

打造世界级创新高地 成都高新区出台 供给侧结构性改革实施方案

《方案》明确,到2020年底,成都高新区供给侧结构性改革要取得实质性进展,与供给侧结构性改革相适应的产业、科技、人才、土地、金融、环保等政策体系更加健全,在更高的水平上实现新的供需平衡。值得关注的是,《方案》提出,今年要力争为实体经济企业减负50亿元以上。



■ 鲍安华

4月27日,成都高新区对外发布《推进供给侧结构性改革实施方案》(以下简称“《方案》”),出台55条实施细则,将肩负国家自主创新和成都市“东进”“南拓”责任使命,以增强供给能力、优化供给结构、完善供给环境、扩大公共供给为方向,以促创新、优产业、降成本、补短板为重点,全力促进国家自主创新示范区和成都天府空港新城建设,加快形成区域发展新动能。

设立3个50亿创新资金 全面强化创新供给能力

该《方案》提出,设立3个50亿创新专项资金,重点支持大企业大集团创新、校地军民协同创新、领军人才引领创新,全面加强创新能力建设,加快发展智能制造,推进产业转型升级,并围绕重点产业打造良性产业生态系统,建设高端高质高新现代产业体系;优化企业梯度培育体系,真金白银扶持企业发展,着力培育一批成都本土领军企业;降低企业制度性交易成本、人力成本、税费成本、融资成本、用地成本、用能成本;突出提升社会事业、城市建设、生态环境等领域的公共供给能力。

设立50亿元大企业大集团创新专项资金,实施大企业大集团“创新军团”计划——支持大企业大集团骨干人员创业,符合条件的,给予启动资金和房租补贴;支持大企业大集团购买非关联创新创业企业产品或服务,按交易额5%给予补贴;鼓励大企业大集团自建并为创新创业企业提供研发平台服务,经认定后,给予平台建设经费和使用费补贴;鼓励大企业大集团设立技术创新中心,符合条件的给予最高200万元补贴;鼓励大企业大集团并购重组创新创业企业,对满足条件的企业给予奖励。

设立50亿元协同创新专项资金,大力支持政产学研用协同创新和军民融合创新——深化科技成果“三权改革”,鼓励创新创业企业租赁高校院所科技成果、高校院所按职务科技成果发明人占成果所有权70%以上比例共同申请或分割发明专利,支持科技成果收益权流通兑现,并对相应做法给予补贴;引

进专业技术转移机构,对经认定的重大科技成果转化项目给予“一对一”专项支持;推进与电子科技大学等省内知名高校合作,加快建立产业创新促进平台,对符合条件的平台给予资金支持;制定出台支持军民融合创新专项政策,遴选培育一批民营优势企业进入军工装备科研、生产领域。打造民用航空高技术产业基地、卫星及应用军民融合特色产业园区。

设立50亿元领军人才专项资金,大力实施“蓉蓉·高新人才计划”——围绕主导产业发展方向,设立创客项目、创智项目、金融商务项目、技能大师项目、人文名家项目和创新创业人才奖、成就奖,大力引进和培育顶尖创新创业团队和高层次创新创业人才,鼓励高层次人才柔性创业。

支持国际合作开放创新创业,加快建设中德、中古、中新等中外合作平台建设,引进、创建国际型创新创业企业、载体、孵化器;加快建设“中国—欧洲中心”;支持企业引进国际先进技术,对购买国际PCT发明专利、形成产品并实现销售收入等给予资金补贴;对经认定的国际型公共服务平台按服务金额的2%给予不超过200万元补贴;支持开展国际性在线创新创业活动,支持金融机构为企业提供免费贸易账户、境外本外币融资等国际金融服务,符合条件的给予资金奖励。

培育壮大新经济 建设高端高质高新现代产业体系

“先进制造业是城市经济的脊梁。”成都高新区相关负责人表示,将按照市委的重大部署和要求,进一步助推产业转型升级,大力发展新技术、新产业、新模式、新业态,提升供给水平,融入全球产业链高端和价值链核心,建设具有全球影响力的高端高质高新现代产业体系。

