

活力迸发 源泉涌流 成果共享

——公司法立法新理念

■ 四川省社会科学院 郑泰安 乔彦霁

“法律是治国之重器,良法是善治之前提”,《公司法》作为规范社会主义市场经济最基本的法律,对于解放和发展社会生产力,凝聚和增强社会活力,使市场在资源配置中起决定性作用,发挥着基础性作用。良法善治的实现需要依据先进的理念不断健全和完善。党的十八届三中全会提出的“让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民”,正是体现了法治建设与经济建设过程中公司法立法的三大新理念。

迸发理念

迸发理念,就是让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,通过凝聚和增强社会活力,推动法治经济发展。迸发理念的核心就是完善产权保护制度。产权是所有制的核心,健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度,更好地满足广大人民群众的需要。供给侧改革的目标主要是三个方面:一是化解过剩产能,二是传统产业的转型升级,三是新兴产业的支持和培育。

供给侧改革中的地方立法

■ 四川省社会科学院法学研究所 郑文睿 王汝皓

当前,我国经济发展步入新常态,为应对新常态下经济发展的现状,平稳度过经济转型期,更好应对转型期间出现的问题,习近平总书记提出了供给侧改革的经济战略部署,即在适度扩大总需求的同时,通过改革的办法来推进结构调整,矫正要素配置的扭曲,扩大有效供给,改善供给质量,更好地满足广大人民群众的需要。供给侧改革的目标主要是三个方面:一是化解过剩产能,二是传统产业的转型升级,三是新兴产业的支持和培育。

深化供给侧结构性改革是现阶段乃至今后经济工作的主线,我国当前所有的经济政策均围绕高质量的供给、优化产业结构、升级发展模式展开。与此同时,供给侧结构性改革不仅对经济的发展转型提出要求,其影响也涉及到社会发展的方方面面。依照马克思主义关于经济基础决定上层建筑,上层建筑反作用于经济基础的理论,要达成习近平总书记关于供给侧结构性改革的目标,就要充分发挥法律作为上层建筑的主要表现形式在经济发展中的积极引导作用。同时,要实现全国经济结构的调整,必须做到从中央到地方的统一的经济结构合理化,使省级和市级的现代化建设符合区域范围内的具体情况,资源达到最优配置,以局部促整体,最终保证全国范围内经济发展更上一个台阶。对此,省人大及其常委会、设区的市人大及其常委会、不设区的市人大及其常委会、自治州人大及其常委会和同级人民政府可以通过科学合理地行使地方立法权,制定合乎当前改革目标的地方性法规和地方政府规章,调整当地的产业结构,向社会提供高质量的

争、同等受到法律保护。好的制度正是各种活力竞相迸发的根本保障。通过《公司法》依法保障公司及其出资人的财产权,激励人们创业创新创富,激发和保护企业家精神,使企业家安心经营、放心投资。

共享经济的蓬勃发展正是完善产权制度所带来的成果。并不是有互联网技术共享经济就可以发展起来,产权制度的缺失或不完善严重地制约了我国共享经济的发展。随着网络的出现,使音乐的传播越来越简单,但音乐版权的保护成为一个问题。谁的音乐版权保护得好,网络与音乐发展就相互促进。而我国由于音乐版权保护不够,可以说,各种网络途径的音乐传播,给音乐人造成了很大伤害,导致大家都来复制而没有人创作了。有了完善的产权制度的支撑,以技术为代表的社会活力就会全力促进共享经济的蓬勃发展。

涌流理念

涌流理念,就是让一切创造社会财富的源泉充分涌流,通过完善现代市场体系,推动法治经济发展。涌流理念的核心就是完善现代市场体系。建设统一开放、竞争有

法规和规章,更好地实现地方经济的优化发展。

地方立法为供给侧改革提供保障

最近一次的中央经济工作会议表明,去产能、去杠杆、去库存、降成本、补短板依旧是2017年深化供给侧改革的重点,即继续推动钢铁、煤炭两大传统行业以化解过剩产能;重点解决三四线城市房地产库存过多问题;在控制总杠杆率的前提下,把降低企业杠杆率作为重中之重;在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度,通过加大投资力度来补短板,促进结构调整。

以上任务,单单依靠市场或者企业自身的力量是无法实现的,要真正实现供给侧改革关于去产能、去杠杆、去库存、降成本、补短板的目标,就必须有一套规范体系来鼓励、倡导或规范市场经济的运行。然而我国地域辽阔,各省市地方经济发展状况千差万别,不仅东西南北差异显著,甚至同一个省内的相邻城市也可能因地理环境、历史、人口以及资源等问题导致经济发展有着天壤之别。因此,国家在短期内难以设立统一规范引导经济向高品质、科学的方向发展,达到全国范围供给侧改革的深化。因此,合理行使地方立法权限,制定相关地方性法规、地方政府规章,妥当解决现实中存在的各项问题,为供给侧改革提供制度“通道”。

