## 学术支持: 清华大学新经济与新产业研究中心

中央财经大学中国改革和发展研究院

第 193 期 (总第 305 期) 2017 年 4 月 21 日 星 期 五 投稿邮箱:jixjzb@163.com 本刊订阅方法:网易"云阅读"搜索"经济学家周报"即可订阅。 本报所刊载文章系作者观点,均不代表本报意见



## 鸟典建丝绸之路经济带研讨会举行

由中国驻乌兹别克斯坦使馆、中国人民 对外友好协会和乌兹别克斯坦对外友好协会 共同举办的"中乌共建丝绸之路经济带合作 前景"研讨会日前在乌首都塔什干举行。来自 中国现代国际关系研究院、中国国际问题研 究院、中国社会科学院、乌科学院、乌旅游发 展委员会、乌工商会、乌中贸易之家、塔什干 孔子学院等机构的90余位专家、学者代表共 聚一堂,为在"共建丝绸之路经济带"框架下 更好推进中乌合作献计献策。

中国驻乌大使孙立杰在致辞中赞赏乌方 近来出台的一系列政策举措,简要介绍了"一 带一路"建设取得的显著成果。孙立杰表示, 中乌全面战略伙伴关系正站在 25 周年的全 新起跑线上,米尔济约耶夫总统提出的一系 列务实举措将为中乌合作创造更好的宏观环 境,中方积极推进"一带一路"建设将为两国 深化合作带来发展机遇。中方愿同乌方共同 推进"一带一路"建设,期待中乌合作结出更

乌对外友协主席哈吉马托夫在发言中指 出,乌中两国通过古丝绸之路交往历史悠久, 自乌独立以来,两国政治、经贸、科技、教育、 人权等各领域合作快速发展,实施了一批重

要战略项目,建立了四对友好城市,青年与民 间交往热络。在共建"丝绸之路经济带"倡议 下,乌中两国在交通走廊建设、经贸投资合作 与高校人文交流领域面临前所未有的机遇, 落实这一重要倡议符合地区国家利益, 也将 为乌中合作注入全新动力。

中乌学者分别就"中乌建交 25 周年及共 建丝绸之路经济带框架下取得的务实合作成 果""中乌经贸合作前景展望"、"中乌丝路考 古及旅游合作"、"共建丝绸之路经济带框架 下中乌合作利益对接点"等议题各抒己见,开 展了深入交流。

## 经济、股市、楼市怎么走? 专家把脉

证券时报专家委员会 2017 年中国资本 市场春季论坛近日在北京举行。与会专家认 为,2017年经济的良好开局,促进中国经济步 入转型升级的关键时间窗口, 需从多方面加 大供给侧改革力度,通过松紧适度的宏观政 策和有力的结构改革提升杠杆效率,处理好 房地产与实体经济之间的关系,促进股市健 康发展, 防范大宗商品期货市场大幅波动风

与此同时,中国证券市场的机构投资者 占比有望进一步上升,新股供给仍可能较为 充裕,监管进一步严格,国际化程度逐步加 深,投资理念的机构化趋势仍将维持较长时

国家统计局中国经济景气监测中心副主 任潘建成指出,要珍惜当前这来之不易、稍纵

即逝的经济转型升级的关键时间窗口, 从多 方面加大供给侧改革力度,在实际运作中尽 可能提高保障房的货币化安置比例, 使国家 有限的财政支持既满足了急需安置群体的需 要,又有效化解商品房库存,而且还可以避免 收入相对较低的群体集中居住可能引发的社

国家发改委宏观经济研究院原副院长马 晓河也表示,要使经济走出底部,实现稳上加 好,还必须驾驭和把握好宏观经济政策,化解 经济运行中影响稳增长的基础性问题,货币 政策要坚持稳健中性, 正确处理控制总杠杆 率与维护流动性基本稳定的关系,加强金融 风险点、风险领域的监管和防控,支持企业债 转股和开展股权融资,规范地方政府举债行 为,推动金融机构搞好股权投资(投贷联动)

改革试点,稳定房地产市场预期,促进股市健 康发展, 防范大宗商品期货市场大幅波动风 险,坚持汇率市场化改革,保持人民币汇率合 理均衡、基本稳定。

国家发展研究中心金融研究所副所长陈 道富强调,我国已出现明显的货币超发现象, 在当前机制下却是"合理"存在。为抑制货币 超发可能导致的风险,有必要收回货币、有效 "去金融业杠杆",但更重要的是要去除导致 货币超发的各种合理存在的机制,用市场的 方式回归合理状态。