《方案》提出,成都高新区将推广应用智能装备和智能产品,推进生产过程智能化,培育新型生产方式,全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。进一步发挥智能制造龙头企业示范带动作用,加快形成一批智能制造示范项目,打造智能制造示范区。鼓励区内企业与智能制造龙头企业深度合作,按照工业4.0标准改造升级生产线,对建设

智能工厂、数字化车间的企业按投入的一定比例给予资金支持。

根据《方案》,成都高新区将制定出台促进现代服务业发展专项政策,大力支持总部经济、电子商务、金融业、科技服务业、专业服务业等发展,加快建设“国际办公区”,加快发展与智能制造相适应的生产性服务业。将大力促进云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等新兴信息技术在产业提智升级和融合发展中应用,引导企业向数据驱动型企业转变,鼓励“互联网+”、分享经济等新发展。

结合新托管12个乡(镇)发展需要,成都高新区提出,将加快推进农业供给侧结构性改革,推进农业结构调整,增强农业科技支撑能力,保障农业生态安全。加快现代农业重点地区和农业产业融合示范园区建设,在成都高新区托管区域建成以粮油、水果、蔬菜、禽蛋等农副产品为主的新型农业产业园区,推进农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合,建设农村电子商务平台,打造设施完善、高产快销、机制完善、品牌著名的农业产业聚集区。探索智慧农业建设模式,建立智慧农业核心示范基地、农业科研机构 and 成果孵化园区,引进种植、畜牧业生物工程研究机构。

优化企业梯度培育体系 培育一批成都本土领军企业

从1988年筹建至今,成都高新区已成为企业聚集发展的沃土,截至目前,各类企业存量已高达9万多家。成都高新区在《方案》中提出,将进一步优化企业梯度培育体系,支持企业并购重组、开拓国际国内市场,实施品牌化标准化战略,培育一批高成长企业、“独角兽”企业、创新型领军企业。

《方案》明确,深入实施“微巨人企业”培育工程,优化企业梯度培育体系。遴选一批具有创新潜力、发展后劲的创新企业给予重点支持,建立梯度培育企业库,开通绿色通道,开展有针对性的政策扶持。

为支持企业进军国际市场,《方案》鼓励企业参加国际、国内行业展会,对参展费用给予70%补贴。支持中小企业开展电子商务应用,拓展国内外市场。积极引进电子商务尤其是跨境电商平台企业和交易企业。鼓励

企业对接“一带一路”、“蓉欧+”战略,对在境外设立办事处、分支机构或进行项目投资,开展国际产能合作,开拓国际市场,开展国际研发合作,建设境外产业园区的企业给予重点支持。

此外,全力支持企业实施品牌化标准化战略。对获得中国世界名牌产品称号、中国政府质量奖的企业奖励上调至200万元,对首次注册中国驰名商标的企业奖励上调至100万元,对制定国际标准、国家标准、行业标准(团体标准)的企业奖励分别上调至100万、60万、40万,并对获取国际或国家级权威认证的企业,给予一次性奖励。

多措并举降成本 今年为企业减负50亿元以上

“我们要着力减轻企业负担,今年要为实体经济企业减负50亿元以上。”成都高新区相关负责人表示,在为企业大力“输血”的同时,今年还要为企业发放减负“大礼包”。

《方案》明确,成都高新区将积极落实好国家各项优惠政策,着力为企业降低制度性交易成本、融资成本、税费成本、人力成本、用地成本、用能成本等生产经营成本,进一步完善供给环境。

成都高新区将在继续深化“放管服”改革、“五证合一、一照一码”等商事制度改革的基础上,加快体制机制创新,探索市场监管、行政审批职能创新,提高综合执法效率,优化行政审批服务。大力推进“互联网+政务”,运用大数据手段再造政务服务,全面推进B2G、R2G、S2G建设,建设政务服务大数据平台。