地方立法为供给侧改革提供指引

以当前深化供给侧改革的五大任务为例,可以看出,地方立法对于供给侧改革起着积极的引导作用,地方人大、政府制定相应的地方性法规、地方政府规章等来促进当地的经济的发展,使其在供给侧改革形式下,实现产业升级、资源配置优化、经济结

序的市场体系,有利于保障公司自主经营、公平竞争,消费者自由选择、自主消费,商品和要素自由流动、平等交换。良好的市场秩序是增加创造财富机会的根本保障。通过《公司法》依法清除市场壁垒,建立公平开放透明的市场规则,制定市场准入负面清单,提高资源配置效率和公平性,建设法治化营商环境,为法治经济发展提供更多创造财富的机会。

大众创业、万众创新正是完善现代市场体系的重要方式。创新是民族进步之魂,是引领发展的第一动力。深入推进“双创”,有利于进一步激发社会创新潜能、增强内生发展动力。“双创”是机会公平、权利公平的具体化,让每个人都有全面发展的机会,充分释放内在潜力,通过自身奋斗获得上升通道。“双创”在实践中促使一大批“草根”创业者脱颖而出,“丑小鸭变成白天鹅”,有利于加快社会纵向流动,调节“一次分配”,促进社会公平正义,实现经济发展和社会进步的双赢。

共享理念

共享理念,就是让发展成果更多更公

平地惠及全体人民,通过保障人民根本权益,推动法治经济发展。共享理念的核心就是以增进人民福祉为出发点和落脚点。发展经济的根本目的是造福人民。坚持共享发展,就是要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,有利于让更多的人、更高效地参与到建设法治经济的进程中来,实现全体共建共享,进而实现人人参与、人人尽力、人人享有的要求。《公司法》要坚持以人为本的理念,突出保障人民根本权益,最终实现发展成果惠及全体人民。

习近平总书记说过“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,“我们的责任,就是要团结带领全党全国各族人民,继续解放思想,坚持改革开放,不断解放和发展社会生产力,努力解决群众的生产生活困难,坚定不移走共同富裕的道路”。人民的希望,人民的本意,人民的念想正是法治精神的内在追求,只有始终坚持一切为了人民的目标,才不会偏离法治经济建设的正确道路,才不会动摇《公司法》的存在根基,才不会破坏实现伟大的“中国梦”的宏伟目标。以人民之心为心,做到顺应民心,因循民情,从而实现人民向往更加幸福生活的梦想。



构更加科学合理、社会发展更加和谐美好的局面。

通过制定地方性法规或地方政府规章的方式来调整本地钢铁和煤炭企业的产业能源,限制这两个行业的继续发展,鼓励新兴产业的升级和壮大,处置僵尸企业,是去产能的重要步骤。去杠杆则不仅要求企业尽快解决自身负债问题,还要地方政府协助银行解决不良贷款,妥善处理地方债务,加强和企业的合作建设PPP项目,达到共赢局面以达到去杠杆的目标。在去库存方面,由于住房问题事关民生大计,因此必须审慎对待,一二线城市和三四线城市在行使立法权时应当根据自身不同的情况,因地制宜,制定符合当地实情的地方性法规或地方政府规章,可考虑将多余住房改造为保障性住房,解决房产库存过多问题的同时,让城市中的每一个居民都能有一个温暖的住所。降低企业成本,则要从多方面入手,对于企业不同的成本如用工、用地、物流、融资等应有针对性地制定不同的标准来具体处理。我国当前社会发展转型变革中的短板有着较多的方面,诸如企业创新、居民生活条件改善、食品安全、产品质量等,可依据本地突出的短板问题制定出合理有效的规范,弥补新常态下经济

发展的不足。

地方立法为供给侧改革提供规范

供给侧改革在全国如火如荼地进行,整个社会经济发展也不断地展现出勃勃生机与活力,表明我国经济改革在总体上符合市场的需求,顺应经济发展规律。国家鼓励创新使社会出现了许多新鲜事物,促进了新鲜产业的出现和发展,比如很多城市大街小巷随处可见的共享单车,不仅使日渐衰落的自行车行业有了新的出路,也符合社会环保、绿色发展的理念。此现象一方面表明当前社会发展的欣欣向荣,改革富有一定的成效;另一方面,由于新事物在其萌芽阶段缺少有效规制和引导,出现了某些问题,需要有相关的规范加以制约。