具体到房地产市场,中泰证券首席经济 学家、研究所所长李迅雷表示,中国在2000 年~2010年这十来年间房价涨幅最大,年均 涨幅超过15%,2011年之后房价从普涨过 渡到结构性上涨,6年累计涨幅为40%,工、

农、中、建四大行60%以上的贷款是居民房 贷。居民购房加杠杆如此之迅猛,有点美国 当年次贷膨胀的意味,切勿低估房价的时滞

华夏新供给经济学研究院首席经济学家 贾康提出, 正确处理住宅房地产与实体经济 这两者关系的思路和要领,应该是在房地产 调控中既求治标又求治本, 抓紧以基础性的 "双轨统筹"的住房制度和攻坚克难的土地制 度改革、房地产税制改革相配套,来形成引 导、促使住宅房地产业健康发展的长效机制, 使该市场的交易趋于价格较沉稳、利润较合 理,同时也就可以矫正和防范市场竞争与要 素流动中生产性实体经济部门投资支持不足

对于资本市场,嘉实基金董事总经理、首



席投资官邵健指出,中国证券市场投资理念 步入机构化时代,2016年以来,监管层的监管 导向明显变化,新股发行速度加快,跨界重组 受到限制。在这样一些措施之下,壳资源价值 下降,中小盘股的炒作受到明显的遏制。展望 未来,中国证券市场的机构投资者占比有望 进一步上升,新股供给仍可能较为充裕,监管 进一步严格,国际化程度逐步加深,投资理念 的机构化趋势仍将维持较长时间。

(程丹)

## 中国经济进入转型升级的关键时间窗口

■ 潘建成 国家统计局中国经济景气监测中

2017年以来,各项经济指标均显示中国 经济延续了2016年四季度以来的企稳回暖 态势,包括企业界、消费者以及学者在内的社 会各界对 2017 年经济形势的乐观程度在提 升。2017年经济的良好开局,促进中国经济 步入转型升级的关键时间窗口, 时机稍纵即 逝,我们需要顺势而为,加大供给侧结构性改 革的推进力度,使改革与转型升级、经济内生 动力增强、经济运行稳定性进一步提高这样 一个正反馈机制得以确立。

首先,经济的良好开局,为实现全年 6.5%的增长目标奠定了坚实的基础,也为加 快转型升级赢得了难得的机遇。从未来经济 走势看,二季度有望延续一季度增长的惯性, 增速高于全年 6.5%的预期目标。下半年经济 下行压力可能会加大,一是受国际经济贸易 环境的变化及同比基数抬高的影响, 出口可 能有一定的回落; 二是一线及部分热点二线 城市房地产调控对经济的传导影响开始显 现,三四线城市房地产库存压力可能加大,对 经济产生一定的拖累; 三是 PPI 已经积累了 不小的涨幅,可能会见顶回落,价格的变化一 定程度上会影响到企业信心; 四是受小汽车 购置税减半等因素影响,去年下半年汽车产 销出现快速增长,今年下半年汽车产销明显 回落的可能性较大。不过尽管如此,由于有比 较强劲的基础设施投资支撑,有积极的财政 政策和稳健中性的货币政策支持,有消费结 构升级和产业结构升级的推动,经济增长也 不大可能出现大的下滑, 上半年和下半年平 均起来,实现全年预期目标把握较大。这客观 上降低了稳增长与结构调整、转型升级之间 协调的难度,或者更准确地说为后者提供了 更大的腾挪空间。

与此同时,我们也应该看到,一系列外部 环境的变化也要求我们加快经济转型升级的 步伐。一是资源环境瓶颈制约更加显著。作为 五大发展理念之一的绿色发展, 迫切需要取 得让老百姓看得见摸得着的成效以增强社会 信心,从而让绿色发展真正成为习惯,而不仅 仅是口号。二是国际贸易内外环境正在发生 深刻的变化。人工成本的持续上升正在削弱 我国劳动密集型产品的国际竞争力,2016年 的人民币贬值只是暂时缓解了这一现象,但 没有扭转这一趋势;美国新一届政府的对外 经济贸易政策变化从设想到落地实施会有一 段时间,很大可能会从今年下半年开始对中 国经济产生影响。三是金融风险依然在不断 积累。2017年经济的良好开局与产品价格持 续上涨有关,短时间出现企业杠杆率下降的 现象, 但价格上涨带来的杆杠率下降与更加 完善的金融市场和企业内生动力增强促进的