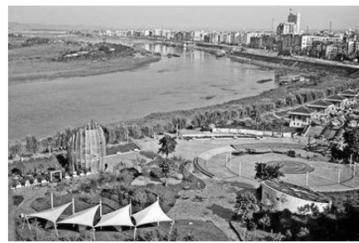
围绕降低企业融资成本,《方案》指出,将制定出台成都高新区加快建设国际创新创业中心的专项金融支持政策。提高对主导产业企业通过银行贷款、融资租赁、发债等方式获得资金的利息补贴支持力度;完善科技信贷风险补偿机制,适时做大“成长贷”和“新创贷”风险资金池,推出“三板通”等创新产品;对现有产业引导基金进行整合和壮大,以财政资金撬动社会资本,推动创新发展。

提升三大领域公共供给能力 打造中西部投资创业首选地

今年,成都高新区将新建中小学、幼儿园10所以上,新增学位8000个以上,千人医疗床位增加到8张,新增养老床位300张以上,社区老年人日间照料中心覆盖率达100%。

围绕城市建设,成都高新区将在去年已完成的区内海绵城市专项规划基础上,着力推进海绵城市项目、地下综合管廊、IT大道有轨电车示范线等建设,高品质打造桂溪生态公园、新川之心、环城生态区、公共空间景观提升,加快形成天府新城完整的“水生态链”。修建一批学校、社区综合体、养老院、停车场等公建配套,提升城市品质。

“公共供给水平不仅关系着民生福祉,还关系着成都高新区经济社会等各项事业发展。”成都高新区相关负责人说,“我们将着力打造符合国际惯例的政务环境、体现国际品质的生活环境,吸引人才、资本等各类创新要素‘西南飞’,把成都高新区打造成为中国中西部地区投资创业的首选之地。”



遂宁 “海绵城市建设”经验 值得借鉴与推广

■ 张小星 张琳琪

日前,国家财政部、住建部、水利部在成都市组织召开中央财政支持地下综合管廊、海绵城市建设试点工作现场会。28日上午,出席现场会的财政部副部长刘伟,水利部副部长叶建春,四川省副省长杨洪波,财政部经济建设司司长曾晓安,住建部城建司司长张小宏,四川省财政厅厅长王一宏,以及来自全国30个海绵城市建设试点城市党政代表莅临遂宁,实地调研遂宁市海绵城市建设试点工作开展情况。市委书记赵世勇,市委副书记、市长杨自力,市政协主席刘德福,市委常委、常务副市长向此德,市委常委、市委秘书长吴相洪,副市长邓为,市政府秘书长付勇陪同调研。

作为市城区的老旧小区,金色海岸小区长期面临着积水、雨污合流的“烦恼”。在海绵城市建设试点中,小区新建了透水铺装、植草碎石沟、雨水花园等雨水下渗、收集、存储设施,雨水由原来的直排和快排改为了现在的缓排和慢排,由此解决了小区路面破损积水、雨水管道排水不畅等问题。“像这样的小区改造项目有多少?”走进金色海岸小区,刘伟一边认真听取小区海绵化改造工作情况汇报,一边不时插话询问。赵世勇告诉他,遂宁海绵城市试点项目共计346个,其中小区类改造项目有204个,占比达59%。刘伟对我市将海绵城市建设重点瞄准居民小区给予充分肯定,称赞遂宁加大居民小区的改造建设力度,让广大群众享受到了海绵城市建设试点成果。叶建春表示,经过海绵化改造,老旧小区不仅提高了雨水积存和蓄滞能力,也极大改善了小区居民的生活环境,海绵城市建设“遂宁经验”值得借鉴和推广。

