年有望进入"常"之年

■ 贾康

首先作为研究者我谈一下对于年度目标及发展前景的基本看法。

2017年两会上总理工作报告指出,我们今年的GDP增速目标是在6.5%左右,这样一个引导性、规划性的目标,显然是在可接受区间之内,因为我们从速度这样的指标来看,"十三五"期间只要能够达到年均6.5%,再加上7000万贫困人口脱贫等等社会政策的托底,就有把握实现2020全面建成小康社会这样一个基本目标,当然这是一个节点的目标。

总理在政府工作报告中表明6.5%增速目标后面还有一句话,工作中可以根据情况争取更好的结果。我们认为在这个运行态势中间实际的追求是以有质量的速度来对接从短期看到中长期的发展战略。2020全面建成小康社会是现代化第三步中间的节点目标,在全面建成小康社会目标达到之后,我们还要力争2025年左右跨越中等收入陷阱进而联通伟大复兴的中国梦,这是我们所要经受的历史性考验。

从近年经济增长的基本态势来看,龙头指标GDP表明,2010年我们有一个在应对世界金融危机冲击之后,再度出现的两位数高速增长年度之后一路下行,2010年的表现是我们中国高速发展阶段的最后一年,之后下行过程非常值得注意的是。在2016年出现了近些年来绝无仅有的小平台。我们认为一系列指标正在表明中国经济运行中间的亮点在不断增加,景气有所回升。特别值得注意在2017年力求完成经济下行探底的这样一个检验期来对接企稳。我的基本的理解是,所谓探底的表现就是没有继续下行的势头了,但是这时候并没有解决市场预期,形成一个基本共识"新"的状态出现的问题,而所谓企稳就是由于一段时间的运行而市场预期能够基本摆脱续跌的焦虑,就更有可能由于这种预期来引导分散的市场主体的生产经营行为而实现一个更稳定的状态。如果我们能够在2017年实现与中高速增长平台对接的话,那么这个年度将具有不寻常的意义,它标志着中国在经济合乎逻辑的进入中等收入阶段以后,要完成一个下台阶的调整过程中间。这个所谓决策层早早就明确要追求的软着陆,这个过程中间所谓"L"型的转换将在2017年确认。

另外,我认为这也就是"新常态""新"意明朗之后"常"待实现,而今年有望入"常"之年。

第二,综合观察。自2015年下半年以来我们就在追踪,在前面若干年稳增长、调结构、促改革、惠民生、护生态、防风险等等措施之后,2015年下半年有关部门又批准了若干个项目包,在原来的努力和政策效应积累的基础之上,才看到PPP项目在有关部门积极推进之下不断进展,"一带一路"也逐步的在发力。随后在今年年底,一个过去没有而在2015年年底由三一重工首都推出的挖掘机指数给我们非常重要的启示,就是基础建设行业的活力在挖掘机指数上有非常鲜明的表现。这个指数是通过大数据时代数据的依托,可以表明中国整个统一市场之内工程机械的订单、交货、入场、开工率等等,它显示了先行指标的作用,而这个先行指标的表明有可能出现景气的回升。

依托于这些大数据,在全国的版图来看,施工量前20%红色的区域显然是一些又有发达特征又有经济超常规发展势头的区域,前面红色的是超过20%左右,平均以上的是黄色区域,在平均以下的是深蓝色的区域,最后垫底的20%是浅蓝的区域。很清晰的概念之下可以进一步细分到各种各样的施工机械,比如混凝土设备、挖掘设备、吊装设备、路面设备、港口设备、桩工设备等等,非常细致的数据。据当时的发布,三一重工形成5000多个维度的每天两亿条的数据,这些数据支撑下来的,可以给我们提供基础建设行业的活力图,由于这是最低层的核心数据,后面跟着的是大家可以判断,无论其他信息说有多少投资,真正落实和施工的是在这些数据上表现出来的。