企业杠杆率下降是完全不一样的,一旦价格 出现波动,风险又会重现,甚至会更加严重。 楼市泡沫风险是在非常特殊的行政手段干预 下被短时间控制住了,但由于过去近20年形 成的上涨—调控—再上涨—再调控已经近乎 固化了社会这样一种循环预期,泡沫风险并 未远去,而是被雪藏,一旦时机成熟还是有可 能被引爆。

因此,要珍惜当前这来之不易、稍纵即逝 的经济转型升级的关键时间窗口, 从多方面 加大供给侧改革力度。这就好比一辆车,有很 多毛病,不抓紧抢修可能会出现大的事故,但 是如果正在上坡, 也只能使劲踩油门上去再 说。而今天这辆车已经驶上一段平路,即使不 踩油门也不会有大的下滑风险, 正好可以赶 紧修车。

为此,首先要加深对经济新常态的认识 和理解,提高对经济增长速度下行的容忍度, 为改革和转型拓展更大的腾挪空间。那些认 为中国仍然需要保持较快增长速度的观点, 主要基于以下考虑:比如保证就业的稳定;比 如维持政府财力的增长,确保公共支出有足 够的弹药;比如实现增长性效益避免相关金 融风险的产生等等。那么目前来看,上述维持 相对较高增长的理由是否发生变化了呢?

第一,看就业形势。从2012年开始,中国 经济增长一直处于持续的温和下行的过程 中,但并未出现金融危机期间所发生的较大 面积的失业现象。其实,2016年以来,调查失 业率甚至整体呈现下降的趋势, 今年一季度 继续延续这样一个趋势。这里有服务业比重 扩大对就业吸纳能力增强的因素, 更重要的 是,中国人口从2012年开始已经在发生本质

的变化,每年劳动人口减少差不多300多万 人,2015年减少了近500万人,这一趋势还在 延续。因此,我们不能用过去经济增长速度与 就业之间的关系对今天的经济增长提出要 求。事实上,由于劳动人口每年绝对减少数百 万人, 就业问题主要集中在城镇化过程中新 增城镇人口的就业问题。从最近几年的情况 看,每年新增城镇人口大体在2000万上下, 变化不大,并不是持续增长,那么对应到 GDP 上,应该关注的是 GDP 增量而不是增速。 2016年 GDP 增量按 2010年不变价计算首次 突破4万亿元,超过前期高点2010年。从目 前形势看,2017年实现经济增长6.5%的目标 把握较大,届时GDP增量可望接近4.2万亿 (2010年不变价),完全可以满足新增就业需 求。以此类推,如果 2018 年经济依然保持这 样一个经济增量的增长, 也就是说增量进一 步提高到 4.3 万亿左右, 经济增长率只需要 6.3%就可以实现。

第二,看政府财力的增长。由于长期以来 政府支出盘子较大,增长较快,对经济的较快 增长产生依赖。部分地方政府甚至对土地财 政产生严重依赖。这里本身有一个因果关系, 即我们是需要维系庞大的政府支出而保持较 快的经济增长, 还是需要进一步厘清政府与 市场的关系,进一步简政放权,因而也进一步 减轻政府必需的公共支出缓解经济增长的负 荷? 答案显然是后者。

第三,看金融风险。随着中国经济总量的 不断抬高,从投资和货币投放的角度看,单位 投入的产出效率在持续降低。这里出现了一 个悖论:为了提高效率,或者降低效率下滑的 速度,就需要减少投资,减少货币投放;但若

如此,则原先的一些低效投资项目由于得不 到后续投入而可能出现违约风险。为了降低 群体性违约风险的发生,则需要保持一定的 投资和货币投放速度,而这又可能会进一步 降低产出效率,形成恶性循环。

从上面三个因素看,就业对经济增长的 要求显然已经降低。从财政的角度看,未来的 趋势依然是转变政府职能,减少必需的政府 支出份额,过渡期的支出压力可以通过适当 的债务扩张和税制改革来解决,而不一定需 要长期维持低效的增长。从避免金融风险看, 这样一种恶性循环的膨胀怪圈显然是不可以 持续的,长痛不如短痛,只要将风险控制在局 部,让疮痈暴露并设法清除比捂着强。

当前,实现根本性转型的时机已经成熟。 一是经过多年的宣传引导, 以及客观环境的 深刻变化产生的影响有目共睹, 全社会对转 型的必要性和迫切性的认识日益趋同; 二是 本轮新技术革命浪潮给中国带来一次在产业 重新洗牌过程中打翻身战的机会,比如在通 信领域、分享经济领域、部分新材料领域以及 高速轨道交通领域的国际话语权正在形成, 促进整体创新驱动力量的累积和增强; 三是 当前人均 GDP 处于 8000 美元附近,根据经 济规律处于消费结构升级加速期,人们对注 重精神的、高品质的、个性化的消费产品和服 务呈现出快速增长的需求,从需求端引导供 给的革命。