河东新区芳洲路海绵改造路段全长2.3公里,该项目充分结合场地条件,因地制宜设置了生态湿塘、雨水调蓄池、透水停车场等多种类型的海绵设施,实现了雨水就近收集消纳,并通过管网、地形将各海绵体有机衔接形成系统,发挥连片效应。在海绵化建设现场参观时,叶建春详细了解市政道路、公园绿地的海绵化改造及雨水消纳利用循环工艺,他说,遂宁模仿本地传统的卓筒井工艺,通过渗透井将碎石、卵石管等人工“小海绵”与地下天然的砂卵石层“大海绵”有效连接,实现雨水回补与回用的无缝对接,构成了独具特色的海绵城市建设“遂宁模式”。在参观时,刘伟格外关注该项目的资金投入情况。据介绍,芳洲路海绵改造项目避免了传统施工中的“大开大挖”,有效节约资金近500万元。刘伟频频点头,连声说好,称赞遂宁海绵城市建设充分利用原有的城市本底,因地制宜,大胆创新,既有效节约了建设资金,又实现了雨洪调蓄、水源涵养等功能。

莲里公园充分发挥原始地貌、植被土壤、湿地、水体的自然积存渗透、净化作用,通过生态岸线恢复、生态湿塘、透水道路铺装、下沉式绿地等海绵设施建设,有效缓解了城市内涝、改善沿江水环境。刘伟、叶建春表示,莲里公园的打造具有显著的生态环境效应,既满足了人们对现代生活的功能需求,又做足“海绵”文章,使大家对生态理念、规划理念有了进一步提升。

一季度成都高新区 规模以上工业 增加值增长8.6%⁹

日前,记者从成都高新区获悉,2017年以来,成都高新区工业运行延续了去年下半年稳中有进、稳步向好的发展态势,一季度,规模以上工业增加值同比增长8.6%,比去年同期提高2.7个百分点,实现了工业经济“开门红”。

1-3月,42个成都市重点工业和信息化项目完成投资48.0亿元。五大重点企业累计实现产值386.1亿元,同比增长9.3%,总体产值增幅情况良好。赴外开展投资促进活动17次,已签约引进项目35个,计划总投资超过1300亿元。

“在全面推动国家自主创新示范区建设中,我们大力推进工业强基战略,投资工作快速推进,主导产业引领发展,重点企业产值强劲增长,招商引资项目陆续落地,工业经济保持平稳快速增长。”成都高新区经贸发展局相关负责人介绍,一季度,成都高新区329家规模以上工业企业完成总产值701.4亿元,工业增加值增速为8.6%,完成投资56.1亿元,增长35.5%,完成技改投资49.7亿元,增长54.8%。(李娟 刘晴)

泸州长江经济经济开发区：“扶贫牛”吹响脱贫战

■ 庞玉宇

“大家排好队,依次过来领牛了……”现场工作人员喊着。

近日,泸州市叙永县白腊苗族乡落木河村格外热闹,现场欢声笑语不断。泸州(长江)经济开发区(以下简称长开区)扶贫工作组在这里为贫困户现场发放“扶贫牛”,40头“扶贫牛”分发到该村28户贫困户和12户非贫困户手中。

当地村民马成贵领到“扶贫牛”后,激动地说:“得知可以领牛的消息后,我高兴得几天都没有睡着。感谢党的好政策、好干部,让我牵到了‘扶贫牛’。我一定好好养,用自己的努力和勤劳,早日摘下贫困户的帽子,过上好日子。”

这只是长开区从2015年以来,两年扶贫工作的一个缩影。长开区管委会主任钟华贵表示,我们要坚决贯彻落实国家、省、市有关脱贫攻坚政策,在人力、物力、财力上总体帮扶,以“强基础、兴产业、促就业”为总体思路,扎实工作,助力落木河村整体脱贫。

精工力量驻村 保障攻坚力量

成立党工委和管委会主任为组长,管委会其他班子成员为副组长,相关部门为成员的驻落木河村脱贫攻坚领导小组,印发《长开区驻落木河村四年脱贫攻坚规划》《长开区2016年脱贫攻坚工作计划》《长开区驻落木