例如,有的采用非法手段企图侵占市场,如破坏、隐匿竞争对手的单车,替换二维码等恶性竞争行为,企图以此占领更多的市场份额,然而却造成了大量单车无法使用、被废弃等现象。更有甚者,许多单车的消费者恶意破坏单车、违规停车。对于此类情况,市(州)级的立法主体应当率先制定地方立法,管理本地新兴的共享单车行业,制定有效措施制约恶性竞争企业,并对消费者的恶意行为制定相关的罚则。

让“学”补“精神之钙” 用“做”铸“党性之魂”

■ 陈杰瑞

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前作出重要指示强调,在全党开展“两学一做”学习教育,取得了显著成效。实践证明,“两学一做”学习教育是推进思想建党、组织建党、制度治党的有力抓手,是全面从严治党的重要工程,要坚持不懈抓下去。(中新网 4月16日)

中央决定要在全党开展以“深入学习贯彻党章党规,深入学习习近平总书记系列重要讲话,做合格的共产党员”学习教育,这是继党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育之后,深化党内教育的又一次重要实践,也是面向全体党员从集中性教育活动向经常性教育延伸的重要举措。为的是在寻找不足中正视衣冠,不断锤炼作风修养,进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,让宗旨意识、为民情怀、担当精神等成为广大党员的思想品格和行为自觉。

“善学者,先禁其身而后人”。党章是党的基本法、总规矩,党员、干部要把党章作为加强党性修养的必修课,自觉学党章、守党章、践党章、护党章,按照党的组织原则和党内政治生活准则办事;增强看齐意识,坚决贯彻党的理论、路线、方针和政策。作为执政党,正人先正己,必须要把党员干部队伍管好用好。要通过“两学一做”学习教育,使党员干部明确“红线”、知道不可逾越“底线”,自觉按党章办事,自觉遵守党规,自觉践行“三严三实”要求。要严格执行党纪党规,对于敢于顶风违纪的党员干部,要敢于“亮剑”,敢于对党内政治生活庸俗化说不,敢于同党内不良倾向作斗争,敢于高举党纪党规戒尺,切实维护好党纪党规的严肃性和权威性,始终保持高压态势,使党员干部不想、不敢违规违纪。

在精神上补钙,才能从根本上当牢“党性之魂”。习近平总书记曾经指出,理想信念是共产党人的精神之“钙”,必须加强思想政治建设,解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。如若解决不好这个问题,就会出现世界观上的偏差、人生观上的迷失、价值观上的错位,就会影响党员干部在群众中的形象,就会动摇党的执政根基。没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会“缺钙”,就会得“软骨病”,就会出现越俎越界、跑冒滴漏的问题。因此,要以“两学一做”为契机,引导党员干部学党章、学党规、学习近平总书记系列重要讲话,从而补足“精神之钙”,铸牢“党性之魂”。做到学而信、学而用、学而行,做到思想同心、目标同向、工作同力、落实同步,以实实在在的成绩展示学习效果。

以学为基,以做为标。“两学一做”就要抓好“学”这个基础。就是深入学习党章党规,深入学习习近平总书记系列重要讲话。要学好这些,使之成为武装我们思想和指导实践的行动指南。对于每一名党员来说,这次规定的学习内容是必知必信必行的,都必须要学深学透、入脑入心的。要真正把自己摆进去,在学深悟透中找方向、找方法,解决好自身存在的问题。同时,在学的基础上抓好“做”这个目标。开展“两学一做”,目的就是要让每一名党员都能通过学习,真正成为合格党员。因此,要把着力点和落脚点放在做合格共产党员上,在学做互进、知行合一中强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,不断坚定信仰信念、强化政治意识、树立清正风气、勇于担当作为中,更加自觉地尊崇党章、履行党员义务,更加爱党忧党兴党护党,坚决同破坏政治纪律和政治规矩的行为作斗争,自觉树立争做铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的党员。

学习不是目的,目的是要将学到的东西运用于实践中,用于为人民事业的奋斗中,用于改进作风,强化服务意识中,这样才能赢得群众的点赞,才符合“两学一做”的初衷。

苗圩：四举措增强中国制造业发展后劲

中国工信部部长苗圩 24 日在北京表示,未来将采取四方面举措优化制造业发展环境,增强制造业发展后劲。

苗圩是在当日向十二届全国人大常委会第二十七次会议汇报关于推进供给侧结构性改革加快制造业转型升级情况时,作出上述表示的。

苗圩说,中国制造业正处于由大到强的转变期,长期向好的基本面没有改变,但面临增速换挡、结构调整和动能转换的多重挑战。“要始终坚持发展制造业不动摇,利用好制造业既有基础和优势。”