因此, 适度提高对经济增长下行的容忍 度,坚定不移推进以"三去一降一补"为抓手 的供给侧结构性改革, 就好比将前伸已经比 较吃力的拳头收回来,积蓄能量。那么,再次 出拳将会更加有力量,也会更加精准有效,可 以为供给侧结构性改革提供更大的腾挪空

从去产能看。2016年去产能在部分领域 取得了阶段性成效,但必须清醒地认识到,过 去依据快速增长的出口和房地产市场形成的 产能,在当下形势发生趋势性变化后,产能过 剩的形势仍然还是比较严峻的。过去一年的 去产能工作,一定程度上依靠的是行政手段。 中央经济工作会议提出,在继续推动钢铁、煤 炭行业化解过剩产能的同时,用市场、法治的 办法做好其他产能严重过剩行业去产能工 作,比如进一步强化环保标准,积极推进垄断 性行业改革,促进要素在市场的作用下更加 自由流动和自愿组合,可以说将去产能工作 与贯彻五大发展理念、促进产业结构升级更 好地结合在一起,既治标又治本。特别值得注 意的是,政府工作报告提出的再压减钢铁产 能 5000 万吨左右,退出煤炭产能 1.5 亿吨以 上,不仅是一个数量目标任务,更重要的是背 后的布局优化和结构升级,而不是一刀切的 压产能。这里特别需要强调全国一盘棋的思

从去库存看。在将房地产去库存与人的 城镇化结合起来的基础上,或许还可以从以 下两个方面入手加大去库存的力度:一是在 实际运作中尽可能提高保障房的货币化安置 比例, 使国家有限的财政支持既满足了急需 安置群体的需要,又有效化解商品房库存,而 且还可以避免收入相对较低的群体集中居住 可能引发的社会问题;二是充分利用养老需 求持续快速增长的契机,设法将大力发展养 老产业与商品房去库存有机地结合起来,这 对于那些毗邻人口密集的大城市的三、四线 城市来说,发展空间是巨大的。这两方面,都 可以将国家有限的支持安居和养老的资金发 挥出四两拨千斤的杠杆作用, 使去库存工作 得到更多市场的响应。

从去杠杆看。2016年中央经济工作会议 和 2017 年政府工作报告都将降低企业杠杆 率作为重中之重,确实抓住了问题的关键,一 是因为企业杠杆率提升十分明显,而且范围 广,越拖延越难以控制;二是微观企业信用 一般低于政府信用,更容易因为违约造成社 会风险。事实上,在去产能过程中坚决处置 僵尸企业,在去杠杆过程中有效降低微观企 业杠杆率,正是前述的长痛不如短痛,让疮 痈暴露并设法清除的具体体现。长期来看, 去杠杆可以减少经济运行对流动性的需求, 但短期内降杠杆可能还要增加流动性,因而 在未来一两年内,适当提高政府杠杆率,尤 其是中央政府杠杆率,降低企业杠杆率,或 许是必要的。

从降成本看。既要考虑到改善供给环境、 激发微观企业内生动力, 也要前瞻性地考虑 到美国特朗普政府可能减税对中国资本外溢 的影响,因而在2017年任务既艰巨又迫切。 降成本短期看似乎又在减少国家和地方财 力,增加政府支出,但从长期看确实是振兴实 体经济的必由之路。2017年政府工作报告对 降成本提出了多方面的举措, 要坚决贯彻落 实,同时应该对中国最大的税种增值税税率 下调,包括最高档17%的增值税率的下调,做 一些前瞻性的研究和压力测试, 为未来的供 给侧改革进一步拓展空间。

从补短板看。一方面我们是在补历史欠 账的短板,补与较快经济增长不协调的短 板,比如资源环境承载瓶颈凸显,比如脱贫 攻坚任务依然艰巨,比如创新水平和国际竞 争力亟待增强等等;另一方面,补短板也可 以一定程度上缓解改革和转型短期内对经 济增长带来的阵痛,因为补短板的投入也是 经济增长的动力。特别值得注意的是,要在 补硬短板的同时,加大补软短板的力度,比 如扶贫中加大对促进贫困地区人口观念转 变、教育水平提升、自助能力增强方面的支 持力度,这个或许比提高收入更重要,当然