河村2016-2017年度脱贫攻坚实施意见》等规范性文件,确保精准扶贫有章可循。主要领导及班子成员先后10多次入村指导脱贫攻坚工作。在入村之初,管委会主任与纪工委书记驻村两天,带领乡党委政府、村两委及长开区驻村工作组相关人员,现场办公,明确养“梯梯牛”、打“稳定工”、强化基础设施建设、创收集体经济等帮扶工作重点,指明脱贫攻坚方向。

参照第一书记管理办法,长开区动员所有部门员工,选派精干力量组成驻村工作组。自2015年8月21日以来,先后派出两批,共6人次,在充分保障待遇和工作经费的前提下,全脱产驻村与村民同吃同住。

抓措施想办法 保障攻坚精准

长开区充分利用园区企业多、项目多、面积广等优势,零门槛为落木河村群众提供就业岗位。组织召开“百企联百村”帮扶大会,让园区企业对接落木河村贫困户,实施就业帮扶。组织召开“百企联百村”帮扶大会,让园区企业对接落木河村贫困户,实施就业帮扶。对接项目施工方,优先为落木河村群众提供建筑劳务支持。针对年龄较大的劳动力,对接联系物业、保洁等公司,提供绿化、清洁、环保就业岗位。

长开区扶贫工作组结合落木河村实际,大力发展养牛产业助农脱贫。该村贫困户购买1头牛,长开区便补贴1头牛(最高限额补

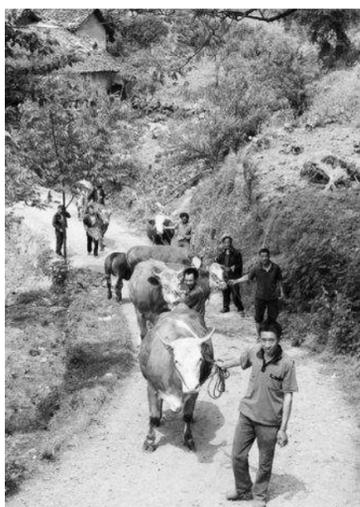
贴3万元的牛),这大大刺激也当地村民的养殖积极性。目前,该村88户贫困户中就有54户加入了养牛的队伍。除了贫困户,长开区还鼓励当地非贫困户参与养殖致富,非贫困户买3头牛,长开区补贴1头牛(最高限额补贴1万元的牛),这也带动了当地肉牛养殖产业的发展。目前,该村已有90多户群众参与养牛,肉牛存栏量达到400多头。截至目前,长开区共投资70万元,为当地群众送出“扶贫牛”106头,80多户(贫困户54户)农户因此受益,养殖户均增收上万元。

抓帮扶显实效 保障攻坚脱贫

长开区始终把帮扶见实效,群众真脱贫作为衡量脱贫攻坚工作的核心尺码,设置专项扶贫基金,先后投入200多万元,在基础设施建设、产业发展、资金支持等方面卓有成效。

由长开区投入20万元援建落木河村党群服务中心项目,占地面积共230平方米,建设内容包括275平方米的建筑面积和室内专修,建设资金约49.9万元。另外,长开区投资约20万元,购置办公设备和进行廉政文化建设。目前,该项目全面竣工,村三委已入驻办公,为落木河村群众办事提供了极大方便。

投资5万元,在落木河村3社境内,援建一座便民桥,项目于2016年2月27日竣工通行,建设资金6.8万元。便民桥建成后,1、2、3社400多村民受益,为他们出村缩短了



40分钟的路程……

成效还在不断显现,但长开区在落木河村的扶贫工作还在有条不紊的进行着。钟华贵告诉记者,我们的干部大多都是来自基层一线,我们能发挥自身优势,主动担时代之责,为民造福,为党分忧。下一步,我们将进一步加大投入力度,计划再投入资金300多万元,帮助落木河村在2017年达到整村脱贫条件。