他提出,为优化制造业发展环境,增强制造业发展后劲介绍,要重点做好四方面工作。

——下决心采取综合性政策举措,改善民间投资环境,激发企业投资活力。加快推进生产要素市场化改革,深化垄断行业改革和国企改革。完善固定资产加速折旧政策,充分利用产业投资基金支持先进制造业发展。

——深化“放管服”改革,规范涉企收费,降低制度性交易成本。完善土地供应制度,支持利用现有建设用地发展先进制造业,精简归并“五险一金”,降低企业用地用工和物流成本。简化增值税税率结构。

——探索新的制造业投融资方式。发展多层次资本市场,丰富直接融资工具。减少制造业外资准入的限制性措施。

——统筹“走出去”与国内产业有序转移。动态调整重大技术装备进口税收政策和有关目录。

(梁晓辉 张蔚然)

链家左晖：存量房时代,如何驱动经济新动能?

22-23 日,链家董事长左晖受邀参加 2017 中国绿公司年会,并作为议题主席主持了“房地产市场的长效机制”、“房地产企业的战略之变”等多场分会,更是在 23 日下午的闭幕演讲中以“新纪,新动能”为题,围绕楼市新政出台后的市场情况以及中国房地产市场未来的方向和机遇,讲解了存量市场下,建立购租并举,大力发展租赁市场,对国家经济可持续发展的推动作用。

整个中国房地产经过了 30 年发展,可能真的到了个关键的节点。左晖表示,截至 4 月 17 日,全国大约有 39 个城市出台了各种调控措施,近一个月以来,北京、上海、天津等 10 城房产交易量回落,成交均价呈下跌趋势,市场逐步“降温”。过去的十几年时间里,调控政策非常多,但每次调控业内各种观点都有,唯独这一次,大家好像都很支持这轮最严厉的调控。

从增量到存量时代

2016 年,全国新房加二手房整个房地产规模总体达 17 万亿,其中新房交易额在 10 万亿元左右,二手房的交易额在 6.5 万亿元左右。

“对比房地产全产业链,不难发现,国内房地产市场开始从增量时代向存量时代过渡,存量房已经是中国房地产市场越来越重要的力量之一。”左晖表示,纵向对比看,2008 年中国新房交易额大约是 2.5 万



亿元,二手房交易额不足 0.5 万亿元。也就是说,在这几年当中,全国房地产交易额从 3 万亿元增加至 17 万亿元,而二手房从当年的不足 0.5 万亿元增长到 6.5 万亿元,增速最快。

按 2016 年的市值来估算,中国存量住房共有 2.2 亿套左右,保守估计,市场价值超过 200 万亿元,但今天存量物业的流通率大概只有 2%,未来的房地产发展,可能更多的依赖存量的盘活,需要从金融、财税、土地、市场监管等多措并举,形成长效机制,让老百姓住有所居,安居乐业。

购租并举 租赁市场将成经济新驱动

中央提出的“购租并举”非常重要,去年中国的房屋市场规模高达 17 万亿元,但租房市场的租金规模只有 1 万亿元,差距非常大。左晖在演讲中说到,未来十年,中国的租金规模可能会从 1 万亿到 3 万亿。与此同时,中国租赁市场机构化的占比过低,相比于日本 80%与美国 30%的机构化占比,中国仅为 2%,可以说中国是一个没有机构化的租赁市场。

同时,左晖在演讲中也给出了对未来租赁规模的预测,他认为通过租房子解决居住问题的人口比例将从 10%提升到 30%,预计 2020 年租赁人口将超过 2 亿,2030 年或将超过 4 亿。此外,未来在中国可能有 20 个左右大的城市群,面对如此巨大的市场潜力,租赁市场将作为一支重要力量快速崛起,伴随着租赁市场的崛起,势必会带动经济的发展,为经济提供新动能。

发展大数据形成新服务新动能

对于未来的房产经济,大数据将成为发展的重要引擎之一。其不仅能够有效的帮助市场形成供给侧平衡,更能助力开发商、服务商、运营机构等在产业链上的企业更了解用户。但目前我国没有完善的房屋基础数据库,没有人知道我国到底有多少套房。

对此,链家从 10 年前开始建立楼盘字典数据库,目前楼盘字典中共有 8000 万套房,覆盖了 30 个城市、11 万个小区、60 万个户型。左晖认为,目前链家的数据能力还不够强,仅有 1200T 的数据量,当数据达到 1000PB 时才会对中国房地产电子化产生更大的帮助。

左晖最后总结表示,未来,通过挖掘存量房的流通效率、落实购租并举完善租赁市场、加大大数据等房地产基础设施的建设,将为国家的经济增长提供源源不断的新动能。

(中新社)