到了2016年年底发布的这些数据的综合分析清楚的表明,中国若干年低迷的工程机械行业销售市场筑底回暖,2016年2月消息说挖掘机的销量预计在年度达到2倍以上的增长,行业回暖至少可以持续到2018年。由这样一个挖掘机指数我们似乎可以合乎逻辑的往下预计,前面表现的指标所给出的相关的最前端施工景气指数的上升必然带动后续其他投入上升,比如工程展开之后必然有钢材、建材各种各样其他设备的投入。果然,2016年一季度我们看到中国市场喊了很长时间困难的钢铁行业的品种,这些产出物的价格有企稳的表现,二季度是全行业的回暖,三季度煤炭行业出现产品价格的回升,而且势头迅猛;9月,作为研究者前面几年一直高度关注很多人焦虑的PPI经历了54个月的负增长后首次转正,虽然这些年中国经济下行过程中间CPI一直在正值运行,但是PPI长期在负值区间运行,而最近15个月看得很清楚,紫色表现的PPI在2016年9月间开始为正,现在已经在正值的区间表现的相当稳定,7%以上同比增长。

另外,我们特别注意的,过去大家已经高度关注的先行指标PMI制造业指标已经非常稳定的运行,它的具体分项指标也表明,大型企业、中型企业、小微企业感受不一样,但是总体来说,荣枯分界线以上的综合判断是相对稳定的状态。另外一些指标也可以看到,比如说用电量,2016年由于实体经济运行中间显出了稳中趋好,这个指标在2016年全年已经从2015年的只有0.5%的增长变成了5.0%的增长,而最近一季度的数据表明,增速进一步上升到了7%左右。

房地产方面虽然在经历着分化,但是总体来说,无论是一线还是二线三线城市,在2016年以后呈现明显上升的势头,把这些挖掘机指数、PPI和其他可以佐证的指标,工业增加值、企业利润、用电量、货运量、房地产业的表现等等综合观察,我们认为中国经济运行中的亮点正在日趋明显。

同时,我们也可以看到居民消费仍然相对强劲,社会消费品零售总额分月同比波动中间一直是在两位数的水平上,这种消费的平稳在日常生活中也可以做大量的观察,不仅在中心城市,我调研了很多边远地方,比如贵州这种欠发达地区的县和小镇上同样可以感受到消费的支撑力。在过去谈论多年的地方企业困难还处于必须认真应对的阶段,同时我们要注意到分化,所谓阵痛中间悄然改变了总体氛围,比如北上广深一线城市,2016年以后总体来说不是困难的问题了,而是明显有回暖的状态。

民企中间一些规模以上的企业有强劲向好的苗头,更不要说像华为等等这样做的出色的企业。虽然有非常困难的方面,比如东北、山西、鄂尔多斯、温州等等他们的困难有待克服,但是比如东北局面开始分化,一季度吉林的增长速度回升已经接近7%,这样的信心也就有希望随着进一步的展开过程而得到恢复和凝聚。当然我们也需要特别注意警惕一些风险因素。

作为研究者我这几年特别看重的是所谓经济问题社会化和政治化,以及我们不得不提防的一线处置不当形成的突发冲击,比如说前一段时间网上热议的辱母事件,这个事件当然有公正的司法最后给出这个事情的判决,而和它相关的背景情况我们已经注意到,有现在实际生活中间不得不认真对待的高利贷的问题,有在一线公共权力履行环节上怎么样维护社会公平正义的问题等等。

我还想特别说一下第三个方面,怎么看待在2016年大家特别聚焦的民营企业投资下降?这方面简要的认识应该指出,虽然有种种技术上分析的必要,但是我认为2016年8月下降到仅有同比2%的民企投资增长率出现的过程,伴随着民营企业海外投资明显上升的现象。我们也听到包括央企的一些高层管理人员,他们也注意到,这段时间民企在海外资产配置有不惜工本的倾向,这两者反差,除了有一部分民营企业走出去发展的因素,也必须正视民营企业在方向感觉不够明朗、安全感不足、希望感不到位的情况下有资本外流的因素。

而这个方面我们注意到,这是他的曲线图,在民营企业国内固定资产投资下降以后,在2016年接近年底的时候开始出现明显转机,最新指标表明已经有迅速的回升,在下降之后又开始向好,这后面我们决策层非常敏锐地作出了一些重要的指导,就表现在2016年两会上,习总书记有重要的给民营企业吃定心丸的讲话,而后面重大信息是中央关于完善保护产权的文件和中央经济工作会议关于加快编纂民法典,纠正侵犯企业产权错案冤案的明确方针和重要指示。今年的两会上有关管理部门领导者再次表明这样明确的指向,当然这和民营企业的投资已经回升的表现显然有内在关系的,而且我们认为有望在得助于民法典加快编纂等等基础性制度保障下,这样的势头有可持续性。

这样一来就要做一个2010年以来的总体判断。我们认为中国的发展阶段转换与改革攻坚的深水区的攻坚克难是相互交织在一起的。领导人所说的,我们从未如此接近伟大民族复兴愿景的现代化过程正在进入一个非比寻常的历史性的考验关口。而2017年,我们要看到,正在显示中国这一世界上最大新兴市场的潜力、市场的魅力与吸引力,也正在改革时间比较紧促的情况下鞭策我们要力求更有效地化解矛盾累计、隐患叠加。我们只有以深化供给侧结构性改革继续引领新常态,实施四个全面战略布局,守正出奇地打造经济社会发展的升级版,才能在争取实现全面小康之后还有充沛的动能跨越中等收入陷井去联通中国梦。

所以,按照这样的把短期和中长期衔接在一起的考虑,我认为可以提炼出的核心观点是,在亮点纷呈、矛盾制约同时也不可忽视的2017年,我们应该在积极财政和稳健中性货币政策的组合框架下,非常精心、周到的掌握好相机抉择的要领,在"三去一降一补"的过程中要注重总结以往的经验,也要正视已经看到的教训,要让市场充分起作用,在优胜劣汰过程中达到升级版所必须要求的结构优化,我们要力求趁势完成中国经济的探底而企稳入常。

▶▶▶[上接03版]

我的一个甲子的使命感

2004年7月,我应都匀市政府邀请,为国有、集体和私营企业的有关负责人及中层管理者近100人,进行企业文化设计专题讲座。讲完课后,送给我讲课费。我谢绝了,说,这就算是我的文化扶贫吧。他们称我为"大连来的爱心大使"。贵州广播电视报黔南版以"中国企业文化专家钟祥斌在匀讲学"为题,进行了报道。讲座结束后,电视台记者又对我进行了专访,就都匀的旅游经济发展和文化品牌打造,我提出了自己的一些看法和建议。我说:"都匀市的开发建设,我认为应该做到这样几点:一个是视觉感受系统,这是在城市化设计之中非常注重的一点,我们动员在进行城市文化建设要有独特的视觉感受系统,要保护我们的自然景观,包括我们城市建设,自然越纯真越好。再一个就是注重城市文化建设,一个理念感受系统;还有一个风情感受系统,形成旅游产业和第三产业为主,打造我们的文化品牌。"有关领导又陪同我到斗篷山风景区考察,我又就风景区的建设和开发提出了建议。

2008年5月,汶川地震之后,我应葫芦岛市烟草专卖局的邀请,义讲"中华文化与大爱之心"。在宣传部张科长的陪同下,从葫芦岛市开始,到兴城,建昌,绥中,每天从上午八点开始到下午五点结束,一连讲了四天八场。一些地方没有麦克风,几天下来,我喉咙肿痛,喝水都困难,见人再不愿意多讲一句话。这次巡回义讲是在汶川地震后对大家进行的一次共同精神洗礼,演讲围绕企业责任心、企业自强心、企业感恩心展开,激励大家把中华文化"自强不息、厚德载物"的民族精神转化为实际行动,这次义讲在全局上下掀起了献爱心高潮。

从2015年1月开始,为了进一步弘扬传统文化,我们成立北德书院,设立北德讲堂,进行公益讲座,由我主讲,同时又邀请社会上的专家学者为各界人士,定期举办相关讲座,至今讲了近二十场。

2016年11月22日,在西岗区市民文化活动中心开幕的2016大连(国际)生态艺术惠民周上,我致辞,并现场挥毫开笔书写会标。在之后的12月20日的"城市生态文化建设会议"上,我做了《生态文化从心开始》的主旨报告。这一系列活动以生态城市文化建设、生态文明为主题,传播生态文明理念,进一步构建城市发展的绿色度。

我的一个甲子的"舍我其谁"的使命感,我的践行可以总结三句话:**难忍能忍,难舍能舍,难行能行。** (完)